



Gemeente Assen

Jaarstukken 2021

Jaarrekening en Jaarverslag



Inhoudsopgave Jaarverslag

Hoofdpijnen

1. Inleiding.....	5
2. Hoofdpijnen beleidsuitvoering.....	6
3. College van burgemeester en wethouders	8
4. Financieel resultaat en resultaatbestemming	9

Programma's

1. Wonen in Assen.....	16
2. Werken in Assen.....	22
3. Meedoen in Assen.....	27
4. Aantrekkelijk Assen.....	34
5. Samen werken aan Assen.....	40
6. Bedrijfsvoering	43
7. Vastgoed en grondbedrijf	46
8. Algemeen financieel beleid.....	50

Paragrafen

1. Lokale heffingen.....	55
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	59
3. Onderhoud kapitaalgoederen.....	65
4. Financiering.....	72
5. Bedrijfsvoering	76
6. Verbonden partijen.....	79
7. Grondbeleid.....	91
8. Coronapandemie.....	98

Inhoudsopgave Jaarrekening

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	103
2. Balans	107
3. Toelichting op de balans.....	109
4. Baten en lasten.....	121
5. Toelichting afwijkingen.....	124
6. Incidentele baten en lasten	129
7. Inzet onvoorzien.....	135
8. Structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves.....	133
9. Wet Normering Topinkomens.....	136

Bijlagen

1. SiSa	138
2. Baten en lasten per taakveld	145
3. Investerings	149
4. Bezuinigingen Herstelplan 2021	150
5. Indicatoren.....	153
6. Verantwoording integraal bestuurlijk toezicht	157
7. Controleverklaring van de onafhankelijke accountant.....	160

Hoofdpijnen

1. Inleiding
2. Hoofdpijnen beleidsuitvoering
3. College van burgemeester en wethouders
4. Financieel resultaat en resultaatbestemming

1. Inleiding

Aanbieding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken over 2021 aan. Met dit jaarverslag en deze jaarrekening sluiten wij als college de huidige bestuursperiode af.

De jaarstukken bestaan uit het beleidsmatig jaarverslag en de financiële jaarrekening, gebundeld in één document. De behandeling staat geagendeerd voor de raadsvergadering van 30 juni 2022. De accountantscommissie bespreekt de jaarrekening aan de hand van het rapport van bevindingen van de accountant en brengt hierover verslag en advies uit aan uw raad.

Jaar 2021

Net als 2020 stond 2021 vooral in het teken van de coronapandemie. Inmiddels (juni 2022) is de levendigheid teruggekeerd in het straatbeeld van Assen en ziet ons dagelijks leven er weer uit zoals voor corona. Wij zijn trots op de veerkracht van onze stad. Tegelijkertijd hebben we in beeld dat de gevolgen voor Assenaren en ondernemers soms nog groot zijn.

Het Rijk en de Provincie hebben maatregelen getroffen om de gevolgen van de lockdowns te beperken en in oktober 2021 heeft uw raad de Coronaherstelagenda vastgesteld met € 1 miljoen aan steunmaatregelen.

Wij bedanken alle inwoners, onze medewerkers, ondernemers en de medewerkers van de GGD die zich hebben ingezet. Samen hebben we het volgehouden.

Heldere taal

We hebben met deze jaarstukken een start gemaakt met het compacter en toegankelijker maken van de teksten. Daarnaast zijn we doorgedaan met het verder moderniseren van de vormgeving. We zijn benieuwd naar uw ervaring.

.....2. Hoofdpijnen beleidsuitvoering

In het bestuursakkoord 'Sterke wijken in een sterke stad' 2020-2022 hebben de wijken de hoofdrol. Oog voor elkaar, opgaven verbinden in de wijk, met energie aan de slag, wonen voor iedereen, levendig en leefbaar, uitnodigend groen en aan het werk.

Het programma Sociaal Domein om de kosten in het sociaal domein te beheersen ligt op koers. Door de verschuiving van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis worden inwoners steeds meer thuis ondersteund. We hebben meer grip gekregen op de toekenningen en uitgaven in de ondersteuning van inwoners.

Dankzij de wijkgerichte aanpak door de buurtteams ten aanzien van inclusie en eenzaamheid - en de focus op het realiseren van speel- en ontmoetingsplekken - is Assen een sociaal sterkere stad geworden.

Er is flink ingezet op duurzaamheid. Vooral in De Lariks is veel ervaring opgedaan met het duurzaam verbinden van wijkopgaven. De transitie naar een aardgasvrije wijk blijft lastig zonder aanvullende middelen. Om verduurzaming ook betaalbaar te maken wordt samen met de wijk nagedacht over oplossingen. In de eerste helft van 2021 zijn twee belangrijke opdrachten uit het Klimaatakkoord afgerond: het vaststellen van de Transitievisie Warmte en de Regionale Energiestrategie Drenthe. De opstart van het eerste wijkuitvoeringsplan, dat van Kloosterveen, doen we stap-voor-stap en samen met de inwoners. Verder neemt Assen haar verantwoordelijkheid bij de opwekking van hernieuwbare energie door mee te werken aan een nieuwe energie-infrastructuur. Assen neemt deel in een Deens/Nederlands kennisnetwerk over warmtenetten. Lokale bedrijven worden betrokken bij het energievraagstuk en werken mee aan zonnedaken en innovaties.

Onder de noemer Stadskwartier worden de ambities van de Binnenstadvisie op het gebied van wonen en transformatie uitgevoerd. De gezamenlijke visie voor de Binnenstad, Havenkwartier en Stadsboulevard is de start van een grote kwaliteitsimpuls voor het woon-, leef en ondernemersklimaat. De nieuwe Woonvisie is een belangrijke mijlpaal om ruimte te geven aan meer maatwerk en nieuwe vormen van wonen, zoals tiny houses, meergeneratiewoningen en flexwonen.

In het hart van het kernwinkelgebied ligt nu een prachtig Koopmansplein waar inwoners elkaar weer kunnen ontmoeten en evenementen georganiseerd worden. De gewenste transformatie van de binnenstad is hiermee een belangrijke stap dichterbij gekomen.

De coronapandemie heeft een grote weerslag gehad op de culturele sector en het organiseren van evenementen. Hierdoor is helaas te weinig terecht gekomen van de ambitie om elkaar meer te ontmoeten. Positief is wel dat de coronapandemie aanleiding was voor een meer structurele aanpak van de programmering op het gebied van cultuur, sport en integraal jeugdbeleid. Dit heeft onder andere geresulteerd in het podium voor hedendaagse kunst Campis en een verdere versterking van de band met het Drents Museum, ook in financiële zin. De nieuwe Kunst- en cultuurnota zorgt voor meer samenhang in de culturele energie van de stad. Het gaat dan onder andere om een vernieuwing van het aanbod voor kinderen, tieners en jongeren die kennismaken met onder meer virtual reality en social media. Daarnaast wordt met het nieuwe Sportakkoord geïnvesteerd in Sportstad Assen.

Met een nieuwe Groenvisie wordt gewerkt aan het behouden van de ecologische waarden en het groene karakter van Assen. De groene stad is dan ook één van de drie principes van de Omgevingsvisie. Inwoners en bedrijven worden ondersteund om hun omgeving klimaatbestendiger te maken met subsidies voor regentonnen, groene daken en het afkoppelen van de regenwaterafvoer. Het Duurzaamheidscentrum blijft een koploper als het gaat om het geven van voorlichting aan jong en oud – bijvoorbeeld over zwerfafval en groene tuinen. De aanleg van de doorfietsroute Assen-Groningen bevindt zich in de laatste fase. Het gebruik van de fiets wordt daarmee gestimuleerd.

Er is sterk ingezet op het aanjagen van groei en duurzaam innoveren in Assen. De coronapandemie laat zien dat het nog belangrijker is om te investeren in een sterke economische infrastructuur: met name het MKB en ZZP'ers hebben sterk

te lijden gehad onder de coronamaatregelen en kunnen niet zonder investeringen vanuit de overheid – en dus ook de gemeente.

Met onder meer het steunen van de TechHub in Assen draagt de gemeente bij aan het ontwikkelen van kennis en innovatiekracht. De komst van de Thorbecke Academie laat meer studenten kennismaken met opleiding- en werkkansen in Assen. De proef met participatiebanen is gestart en wordt in 2022 geëvalueerd. De samenwerking in de nieuwe Technologie en Zorg Academie is daarbij een belangrijk resultaat.

De vraag van de NAM naar ontwikkelmogelijkheden op de huidige kantoorlocatie maakt dat wordt nagedacht over een ruimtelijke vertaling en daarmee ook toekomstige inrichting van werklocaties. Met het project Drenthe 4.0 zorgt Assen er voor dat het Rijk de gevolgen van de beëindiging van de aardgaswinning nadrukkelijk in beeld heeft, evenals de kansen die de energietransitie kan bieden voor Assen.

Samengevat kan gesteld worden dat samen met inwoners en de raad hard is gewerkt aan een mooier, sterker, gezonder en toekomstbestendiger Assen.

Tot slot: er is ook verder dan de wijken gekeken. Doordat we geïnvesteerd hebben in het lobbytraject is Assen nu ook beter vertegenwoordigd in de energie- en economieagenda's, het sociaal domein en werkgelegenheid. Dit brengt Den Haag en Brussel een stukje dichterbij de hoofdstad van Drenthe.

..... 2. College van burgemeester en wethouders



Burgemeester Marco Out

Bestuurlijke coördinatie; Algemeen bestuurlijke en juridische aangelegenheden; Openbare orde en veiligheid; Brandweer, Veiligheidsregio, Politie; Wettelijke taken, burgerzaken; Ambassadeursfunctie, representatie; Regiegroep SNN; Communicatie; Internationale contacten; Handhaving.



Wethouder Harmke Vlieg-Kempe

Jeugd en Wmo; Maatschappelijke Opvang; Verslavingszorg en Beschermd Wonen; GGZ, Gezondheid; Verkeer en vervoer; Regio Groningen - Assen; Personeel en Organisatie.



Wethouder Karin Dekker

Energietransitie; Duurzaamheid; Wonen, volkshuisvesting; Ruimtelijke ordening; Omgevingsvisie; Milieu en RUD; Gaswinning en aardbevingsproblematiek



Wethouder Mirjam Pauwels

Economische zaken; TRZ; Binnenstad en evenementen; Promotie; Deelnemingen, aandeelhouders; Financiën; Grondbedrijf en vastgoed; aanbesteding en inkoop; Drenthe 4.0.



Wethouder Jan Broekema

Welzijn; Wijken; Overheidsparticipatie; Participatiebeleid inclusief minimabeleid en WSW; Antidiscriminatie & minderheden, inclusief VN-verdrag en sociale inclusie; Inburgering; Schuldhulpverlening/ GKB/armoede; Preventie.



Wethouder Bob Bergsma

Onderwijs en aansluiting arbeidsmarkt; Sport; Recreatie en toerisme; Cultuur; Groen, grijs en afval (water); Publieke dienstverlening; Bestuurlijke en ambtelijke vernieuwing en deregulering; Informatiemanagement, inclusief ict, digitale overheid en privacy (AVG).



Gemeentesecretaris Theo Dijkstra

Gemeentesecretaris, eerste strategisch adviseur college van burgemeester en wethouders en algemeen directeur gemeentelijke organisatie.

4. Financieel resultaat en resultaatbestemming 2021

4.1 Financieel resultaat

De uitvoering van de begroting 2021 is afgesloten met een positief rekeningresultaat van € 10,3 miljoen. Dit betreft het rekeningresultaat voor resultaatbestemming. Ten opzichte van de begroting is dit resultaat € 14,2 miljoen gunstiger. In de begroting was namelijk sprake van een tekort van € 3,9 miljoen. In de voortgangsrapportage was een positief resultaat ingeschat van € 1,4 miljoen.

We stellen u voor € 6,6 miljoen van het exploitatieresultaat specifiek te bestemmen. Dit voorstel bestaat voor € 2,4 miljoen aan reguliere budgetoverhevelingen, € 2,5 miljoen aan resterende steunmiddelen corona (waarvan € 1,6 miljoen toe te voegen aan een 'bestemmingsreserve corona') en € 1,8 miljoen toe te voegen aan de weerstandsreserve. De resterende € 3,7 miljoen vloeit terug naar de algemene reserve.

De oorzaak van deze positieve afwijking kent een aantal in het oog springende factoren:

- **Effecten van de coronapandemie op de lasten en baten in 2021- € 4,1 miljoen V**
Voor een groot deel is dit het gevolg van het feit dat de corona steunmiddelen nog niet volledig zijn ingezet. De inzet van deze steunpakketten loopt door in 2022. Verderop in dit hoofdstuk worden de financiële gevolgen van de coronapandemie nader toegelicht.
- **Beschermd wonen - € 2,8 miljoen V**
In 2021 is de overstap van cliënten vanuit de Wmo/Beschermd Wonen naar de Wlz gerealiseerd. In Assen gaat het om 426 cliënten die zijn uitgestroomd, hierdoor zijn de kosten lager uitgevallen dan begroot. De integratie uitkering van het Rijk waarmee onder meer deze taak werd gefinancierd is ook verlaagd. Deze uitname valt echter eveneens lager uit dan begroot. Beide aspecten hebben gezorgd voor een positief resultaat op beschermd wonen.
- **Extra rijksmiddelen jeugdhulp - € 2,6 miljoen V**
We hebben in 2021 incidentele extra middelen gekregen voor de jeugdzorg, onder meer voor wachtlijsten en coronaeffecten met betrekking tot de jeugd GGZ. We zien in 2021 dus een incidenteel resultaat. Voor de komende jaren verwachten wij echter extra middelen in te moeten zetten voor de hervormingsagenda.
- **BUIG-uitkering en bijstandslasten - € 1,7 miljoen V**
Het aantal uitkeringen was lager dan begroot en de rijksuitkering BUIG was hoger dan begroot. Per saldo is hierdoor vrijwel geen sprake meer van een tekort op de BUIG. Voor wat betreft het aantal uitkeringen zal sprake zijn van een corona effect (invloed op aantallen), maar dit kan niet afzonderlijk bepaald worden. In de rijksuitkering zit een coronacomponent die benut is voor uitkeringen als gevolg van corona.
- **Uitvoering Wmo - € 1,4 miljoen V**
Er is sprake van een voordeel door hogere ontvangen eigen bijdragen. Verder bestaat de afwijking uit een combinatie van verschillende factoren. Er is sprake van een nadeel in de kosten van huishoudelijke hulp door de aanzuigende werking als gevolg van de invoering van het abonnementstarief. Als gevolg van het ontmoedigingsbeleid voor het afgeven van PGB's en het in plaats daarvan afgeven van goedkopere ZIN indicaties zijn de kosten lager uitgevallen. Ook van de SVB werd een restitutie ontvangen wegens teveel afgedragen PGB-gelden. Daarnaast is sprake van lagere vervoerskosten en is er een incidenteel voordeel als gevolg van afrekeningen met zorgaanbieders over 2020.
- **Personeelslasten - € 2,5 miljoen N**
Er is sprake van hogere personeelslasten in verband met het wegwerken van de achterstanden en een stijging van het aantal aanvragen (gemiddeld 30%) in het sociaal domein. Een deel van de achterstanden is ontstaan door de toestroom in de jeugd GGZ als gevolg van de coronapandemie. Het Rijk heeft extra middelen beschikbaar gesteld voor zowel de bestaande tekorten binnen de jeugdhulp als de gevolgen van de coronapandemie (zie hiervoor). Om de continuïteit van de dienstverlening aan onze inwoners en om de voortgang van de werkzaamheden te waarborgen is eveneens extra capaciteit ingezet. Ook is een nadeel in de personeelslasten ontstaan door uitval van personeel als gevolg van ziekteverzuim en extra werkzaamheden door corona.

Financiële gevolgen van de coronapandemie

De gevolgen van corona voor onze financiële positie zijn tot nu beperkt en beheersbaar. De economische en maatschappelijke gevolgen van de coronapandemie werken door in 2022 en mogelijk voor een deel ook in de jaren daarna. Via het gemeentefonds heeft het Rijk € 8,0 miljoen aan Assen beschikbaar gesteld, waarvan € 1,3 miljoen voor taken in regioverband. Samen met ondernemers en maatschappelijke instellingen is gekeken wat aanvullend op landelijke maatregelen nodig is om de Asser samenleving weer op gang te brengen. Dit heeft geleid tot de lokale herstelagenda 'Assen na Corona'. Hiervoor is € 1 miljoen beschikbaar gesteld vanuit de algemene reserve.

Rekening houdend met de ontvangen rijksmiddelen en de beschikbaar gestelde eigen middelen voor de lokale herstelagenda resteert nog een bedrag van € 4,1 miljoen als gevolg van de effecten van de coronapandemie op de lasten en baten in 2021. In de resultaatbestemming stellen we voor van deze middelen € 0,5 miljoen toe te voegen aan de middelen voor de herstelagenda. Deze extra middelen willen we inzetten ter ondersteuning van ondernemers, specifiek in de horeca- en cultuursector. Een bedrag van € 0,45 miljoen willen we bestemmen voor een inhaalslag en intensivering van re-integratietrajecten voor inzet door het WPDA en € 1,6 miljoen willen we reserveren met het oog op mogelijke toekomstige extra coronalasten.

In de corona paragraaf treft u een samenvatting en toelichting aan op de gevolgen van de coronapandemie voor onze gemeente. Daarin is tevens een totaaloverzicht opgenomen van de financiële afwijkingen. Zowel het landelijke maatregelenpakket als de herstelagenda zijn hierin opgenomen. Ook in de programma's is een overzicht van de financiële afwijkingen als gevolg van corona opgenomen.

Realisatie maatregelen Herstelplan 2020-2024

Om tot een stabiel structureel begrotingsevenwicht te komen hebben we in 2020 een omvangrijk maatregelpakket getroffen. Het totaal aan maatregelen voor het boekjaar 2021 bedroeg € 9,3 miljoen. Enkele maatregelen konden onder andere door de coronapandemie nog niet (volledig) worden gerealiseerd, maar de financiële consequenties hiervan waren beperkt. In bijlage 4 treft een specificatie aan van de gerealiseerde maatregelen.

Uitvoering ambities bestuursakkoord 'Sterke wijken in een sterke stad'

In 2021 bedroeg het totaal aan geraamde ambitiemiddelen € 4,3 miljoen (inclusief een overheveling van middelen uit 2020 van € 1 miljoen). De ambities uit het bestuursakkoord worden grotendeels gefinancierd vanuit de algemene reserve (€ 3,3 miljoen). Totaal is een bedrag van € 2,2 miljoen van deze middelen tot besteding gekomen in 2021. Een budget van € 2 miljoen is (nog) niet tot besteding gekomen en kon de geraamde onttrekking aan de algemene reserve met dit bedrag worden bijgesteld. Van de resterende ambitiemiddelen blijft een bedrag van € 1,5 miljoen beschikbaar voor uitvoering in 2022.

Resultaat programma's na resultaatbestemming

(bedragen x € 1.000)

Samengevat ziet het eindresultaat van de jaarrekening 2021 en het resultaat per programma er als volgt uit:

Resultaat	Begroting na wijziging	Voortgangsrapportage	Jaarrekening
Rekeningresultaat	-3.904	1.429	10.304
Voorstel resultaatbestemming			
- budgetoverheveling	0	-2.271	-3.313
- toevoeging aan reserves	0	0	-3.314
Resultaat na resultaatbestemming	-3.904*	-842	3.677

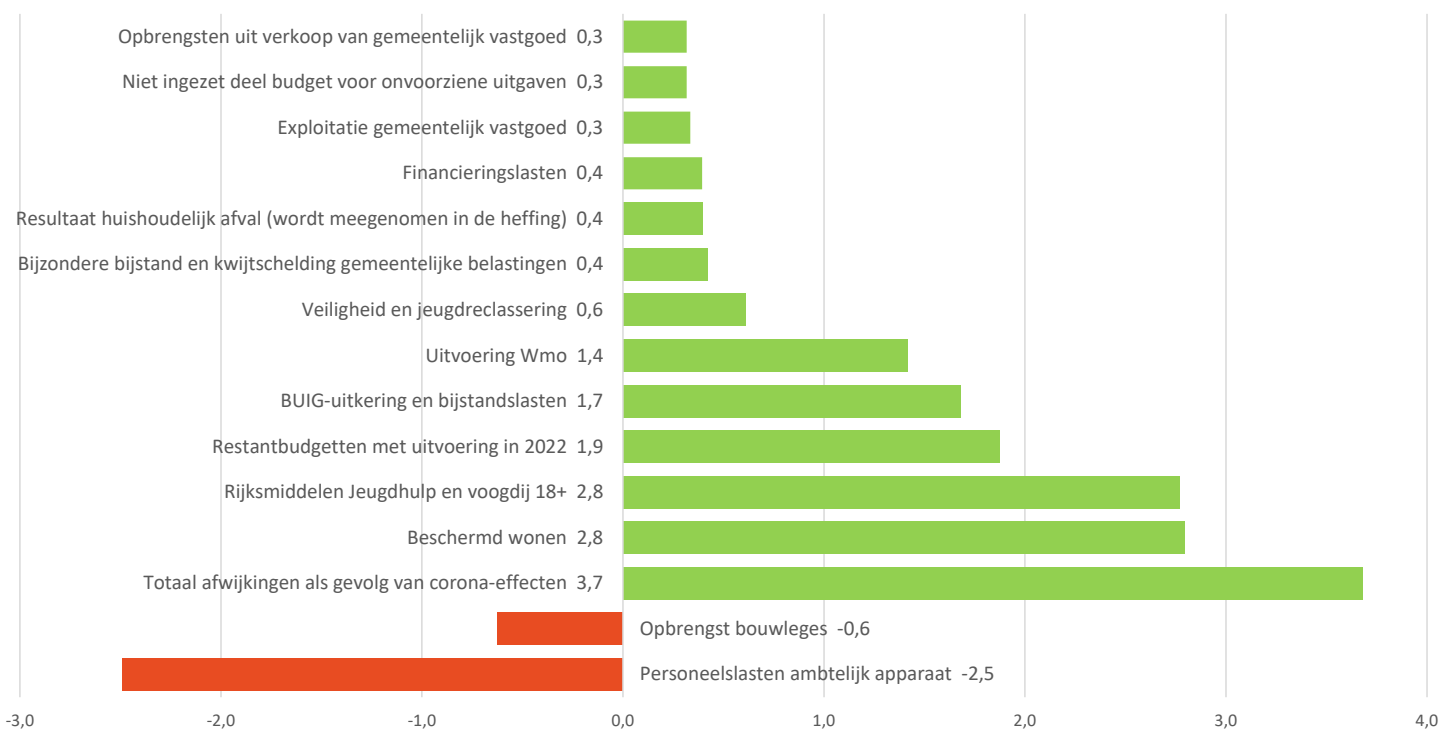
* De primaire begroting is sluitend gemaakt met een onttrekking aan de algemene reserve van € 3.615

Resultaat programma's

(bedragen x € 1.000)

Programma's	Primaire begroting	Bijgestelde begroting	Prognose voortg.rap.	Rekening 2021	Saldo	V / N
Wonen in Assen	-768	-1.700	-486	-1.510	190	V
Werken in Assen	-27.550	-30.502	-27.078	-24.221	6.281	V
Meedoen in Assen	-103.081	-112.482	-109.889	-103.392	9.090	V
Aantrekkelijk Assen	-14.671	-16.106	-15.401	-14.845	1.261	V
Samen werken aan Assen	-3.361	-3.694	-3.679	-3.580	114	V
Bedrijfsvoering	-50.784	-52.623	-53.222	-54.647	-2.024	N
Vastgoed en Grondbedrijf	-10.534	-10.988	-11.015	-10.572	416	V
Resultaat Programma's	-210.749	-228.094	-220.770	-212.766	15.329	V
Algemeen financieel beleid						
Onvoorzien/incidenteel	-482	-317	-312	0	317	V
Belastingheffing	20.270	20.270	20.377	20.326	56	V
Financiering/Belegging	3.809	3.809	3.477	4.422	613	V
Gemeentefonds	180.336	191.946	193.066	194.227	2.281	V
Heffing vennootschapsbelasting	-51	-51	-51	-3	48	V
Overige alg. dekkingsmiddelen	242	570	-67	-96	-666	N
Reserves en voorzieningen	3.016	7.963	5.062	4.193	-3.770	N
Resultaat renteverdeling	0	0	647	0	0	
Resultaat alg. financieel beleid	207.140	224.190	222.199	223.069	-1.121	N
Saldo begroting / rekening: mutatie alg. reserve	3.609	3.904	-1.429	-10.304	14.208	V

Grafiek grootste afwijkingen ten opzichte van de begroting 2021 (bedragen in € x miljoen)



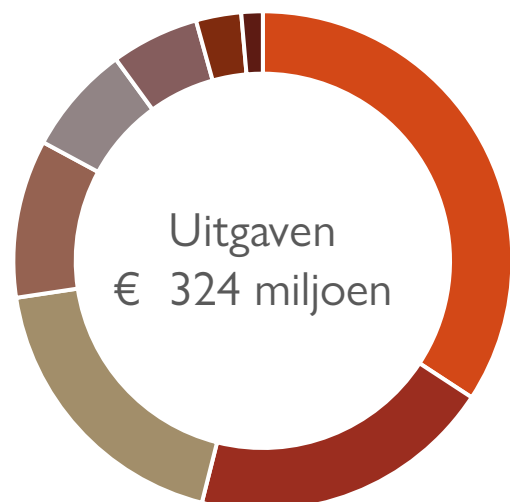
..... Grondexploitatie

Het jaarresultaat uit de gemeentelijke grondexploitatie voor bestemming bedraagt € 4,1 miljoen voordelig. Met de vaststelling van de jaarrekening wordt het resultaat overeenkomstig de financiële grondslagen verrekend met de betreffende bestemmingsreserves binnen het grondbedrijf. Aangezien de weerstandsreserve met € 0,2 miljoen afneemt als gevolg van afname van de nog te maken kosten, bedraagt de toevoeging aan de algemene reserve grondbedrijf € 4,3 miljoen. Dit resultaat wordt geconsolideerd op het beleidsproduct bouwgrondexploitatie, conform de voorschriften in het BBV. Als gevolg van de verrekening met de grondbedrijfreserves is geen sprake van effect op het rekeningresultaat van de algemene dienst. Een nadere toelichting op de grondexploitatie leest u in de paragraaf Grondbeleid.

4.2 Grafiek inkomsten en uitgaven



- Gemeentefonds € 198,2
- Doeluitkering € 44,2
- Belastingen € 36,4
- Reserves en voorzieningen € 17,5
- Grondexploitatie en projecten € 15,9
- Huren en pachten € 13,8
- Overige inkomsten € 5,9
- Dividend, aandelen en rente € 4,5
- Eigen bijdragen burgers € 1,3



- Meedoen in Assen € 110,9
- Bedrijfsvoering € 63,9
- Werken in Assen € 60,6
- Vastgoed en Grondbedrijf € 33,2
- Wonen in Assen € 23,0
- Aantrekkelijk Assen € 18,5
- Algemeen financieel beleid € 9,5
- Samen werken aan Assen € 4,5

4.3 Resultaatbestemming

Het resultaat van de jaarrekening 2021 is € 10,3 miljoen voordelig. Bij de bepaling van het resultaat hebben we rekening gehouden met stortingen in en onttrekkingen aan reserves, die vastliggen op grond van aanvaard beleid en besluitvorming.

Tabel 2. Resultaatbestemming 2021

Omschrijving	bedrag
Saldo van baten en lasten 2021	6.960
Stortingen en onttrekkingen aan reserves conform besluitvorming en aanvaard beleid	3.344
Gerealiseerde resultaat 2021	10.304
Reguliere budgetoverhevelingen 2021-2022	-1.860
Budgetoverheveling coronamiddelen aan WPDA	-453
Overheveling coronamiddelen naar herstelagenda 'Assen na Corona'	-500
Toevoegen resterende coronamiddelen aan 'Bestemmingsreserve Corona'	-1.564
Reserveren voor taken RUD in 2022	-100
Op peil brengen reserve weerstandsvermogen	-1.750
Bijdrage onrendabele top sociale huurwoningen bouwplan Acmesa	-400
Resultaat 2021 na voorstel resultaatbestemming	3.677

..... Vorming reserve jaarovergang 2021-2022

We stellen voor € 1,9 miljoen van het rekeningresultaat 2021 te storten in de reserve jaarovergang 2021 - 2022.

Wij hebben geïnventariseerd welke van de restantbudgetten 2021 beschikbaar moeten blijven voor verdere beleidsuitvoering en beleidsrealisatie in 2022. Over de uitkomsten van deze inventarisatie en de aard en omvang van de daarin opgenomen (restant)budgetten hebben wij uw raad per brief op 10 februari 2022 geïnformeerd. Het betreffen niet bestede budgetten voor projecten, activiteiten en/of beheersmaatregelen die in 2022 beschikbaar moeten blijven, omdat de uitvoering om uiteenlopende redenen later is gestart, vertraging heeft opgelopen of meerdere jaren in beslag neemt dan wel het aan externe middelen (o.a. gemeentefonds) gelieerde beleidsactiviteiten en (restant)budgetten betreffen die in 2022 beschikbaar moeten blijven, omdat de uitvoering van de eigen beleidsuitvoering in 2022 doorloopt en/of zich over meerdere jaren uitstrekt. Conform de met u gemaakte afspraken in de financiële verordening ex artikel 212 van de Gemeentewet zal ten laste van het rekeningresultaat 2021 voor een bedrag van € 1,9 miljoen de 'reserve jaarovergang 2021-2022' worden gevormd.

..... Bestemmen resterende corona steunmiddelen.....

Van het rijk en de provincie is middels diverse steunpakketten in 2021 in totaliteit een bedrag van € 7,7 miljoen ontvangen voor de financiële gevolgen van corona. Deze steun is niet volledig in 2021 ingezet. Er resteert nog een bedrag van € 2,5 miljoen. De lasten als gevolg van corona lopen deels door in 2022. Voorgesteld wordt van de resterende middelen een bedrag van € 0,5 miljoen toe te voegen aan de reeds eerder beschikbaar gestelde middelen voor de herstelagenda 'Assen na Corona'. Daarnaast een bedrag van € 0,45 miljoen te bestemmen voor een inhaalslag en intensivering van re-integratietrajecten voor inzet door het WPDA. De overige resterende steunmiddelen ad € 1,6 miljoen waarbij nog geen concrete plannen zijn om deze specifiek in te zetten willen we toevoegen aan een nieuw te vormen 'Bestemmingsreserve corona'. Op het moment dat er sprake is van extra coronalasten die niet opgevangen kunnen worden uit de overig hiervoor beschikbaar gestelde coronamiddelen kan een beroep worden gedaan op deze bestemmingsreserve.

.....Reserveren voor taken RUD.....

Bij het opstellen van de begroting 2022 is als basis de conceptbegroting 2022 van de RUD genomen. Na de conceptbegroting zijn meerdere mutaties aangegeven die tot een uitzetting van de begroting 2022 zullen lijden. Om geen claim op de algemene reserve te leggen wordt voorgesteld om het voordelig resultaat RUD 2021 van € 0,1 miljoen te bestemmen voor de taken van de RUD in 2022.

.....Op peil brengen reserve weerstandsvermogen.....

De geïnventariseerde gemeentelijke risico's bedragen in totaliteit € 22,9 miljoen. Deze risico's worden afgedekt door de reserve weerstandsvermogen en de weerstandsreserve van het grondbedrijf. De totale omvang van deze weerstandsreserves bedraagt ultimo 2021 € 21,1 miljoen (reserve weerstandsvermogen € 8,5 miljoen en weerstandsreserve grondbedrijf € 12,6 miljoen), waardoor een toevoeging van € 1,8 miljoen noodzakelijk is geworden.

De volgende oorzaken liggen hieraan ten grondslag. Er is sprake van een toename van risico's als gevolg van mogelijke planschade in het bestemmingsplan Binnenstad Noordoost, huishoudelijke hulp zonder regie door de invoering van het abonnementstarief, de hervormingsagenda jeugd, de Gemeentelijke Kredietbank (GKB) en diverse effecten op de uitkering uit het gemeentefonds. Daarentegen zijn de risico's afgenomen op het terrein van de re-integratie en bijzondere bijstand, de exploitatie van het gemeentelijk vastgoed en de financiële impact van de coronapandemie.

Voor een nadere toelichting op de risico's en de weerstandscapaciteit wordt verwezen naar de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

..... Bijdrage onrendabele top sociale huurwoningen bouwplan Acmesa

Middels het raadsbesluit van 18 november 2021 aangaande het bestemmingsplan en de financiële bijdrage voor de woningbouw op het Acmesa-terrein is besloten maximaal € 400.000 te verstrekken aan Actium voor een bijdrage aan de onrendabele top van 74 tot 77 sociale huurwoningen in het bouwplan Acmesa en deze bijdrage te dekken uit het positieve resultaat over 2021.

.....Gerealiseerd resultaat 2021.....

Het resterende overschot ad € 3,7 miljoen wordt conform de afspraken ten gunste van de algemene reserve gebracht.

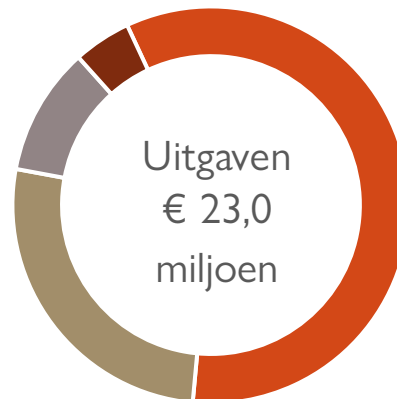
Programma's

1. Wonen in Assen
2. Werken in Assen
3. Meedoen in Assen
4. Aantrekkelijk Assen
5. Samen werken aan Assen
6. Bedrijfsvoering
7. Vastgoed en grondbedrijf
8. Algemeen financieel beleid

Programma Wonen in Assen



- Belastingen 13.302
- Overige inkomsten 3.761
- Reserves en voorzieningen 2.622
- Grondexploitatie en projecten 864
- Doeluitkering 846
- Huren en pachten 56



- Openbare ruimte 13.413
- Duurzaamheid 6.072
- Woningbouw/woonplan 2.399
- Bereikbaarheid, verkeer en vervoer 1.077

..... Wat willen we bereiken?

Het behoud en versterken van de bestaande stadsstructuur en haar kwaliteiten is de basisopgave vanuit de Woonvisie en Omgevingsvisie. Denk hierbij aan de groen- en natuurstructuren, de binnenstad, de cultuurhistorie, het culturele aanbod, de zorg- en onderwijsvoorzieningen en het buitengebied. Dit zijn kwaliteiten van een aantrekkelijke stad. We koesteren onze woonomgeving. De diversiteit aan woonwijken, ruim van opzet en de dagelijkse voorzieningen dichtbij. In een wijk waar burens elkaar kennen en waar ruimte is voor ontmoeting. We noemen dit 'Ontspannen stedelijkheid' en dit verenigt het beste van twee werelden. Een bruisende stad met alle voorzieningen die je mag verwachten, zonder de nadelen die zich voordoen als het te groot, te druk en te veel wordt. Een ontspannen stad bezit de groene kwaliteiten en de ruimte om te wonen, te bewegen en te ontmoeten. Een plek om fijn te wonen, te werken en te verblijven.

We stemmen de woonvraag en het woningaanbod op elkaar af, onderzoeken de wensen naar nieuwe woonvormen en bevorderen dat Assenaren een passende woning kunnen vinden. We willen meer verschillende soorten woningen toestaan en hier flexibel mee omgaan.

Het groeiend aantal inwoners vindt een prettig woonklimaat in bestaande én in nieuwe buurten. Die laatste worden met name in Kloosterveen en het Centrum ontwikkeld, maar ook op andere plekken. Bij woningbouwplannen streven we naar 30 % sociale woningbouw en is duurzaamheid een belangrijk uitgangspunt. En ze bieden ruimte aan experimenten met onder andere circulair bouwen.

We continueren de samenwerking met Mijn Buurt Assen. Actium investeert in renovatie en duurzaamheid van haar woningbezit. Als gemeente dragen we bij aan een fysieke verbetering van de openbare ruimte in Assen Oost, Lariks en Oude Molenbuurt. Er ligt een stevige investeringsopgave voor de huidige en toekomstige plannen. Bij het uitwerken van deze plannen betrekken we actief onze inwoners, waarbij we vanuit de gemeente sturen op een gezonde balans tussen ambitie, wensen en kaders.

..... **Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?**

Woningbouw en woonplan

In april 2021 hebt u de Woonvisie vastgesteld. De Woonvisie is een uitwerking van de ook in 2021 vastgestelde Omgevingsvisie en geeft verdere richting aan de uitgangspunten van ontspannen stedelijkheid, groene stad, hoofdstad en verbonden stad. Deze verwerken we in een uitvoeringsprogramma. Tegelijkertijd hebben we een aantal acties uit de Woonvisie opgepakt.

In 2021 hebben we met de woningcorporaties Actium en Woonservice en huurdersorganisaties MEVM en Samen Sterk nieuwe meerjarige raamwerk afspraken gemaakt voor de periode 2022 t/m 2025. De afspraken, die zijn gemaakt op basis van de nieuwe Woonvisie, gaan onder andere over:

- Betaalbaar houden van de woonlasten in de sociale huursector en daarbij waar mogelijk het voorkomen van energiearmoede.
- Toevoeging van voldoende sociale huurwoningen: netto toevoeging van tenminste 300 sociale huurwoningen in de periode 2020 t/m 2025.
- Experimenteren met flexwonen voor spoedzoekers.
- Toevoegen van standplaatsen voor woonwagens.
- Woningtoewijzing, waaronder de huisvesting van statushouders en bijzondere doelgroepen.
- Levensloopbestendig bouwen en het uitstroomconvenant Weer Thuis.
- Verduurzamen van de woningvoorraad, verlaging van CO₂-uitstoot en circulair bouwen en exploiteren.

Deze afspraken worden voor deze partijen vervolgens uitgewerkt in een jaarlijkse agenda.

We hebben een financiële bijdrage geleverd aan het project Acmesa om daar de realisatie van meer sociale huurwoningen mogelijk te maken. Tot slot is de starterslening verhoogd naar € 250.000.

Kwantitatieve gegevens woningbouw

De Assense woningvoorraad nam per saldo toe met 142 woningen. Dat was minder dan de doelstelling op grond van ons woonbeleid. In de nieuwe woonvisie is de uitbreidingsbehoefte tot 2030 vastgesteld op 250 – 300 woningen per jaar.

Door nieuwbouw werden 171 woningen opgeleverd, 121 huur- en 50 koopwoningen. Daarnaast werden 118 woningen aan de Assense woningvoorraad toegevoegd door transformatie (verbouw) van bestaande panden en functiewijzigingen. Anderzijds werden 131 woningen gesloopt, waaronder 127 sociale huurwoningen van Actium in verband met herstructureringsactiviteiten. Verder verloren 16 woningen hun woonfunctie.

We hebben voor 197 woningen bouwvergunningen verleend (nieuwbouw en transformatie), waarvan 147 huur- en 50 koopwoningen. Eind 2021 zaten nog 357 vergunde woningen in de 'pijplijn', waarvan er 240 in aanbouw waren.

Het aantal inwoners in Assen groeide per saldo met 118 personen. Er was opnieuw sprake van een positief migratiesaldo. Er kwamen 153 nieuwe inwoners bij als resultaat van vestiging en vertrek. De totale bevolkingsgroei werd enigszins getemperd door een zogenoemde negatieve natuurlijke aanwas. Er zijn 35 inwoners meer overleden dan dat er door geboorte zijn bijgekomen.

Sociale huur, kwaliteit voorraad verbeterd

Door woningcorporatie Actium werden 117 nieuwe huurwoningen opgeleverd. De voorraad sociale huur nam per saldo echter met 29 woningen af, omdat er ook 127 sociale huurwoningen werden gesloopt en 19 werden verkocht. Op grond van het woonbeleid streven we naar een uitbreiding van de voorraad sociale huurwoningen

met gemiddeld ruim 50 - 60 woningen per jaar. De kwaliteit en duurzaamheid van de voorraad is verbeterd door toevoeging van nieuwe en onttrekking van kwalitatief matige woningen.

Er werden geen huurwoningen met een sociale huurprijs toegevoegd door andere verhuurders.

Versnelde huisvesting statushouders

Assen had een netto taakstelling van 111 te huisvesten statushouders, een grotere taakstelling dan in voorgaande jaren. Na het zomerreces heeft het Rijk provincies en gemeenten dringend gevraagd om locaties beschikbaar te stellen voor de opvang van vluchtelingen. In dezelfde brief vraagt het Rijk ons statushouders sneller een huis te geven om ruimte in de AZC's vrij te maken. De reden is dat er meer vluchtelingen naar Nederland komen dan verwacht, met name uit Syrië en Afghanistan.

Het is gelukt statushouders in Assen sneller een huis te geven, ondanks beperkingen door corona. Samen met Actium en de andere ketenpartners werden volgens de formele telling van het COA 106 statushouders in Assen gehuisvest.

Aan het eind van het jaar hebben we de Expo Assen ingezet voor noodopvang van maximaal 500 vluchtelingen. We hebben leegstaande aanleunwoningen op de locatie Boshof geschikt gemaakt voor tijdelijke huisvesting van statushouders en spoedzoekers. Deze woningen zijn in februari 2022 in gebruik genomen. We zien dit ook als een flexwonen experiment voor spoedzoekers.

Starters- en Verzilverleningen

In 2021 werden 14 startersleningen aangevraagd. Tezamen met nog 2 aanvragen uit 2020 werden in totaal 16 startersleningen toegekend voor een totaalbedrag van € 416.200.

De maximale koopsom voor een starterslening werd eind verhoogd van € 189.000 naar € 250.000. Er werden geen aanvragen ingediend voor een verzilverlening.

Omgevingswet

Assen werkt aan de invoering van de Omgevingswet volgens Programmaplan 2019-2021. In 2021 hebben we de belangrijkste doelen van dit plan gerealiseerd:

- Uw raad heeft een strategische langetermijnvisie op de stad vastgesteld, onze omgevingsvisie.
- Uw raad heeft besloten over de afspraken in de rolverdeling Raad-College door het Bindend Adviesrecht en het Delegatiebesluit vast te stellen.
- We zijn aangesloten op de nieuwe VTH-systemen en het nieuwe digitale stelsel (DSO) en daarmee zijn we oefenklaar voor de Omgevingswet.

Verder hebben we:

- De financiële gevolgen van de Omgevingswet op de gemeente Assen geanalyseerd en doorberekend in onze legestarieven.
- Een leidraad participatie opgesteld en een voorstel gedaan in welke gevallen participatie verplicht is. Deze bieden we in 2022 aan uw raad aan.
- Een programmaplan 2022-2023 opgesteld met daarin een beschrijving van ambities, aanpak en middelen.
- De samenwerking versterkt met andere omliggende gemeenten, waterschappen, Rijk en Provincies door in het Omgevingsplatform Drenthe (OPD) kennis uit te wisselen en gemeente overstijgende producten op te leveren.

Daarmee lopen we op schema voor een goede implementatie van de Omgevingswet op 1 januari 2023.

Beheer Openbare Ruimte

Bijna alle onderhoudswerkzaamheden uit het uitvoeringsplan zijn volgens planning uitgevoerd. Het gaat daarbij om het groot onderhoud en de dagelijkse zorg aan wegen, fietspaden, straatmeubilair, verlichting, riolering, bruggen, beschoeiingen, bomen, groenvoorzieningen, bermen, sloten, watergangen, speeltoestellen, sportvelden en begraafplaatsen. Het onderhoud zorgt ervoor dat deze in goede conditie blijven, zodat ze naar behoren functioneren, veilig zijn, toegankelijk blijven en voldoen aan de eisen die eraan gesteld worden.

Een aantal grote projecten is gerealiseerd. Het vernieuwde stadshart Koopmansplein werd in de zomerperiode opengesteld, waarmee de aftrap is gegeven voor verdere vernieuwing van de binnenstad. De doorfietsroute Assen-Groningen vordert gestaag. In 2021 is een flink deel van het traject voorzien van een brede betonverharding. De beweegbare Enkeerdbrug bij Marsdijk is vervangen en in gebruik genomen. Het aanleggen van het groene bedrijventerrein Werklandschap Assen Zuid langs de A28 is gestart.

In de wijken Kloosterveen en Assen-Oost hebben we de slecht groeiende beplantingsvakken vervangen door nieuwe beplanting. Een klein deel is omgevormd naar gazon. Bij de soortkeuze van de nieuwe heesters hebben we waar mogelijk rekening gehouden met insect- en vogelvriendelijke beplanting voor het vergroten van de biodiversiteit. We betrekken de bewoners bij de voorbereiding en uitvoering van onze plannen door samen te werken. Bijvoorbeeld door het aanleggen van geveltuintjes en plantvakken in de binnenstad en in de buitenwijken. Mooie voorbeelden zijn de Aardbeihof en de Wouwstraat. Hier hebben we gezamenlijk met bewoners een groenplan gemaakt.

In 2021 is de update van het monumentale bomenbestand in Assen afgerond. Voor gemeentelijke bomen zien we sinds 2014 een toename van ruim 3.100 monumentale bomen van 5.865 naar 8.985 en een toename van 3.350 waardevolle bomen van 7.793 naar 11.150. Vijftien nieuwe monumentale bomen zijn op voordracht van inwoners aan de lijst toegevoegd. De lijst is op basis van vrijwilligheid, dus niet alle particuliere bomen staat erop.

We zijn ook begonnen met het actualiseren van het gemeentelijk beleid op het gebied van groen en natuur. Belangrijke aanleiding hiervoor is de Omgevingsvisie 'Assen nog mooier' waarin is vastgelegd dat Assen 'groen(st)e stad van het noorden' moet worden. We stellen daarvoor het Groenplan Assen op, waarin de opgaven worden benoemd vanuit vier componenten: een robuust groen netwerk, aantrekkelijke en diverse groengebieden, gezonde woon-, werk en winkelgebieden en een toekomstbestendig en toegankelijk buitengebied.

We zijn gestart met het opstellen van een visie op klimaatadaptatie. In 2021 is, naast de eerder uitgevoerde stresstesten voor wateroverlast, een onderzoek afgerond waarmee we inzicht hebben gekregen in de kwetsbare locaties ten aanzien van hittestress in Assen. Daarnaast zijn we gestart met een onderzoek naar de droogtegevoeligheid van het stedelijk gebied. Voor de uitvoering van het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie hebben we gesprekken over de risico's gevoerd met belanghebbenden over het stedelijk en landelijk gebied van Assen. De resultaten worden verder uitgewerkt in samenhang met het visietraject. We zijn gestart met de uitvoering van de subsidieregelingen voor particulieren voor de aanschaf van regentonnen, aanleg van vegetatiedaken en het afkoppelen van regenwater. Samen met de werkregio Groningen/Noord-Drenthe hebben we gewerkt aan een Regionale Adaptatie Strategie (RAS).

Bereikbaarheid, verkeer en vervoer

We werken aan het aanleggen dan wel verbeteren van fietsroutes. In 2021 ging het onder andere om: de Doorfietsroute Assen-Groningen, de Witterstraat, Diepstroeten, Oranjabond en de Nobellaan.

In iedere wijk staat inmiddels minimaal één laadpaal. In 2021 zijn ruim 20 nieuwe openbare laadpalen geplaatst. Hiermee hebben we een start gemaakt met realiseren van een dekkend netwerk van laadpalen op een loopafstand van 250 tot 300 meter. In Assen staan op dit moment ongeveer 50 openbare laadpalen.

De voorbereidende werkzaamheden voor de ZE-zone binnenstad is in combinatie met camera-handhaving gestart.

Door de corona-maatregelen heeft de Cityline zowel in het voorjaar als in het najaar een aantal weken niet gereden. Op de momenten dat de Cityline wel reed was het gebruik helaas gering. Dit geldt ook voor het gewone openbaar vervoer.

De gedragsprojecten hebben hinder ondervonden van corona. Het houden van fysieke bijeenkomsten kon vaak niet doorgaan. Ondanks de beperkingen is het gelukt om een aantal acties uit te voeren. In het kader van Drenthe reist Duurzaam (werkgevers gerichte aanpak) hebben we met een aantal grote Asser ondernemers een startbijeenkomst gehouden. In 2022 werken we dit met deze Asser ondernemers uit. Stimuleren van op de fiets naar je werk gaan is het grootste onderwerp. Het gedragsprogramma verkeersveiligheid voor scholieren in het voortgezet onderwijs is gestart.

Duurzaamheid

Binnen het beleidsthema duurzaamheid speelt de energietransitie een belangrijke rol. In Assen werken we toe naar een CO₂-neutrale gemeente in 2050. Binnen het Programma Energietransitie hebben we in 2021 de focus verlegd van 'in de startblokken' naar 'aan de slag'. We hebben een belangrijke stap gezet met het vaststellen van de eerste Transitievisie Warmte. Hierin staat hoe we samen met onze inwoners en bedrijven ervoor willen gaan zorgen dat alle gebouwen in Assen aardgasvrij worden. Op basis van een analyse van de beschikbare bronnen en alternatieve technieken hebben we een globale route voor 2050 en de strategie voor 2030 opgesteld. We willen starten met het aardgasvrij maken van de wijken Kloosterveen en De Lariks en zetten een gemeentebrede aanpak op voor no-regret-maatregelen op het gebied van besparen, isoleren en opwekken van duurzame energie.

Tweede belangrijke stap is gezet met het vaststellen van de RES-Drenthe 1.0. Nederland is verdeeld in RES-regio's en elke regio is gevraagd aan te geven welke bijdrage zij kan leveren aan de nationale doelstelling van 35 TWh hernieuwbare elektriciteit op land in 2030. De totale bijdrage van de Drentse gemeenten is in een gezamenlijk planproces bepaald op 3,45 TWh. De bijdrage van de gemeente Assen hieraan bedraagt 0,2 TWh, waarvan 0,1 TWh is voorzien met opwek op de grotere daken van de stad en 0,1 TWh met de zonneparken uit het Beleidskader Zonneparken.

We vinden het belangrijk dat iedereen mee kan doen in de energietransitie. Daartoe is onder meer een plan van aanpak energiearmoede vastgesteld. Dit betreft een aanpak waarmee we minderdraagkrachtige huizenbezitters en huurders bij het verduurzamen van hun woning motiveren en ondersteunen. Vanuit een kleinschalige start wordt toegewerkt naar oplossingen voor een grotere groep huishoudens in de hele gemeente Assen. Daarbij wordt gewerkt met buurtwerkers, energiecoaches en energieadviseurs. Daarnaast is ingezet om inwoners te informeren en motiveren om stappen te zetten in het verduurzamen van hun woning en leefstijl. Via de RREW-subsidie worden 5.000 huishoudens bereikt, waarbij particuliere woningeigenaren een maat-werkadvies ontvangen voor verduurzaming van hun woning en huurders verduurzamingsmaatregelen zoals tochtstrips krijgen aangeboden.

Niet alleen inwoners, maar ook bedrijven spelen een rol. In het afgelopen jaar is geïnvesteerd in de samenwerking met het bedrijfsleven om energiebesparende maatregelen onder de aandacht te brengen, onderzoek te doen naar kansen en mogelijkheden die de energietransitie biedt en het opstarten van pilots om concreet aan de slag te gaan, zoals de pilot Zon-op-de-Zaak.

Als gemeentelijke organisatie willen we CO₂-neutraal worden, via verduurzaming van ons vastgoed, een duurzaam wagenpark. Mooie waardering voor de stappen die we hiervoor zetten kwam met de derde plaats die de gemeente Assen in 2021 heeft gehaald op de lijst van duurzame aanbesteders, samengesteld door Bouwend Nederland.

..... **Wat heeft het gekost?**

Tabel Lasten en Baten Programma Wonen in Assen 2021

(bedragen x € 1.000)

	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Woningbouw/woonplan	1.652	2.414	2.399	14	V
Openbare ruimte	12.066	12.354	13.413	-1.059	N
Bereikbaarheid, verkeer en vervoer	1.192	1.262	1.077	185	V
Duurzaamheid	5.981	6.647	6.072	574	V
Totaal lasten	20.891	22.676	22.961	-285	N
<i>Baten</i>					
Woningbouw/woonplan	1.807	2.207	1.832	-375	N
Openbare ruimte	7.723	7.663	8.427	764	V
Bereikbaarheid, verkeer en vervoer	185	185	185	0	
Duurzaamheid	9.359	9.748	9.871	123	V
Totaal baten	19.074	19.803	20.314	511	V
Saldo van lasten en baten	-1.817	-2.873	-2.647	226	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	0	1.800	0	1.800	V
Beschikking reserves	1.049	2.973	1.137	-1.836	N
Totaal Mutaties in reserves	1.049	1.173	1.137	-36	N
Resultaat	-768	-1700	-1.510	190	V

Tabel impact coronapandemie 2021

(bedragen x € 1.000)

	Meer lasten	Meer baten	Niet gereali-seerde lasten	Niet gereali-seerde baten	Dekking herstel-agenda	Totaal impact corona
<i>Corona herstelagenda:</i>						
Niet heffen precario	0	0	0	-60	60	0
<i>Overige corona effecten:</i>						
Lagere marktopbrengsten	0	0	0	-32	0	-32
Vertraging verkeersmaatregelen	0	0	100	0	0	100
Vertraging gedragsbeïnvloeding	0	0	18	0	0	18
Compensatie Rijk- afvalverwerkingskosten 2020	0	112	0	0	0	112
Totaal afwijkingen	0	112	118	-92	60	198

Programma Werken in Assen



- Doeluitkering 35.896
- Reserves en voorzieningen 412
- Grondexploitatie en projecten 61
- Overige inkomsten 24



- Participatie en inkomen 58.455
- Economische ontwikkeling en innovatie 1.738
- FlorijnAs 421

..... Wat willen we bereiken?

Participatie en Inkomen

We werken aan een sterke economische infrastructuur met kansen voor nieuwe en bestaande bedrijven en een breed aanbod aan werkgelegenheid. We dragen bij aan een betere aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt.

Inwoners zijn zoveel mogelijk zelfredzaam op het gebied van werk, inkomen en meedoen. Dat doen we door hen vanuit de Participatiewet te ondersteunen bij het vinden van regulier werk. Ook helpen we iedereen met een SW- of beschut werk indicatie aan werk. Lukt het niet om regulier werk te vinden of te verrichten, dan vinden wij het van grote waarde dat onze inwoners op een andere manier meedoen in de samenleving. Daarnaast vinden we het belangrijk dat zoveel mogelijk jongeren een startkwalificatie halen om duurzaam in eigen onderhoud te kunnen voorzien en te kunnen participeren in de maatschappij.

Economie

Met het economisch programma werken we aan de realisatie van de ambities van de Economische Agenda Assen 2020-2025. Dat doen we met verschillende projecten, processen en deelprogramma's langs drie strategische pijlers:

- 1) Versterken van onze spilfunctie in de regio. We willen Assen verder ontwikkelen tot een aantrekkelijke woon-, (be)leef- en werkstad en dat steviger uitstralen. Samen met ondernemers en partners in onze stad en regio.
- 2) Investeren in de kracht van Assen. We investeren in de krachtsectoren Zorg, Energie, Vrijetijd en Overheid.
- 3) Investeren in mkb, ondernemerschap en innovatie. We hebben daarbij aandacht voor transitieopgaven zoals energietransitie, digitalisering en maatschappelijke thema's zoals impact ondernemen (duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen in één).

Sinds 2020 worden we geconfronteerd met de uitdagingen van de corona-pandemie. Met een samenhangend pakket aan maatregelen, de 'herstelagenda economie en werk', ondersteunen we de Asser economie en ondernemers. Dit is een doorlopend proces waarbij we in nauw contact zijn met ondernemers en vertegenwoordigers zoals Ondernemend Assen, Vaart in Assen en de verschillende bloedgroepen zoals KHN en Retail- en VNO NCW/MKB-Noord.

..... **Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?**

Participatie en Inkomen

Eerste resultaten Basisbanen positief

In 2021 is uitvoering gegeven aan een speerpunt uit het Bestuursakkoord sterke wijken in een sterke stad. We zijn 1 januari 2021 gestart met een pilot met Basisbanen. Deze pilot duurt twee jaar. We willen kansen bieden aan inwoners die moeite hebben om zelf werk te vinden. Het gaat voornamelijk om inwoners die al geruime tijd een bijstandsuitkering ontvangen en voor wie doorstromen naar regulier werk moeilijk is. De eerste resultaten zijn erg positief. Zowel de deelnemers als Vaart Welzijn ervaren de meerwaarde van de basisbaan.

Samenwerking Arbeidsmarktregio: doelen 1.000-banenplan gehaald

De doelstellingen uit het 1000-banen plan zijn ruimschoots behaald. Binnen de Arbeidsmarktregio Werk in Zicht werken 14 gemeenten samen met vele werkgevers en onderwijspartijen om kansen te creëren en te benutten voor inwoners met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. De samenwerking verloopt goed en ontwikkelt zich door. De middelen die beschikbaar zijn gesteld vanuit het Rijk zijn opgenomen in een plan, waarin de acties op de korte termijn en een doorkijk en verbinding met duurzame en meerjarige ontwikkelingen zijn geformuleerd. Ook zijn werkgevers in de arbeidsmarktregio ondersteund door het Regionaal Mobiliteit Team (RMT).

Bouwen aan iWerk

Het programma Bouwen aan iWerk is een belangrijk onderdeel van de transformatiefase. iWerk is integraal onderdeel van WPDA en heeft zich in 2021 doorontwikkeld tot een plek waar inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt zich kunnen ontwikkelen om de stap naar betaald werk te kunnen maken. iWerk vormt de opstap voor jongeren vanaf 16 jaar in een kwetsbare positie voor een naadloze aansluiting van het onderwijs naar de arbeidsmarkt. Ook voor de toetsing en ontwikkeling van werknemersvaardigheden en/of competenties kunnen de cliënten van WPDA bij iWerk terecht. Voor de doelgroep die aangewezen is op een beschutte werkplek is iWerk een veilig vangnet.

Voor het eerst sinds jaren hebben we geen tekort op de BUIG-uitkering

In 2021 is het aantal bijstandsuitkeringen gedaald van 1.810 naar 1.765. Daarmee is het aantal lager uitgekomen dat begroot (1.828). De verwachte stijging van het aantal bijstandsuitkeringen, als gevolg van corona is in 2021 uitgebleven. De uitgaven waren dit jaar nagenoeg gelijk aan de inkomsten vanuit de BUIG-uitkering.

Doelen Prestatieovereenkomst 2021 WPDA behaald

De meeste prestaties uit de prestatieovereenkomst met het WPDA zijn behaald. Alleen de doelstelling van 225 plaatsingen uit het doelgroepenregister is niet gehaald. Het UWV heeft minder indicaties gegeven dan verwacht, waardoor het aantal bemiddelbare personen lager was dan ingeschat. Wel ligt de arbeidsparticipatie van deze groep inwoners op het percentage dat in de prestatieovereenkomst is afgesproken.

Economie

Ondanks pandemie succesvolle ontwikkeling en voortgang Economische Agenda

Sinds het uitbreken van de coronapandemie ligt onze focus op het ontwikkelen en uitvoeren van herstelmaatregelen voor het versterken van de lokale economie. Ondanks de focus op coronaherstelmaatregelen, zijn we ons in blijven zetten om de doelstellingen in de Economische Agenda te realiseren.

We ondersteunen de vestiging en uitbreiding van bedrijven in Assen. In 2021 is de vraag naar bedrijfskavels in Assen onverminderd groot gebleken. De vraag naar bedrijfskavels is divers. De vraag komt van zowel bestaand

MKB dat ruimte zoekt voor uitbreiding, als ook nieuwe bedrijven. Met name de vraag naar kavels voor de ontwikkeling van kleine opslag-/bedrijfsunits is erg groot.

Aan deze grote vraag kan voor een deel worden voldaan door de ontwikkeling van het nieuwe bedrijventerrein Werklandschap Assen-Zuid. Voor het duurzame brandstoffenverkoop punt van DCB is in 2021 een kavel verkocht en de inrichting is gerealiseerd. DCB Energy heeft een terrein gekocht tegenover het TT-circuit. Op dit terrein komen een tankstation voor benzine en diesel, superladen, waterstoftanken, een truckparking en fast food restaurants.

In september 2021 heeft de M&G Group grond aangekocht in Assen-Zuid. De M&G Group bouwt een nieuwe fabriek in rookgasafvoer- en ventilatiesystemen en heeft een innoverende rol bij de energietransitie. Hiermee blijven ruim 450 arbeidsplaatsen die M&G biedt in Assen en de regio.

We zijn continu in gesprek met ondernemers en ondernemersverenigingen. In 2021 presenteerde Ondernemend Assen haar Masterplannen om Asser bedrijventerreinen toekomstbestendiger te maken. In de masterplannen wordt onderscheid gemaakt tussen vier ondernemersgroepen: het Stadsbedrijvenpark (SBP), bedrijven op bedrijventerrein Assen Zuidwest, bedrijventerrein Noord en Ondernemers Niet Gevestigd op Bedrijventerreinen (ONB). We ondersteunen deze plannen waar mogelijk en denken actief mee om de plannen te realiseren. Ook is het de masterplannen Ondernemend Assen meegenomen in de ontwikkeling van de Ruimtelijk Economische Visie en het uitvoeringsprogramma.

We zijn daarnaast in gesprek met grotere werkgevers over hun uitdagingen en ontwikkelingen. Samen met hen kijken we naar kansen en wat ervoor nodig is om die te benutten. We zijn in 2021 gestart met een ruimtelijke vertaling van de EZ-agenda en de Omgevingsvisie. Deze Ruimtelijk Economische Visie geeft een strategisch kader voor de ruimtelijk economische ontwikkeling van onze stad.

De uitvoering van de Economische Agenda kunnen en doen we niet alleen, maar samen met partners in onze stad en in de regio. In 2021 is in Regio Groningen-Assen verband gewerkt aan een gezamenlijke agenda voor Gezondheidseconomie. Vanuit deze agenda werken we aan de krachtsector Zorg. Bijvoorbeeld op netwerkontwikkeling in de stad met de regio, bevorderen van samenwerking en het stimuleren van innovatie en toepassing ervan in de zorg.

Agenda en Actieplan Vrijtijdseconomie ontwikkeld

De vrijetijdseconomie in Assen is één van de economische krachtsectoren van de gemeente. Voor inwoners en de leefbaarheid is vrijetijdseconomie een belangrijke sector. Om dit vorm te geven is de Agenda en het Actieplan Vrijtijdseconomie 2022-2027 ontwikkeld. Dit hebben we in een intensief participatieproces gedaan met onder andere het Toeristisch Platform Assen, Koninklijke Horeca Nederland en de cultuursector. Daarnaast zijn inwoners, regiopartners en verschillende beleidsterreinen betrokken. De komende vijf jaren gaan we samen met de sector de acties oppakken.

Vestiging Thorbecke Academie

We investeren in een aantrekkelijk vestigingsklimaat en versterken we de kracht van Assen. Een belangrijke en sterke sector voor Assen is de overheidssector. Mede dankzij een breed aanbod aan Rijksdiensten kwam het gesprek met NHL Stenden op gang over een vestiging van de Thorbecke Academie in Assen. Als gemeente zoeken we actief de verbinding met de Thorbecke Academie, bijvoorbeeld door het delen van onderzoeksvragen voor de studenten.

We werken samen met de Universiteit van het Noorden

Met de Universiteit van het Noorden hebben we op basis van de Economische Agenda 2020-2025 diverse verbindingen gelegd en werken we samen. Dit gaat van verkenning van onderzoeksvragen en uitvoering van projecten

tot vestiging van onderwijs en onderzoek in onze stad. Universiteit van het Noorden is een samenwerking tussen Hanzehogeschool, Rijksuniversiteit Groningen, UMCG, Van Hall Instituut en NHL Stenden. Zij hebben in 2021 hun Kennisagenda gepresenteerd.

Partners van de Universiteit van het Noorden werken al samen in en met Assen. Enkele voorbeelden:

- De vestiging van de Thorbecke academie van NHL Stenden;
- De participatie in de Hospitality Hub voor Vrijtijdseconomie (NHL Stenden en Drenthe College);
- De verkenning op samenwerking op onderzoek voor EnergieHub Assen;
- Het project 5G in de zorg - digitalisering en dementerenden (o.a. TechHub Assen, Zorgpractoraat, Rug, UMCG).

FlorijnAs afgerond, station wint publieksprijs architecten

Het programma FlorijnAs is in 2008 van start gegaan. Hiervoor was € 200 miljoen beschikbaar vanuit het Regio Specifiek Pakket (RSP). Na het opstellen van het Masterplan is een aantal deelprojecten uitgewerkt zoals de Blauwe As, de Stadsboulevard en het stationsgebied. In 2020 zijn alle projecten binnen tijd en budget afgerond. Het stationsgebouw werd in september 2021 door het publiek verkozen tot beste gebouw van het jaar 2021. Deze prijs wordt jaarlijks uitgereikt door Branchevereniging Architectenbureaus (BNA).



..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Werken in Assen 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Werkgelegenheid	55.090	59.658	58.455	1.203	V
Econ. ontwikkeling en innovatie	1.486	2.023	1.738	285	V
FlorijnAs	0	828	412	416	V
Totaal lasten	56.576	62.509	60.605	1.904	V
<i>Baten</i>					
Werkgelegenheid	28.906	31.059	35.057	3.998	V
Econ. ontwikkeling en innovatie	120	120	915	795	V

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
FlorijnAs	0	0	9	9	V
Totaal baten	29.026	31.179	35.981	4.802	V
Saldo van lasten en baten	-27.550	-31.330	-24.624	6.706	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	0	0	9	-9	N
Beschikking reserves	0	828	412	-416	N
Totaal mutaties in reserves	0	828	403	-425	N
Resultaat	-27.550	-30.502	-24.221	6.281	V

Tabel impact coronapandemie 2021

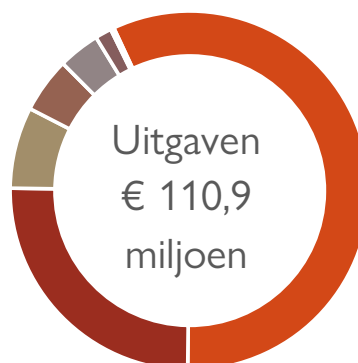
(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gerealiseerde lasten	Niet gerealiseerde baten	Dekking herstelagenda	Totaal impact corona
<i>Corona herstelagenda:</i>						
Communicatie en marketing	-91	0	0	0	91	0
Horeca vouchers corona	-26	0	0	0	80	54
<i>Overige corona effecten:</i>						
Extra coronabudgetten re-integratie (BO)	0	453	0	0	0	453
Extra coronabudgetten re-integratie	0	381	0	0	0	381
Niet uitgevoerde reguliere re-integratietrajecten	0	0	517	0	0	517
Heroriëntatie zelfstandigen	0	15	0	0	0	15
Besparing uitvoeringskosten TOZO	0	0	303	0	0	303
Coronacompensatie SW-bedrijven	0	538	0	0	0	538
TONK-middelen	-132	1.242	0	0	0	1.110
Minder uitgaven relatiebeheer en netwerkontwikkeling	0	0	23	0	0	23
Totaal afwijkingen	-249	2.629	843	0	171	3.394

Programma Meedoen in Assen



- Doeluitkering 5.650
- Eigen bijdragen burgers 1.321
- Overige inkomsten 506
- Grondexploitatie en projecten 8



- Wmo, gezondheidszorg en vrijwilligerswerk 63.338
- Jeugdhulp 27.763
- Onderwijs 8.124
- Mijn Buurt Assen 5.513
- Meedoenbeleid 4.155
- Schuldhulpverlening 1.640
- Sport 343

..... Wat willen we bereiken?

We werken aan passende en toegankelijke ondersteuning binnen financieel duurzame kaders. We streven naar een inclusieve samenleving, gericht op meer samen-redzaam. Het doel is een toekomstbestendig en goed functionerend Sociaal Domein. We willen meer preventie en versterken van het normale leven, en waar mogelijk het voorkomen van geïndiceerde zorg. We willen dat inwoners meer gebruik maken van het eigen, sociale netwerk. Daarvoor versterken we de collectieve (voor alle inwoners toegankelijke) voorzieningen in de wijken.

We willen voor jeugdigen een veilige en gezonde stad zijn om in op te groeien en voor ouderen een stad om prettig ouder in te worden. Assenaren kijken naar elkaar om en zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor welzijn, leefbaarheid en levendigheid in hun buurt. Iedereen wordt gezien en gewaardeerd. Er is oog en ruimte voor verschillen tussen mensen. De leefbaarheid in de Asser wijken wordt verder verbeterd. Iedereen doet mee. De voorzieningen in de wijk bieden ruimte om dat proces mogelijk te maken en geven inwoners ruime mogelijkheden tot ontmoeting en persoonlijke ontwikkeling.

We willen een inclusieve stad zijn. We streven naar een samenleving waarin alle nieuwkomers geïntegreerd zijn en naar vermogen participeren. We bieden een stevig vangnet voor inwoners om problematische schulden te voorkomen en om de schulden sneller op te lossen. We zorgen ervoor dat alle kinderen mee kunnen doen, ook kinderen die in armoede opgroeien.

We willen samen met ouders, onderwijs en Jeugdzorg het gebruik van zware Jeugdhulp terugdringen. Het motto 'licht waar het kan, zwaar waar nodig' is ook hier leidend. We willen taal- en onderwijsachterstanden bij jonge kinderen voorkomen en wegwerken.

..... Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?

Sociaal Domein

We hebben op het Programma Sociaal Domein de uitgaven op Wmo en Jeugdhulp teruggebracht met € 2 miljoen. Dit is volgens de afspraken in het Herstelplan 2020 - 2024.

Er zijn veel instellingen in Assen die zorg mogen verlenen. We houden de regie en maken een plan hoe zwaar en hoe lang zorg en ondersteuning nodig is, wat dat kost en wanneer het resultaat naar wens is. Zo besteden we het geld zo goed mogelijk.

De tekorten op de Jeugdhulp zijn kleiner dan voorgaande jaren door de extra rijksmiddelen die in 2021 zijn ingezet.

Transformatie

We versterken de eigen kracht van inwoners in hun gewone leven en bieden meer steun in het zogenoemde voorliggend veld. Dat zijn voorzieningen waar alle inwoners zonder indicatie gebruik van kunnen maken. Met Vaart Welzijn organiseren we Toegang tot het Sociaal Domein. Hiermee kregen 374 inwoners laagdrempelige steun in de eigen omgeving in plaats van geïndiceerde zorg en ondersteuning. Inwoners kunnen makkelijk in contact komen met Financieel regisseurs. Zij helpen om schulden te verminderen in plaats van dat er bij de GKB een traject wordt gestart. Kinderen gaan alleen naar dagbesteding als dat nodig is en niet langer dan nodig. Dit hebben we afgesproken met scholen en zorgaanbieders.

We willen dat personen die in een instelling wonen weer thuis gaan wonen als dat kan. Deze verschuiving heet: Van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis. Projecten als Optimaal Leven dragen bij aan een goede overgang. Ook als het thuis niet goed gaat weten partijen elkaar steeds beter te vinden. Er wordt gewerkt aan een betere verbinding op gebied van zorg en veiligheid. In het programma 'Weer Thuis' staan de afspraken die we hebben gemaakt met andere gemeenten in de regio, woningcorporaties en zorgaanbieders. We brengen dit samen in praktijk en zorgen ervoor dat inwoners zoveel mogelijk thuis ondersteund worden.

Ook het Preventiefonds draagt sterk bij aan de beweging naar sociaal en met elkaar leven in de wijken. Dit jaar is bijna € 0,7 miljoen over van het Preventiefondsbudget. De corona-lockdowns vroegen aandacht binnen organisaties zelf, zodat het aantal aanvragen achterbleef bij de verwachting.

Praktijkondersteuners bij huisartsen beantwoorden vragen en sturen inwoners door naar lichte vormen van hulp. De afgelopen jaren was dit een pilot en hebben ze in de praktijk bewezen dat ze op deze manier vaak voorkomen dat er meer zorg nodig is. De ervaringen zijn positief en het kost minder geld. In 2021 is de pilot afgerond en vanaf 2022 is de inzet van Praktijkondersteuners Jeugd bij huisartsen regulier werk geworden.

De Drentse zorgmakelaars helpen gemeenten en Gecertificeerde Instellingen (jeugdbescherming- en reclassering) om beter samen te werken, in het belang van de Drentse jeugd. De zorgmakelaar wijst de weg naar Jeugdhulp en draagt bij aan de transformatie. Hierdoor ontvangen kinderen de juiste hulp en sluit de ondersteuning beter aan bij de afspraken die de gemeente heeft met zorgpartijen. Op dit moment is het nog een pilot, die door Jeugdhulp-regio Drenthe georganiseerd wordt. In 2022 besluiten de Drentse gemeenten of ze dit willen voortzetten.

De wachttijden voor jongeren die hulp nodig hebben uit de Jeugd GGZ zijn langer geworden. Dit komt doordat de problemen steeds ingewikkelder worden en door de corona-maatregelen is dat in het hele land nog erger geworden. In Drenthe lopen vooral de wachttijden bij Accare op. Dit is de belangrijkste specialist voor het behandelen van ingewikkelde problemen. Inmiddels krijgt Accare meer geld van het Rijk uit een zogenoemde Regeling Specifieke Uitkering (SPUK). Het Rijk geeft dit geld om de wachttijden voor crisiszorg en eetstoornissen korter te maken. Dit is niet voldoende en de wachttijden zijn nog steeds langer dan mag volgens het contract. Daarom hebben we in 2021 de bestaande omzetafspraken met Accare opgehoogd, waardoor Accare meer zorg verleent dan eerder afgesproken. Deze extra middelen worden direct ingezet voor zorg voor jongeren. Eind 2021 zien we de wachttijden dalen en benaderen deze weer de afgesproken wachttijden.

Wet maatschappelijke ondersteuning

Sinds 1 januari 2021 is de Wet Langdurige Zorg (WLz) opengesteld voor mensen met een psychische stoornis die de rest van hun leven iedere dag zorg nodig hebben. Omdat de zorg voor deze mensen eerst betaald werd uit de uitkering Beschermd Wonen, heeft het rijk deze uitkering verlaagd. In 2021 hebben meer mensen zorg kregen vanuit de WLz dan verwacht.

We hebben ons ingezet om mensen met een psychische kwetsbaarheid (weer) thuis te laten wonen. In juni 2021 hebben we een bijeenkomst georganiseerd met een aantal zorgaanbieders over Beschermd Wonen.

In 2021 hebben we in samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) voorstellen ontwikkeld om het abonnementstarief voor huishoudelijke hulp en hulpmiddelen voor woningaanpassingen in te ruilen voor een eigen bijdrage die afhankelijk is van het inkomen van de inwoner. Ook willen we een compensatie voor de extra uitgaven als gevolg van het abonnementstarief. Als gevolg hiervan is in het regeerakkoord opgenomen dat er een eerlijke eigen bijdrage komt voor de huishoudelijk hulp, maar dit is nog niet concreet uitgewerkt.

Ook in 2021 werkten we samen met de zorgverzekeraar en het zorgkantoor. In 2021 zijn financiële afspraken gemaakt over de 'gecombineerde leefstijlinterventie': een programma waarin inwoners ondersteund worden om te werken aan hun leefstijl met als doel hun gezondheid te versterken.

De Gemeentezorgspiegel biedt een overzicht van zorgdata, verrijkt met data van gemeenten zelf. Gemeenten en zorgverzekeraars krijgen een beter beeld van knelpunten en ontwikkelingen en kunnen hierdoor hun beleid en dienstverlening verbeteren. De VNG heeft in 2021 besloten dat alle gemeenten hier geld voor krijgen. In maart 2021 is het regiobeeld Ouderenzorg Drenthe gepresenteerd en eind 2021 is gestart met het regiobeeld voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. Deze informatie gaat ons helpen om nog beter ons werk te kunnen doen.

Achterstanden in de indicatiestelling van Wmo ambulante zorg en Beschermd Wonen hebben in 2021 invloed gehad op het Programma Sociaal Domein. Het tijdig bedienen van de inwoners en daarmee het wegwerken van de achterstanden had vanzelfsprekend hoge prioriteit. Dit heeft ertoe geleid dat aan het einde van 2021 de achterstanden op Wmo geheel zijn weggewerkt en bij Beschermd Wonen grotendeels. Sommige businesscases hebben hierdoor vertraging opgelopen of zijn in aangepaste vorm uitgevoerd.

Leefbaarheid en welzijn in wijk en stad

Mijn Buurt Assen (MBA) heeft in 2021 goed geanticipeerd op de verschillende coronamaatregelen. MBA was zichtbaar en dienstbaar, ondanks dat de coronamaatregelen het samenleven in de wijken en het organiseren van activiteiten heeft beperkt. Er zijn veel inwonersinitiatieven ondersteund. In de jaarrapportage 2021 over MBA staan per wijk de activiteiten en resultaten beschreven.

De wijkvernieuwing in de wijken Luchiesland Zuid en Oude Molenbuurt heeft onder verantwoordelijkheid van Mijn Buurt Assen in 2021 flinke vooruitgang geboekt. We overwegen ook andere wijken op deze manier aan te pakken.

De wijkcentra 't Markehuus en De Componist zijn doorgegaan met de voorbereidingen van een intensieve samenwerking. De gezamenlijke regiegroep is het dagelijks bestuur geworden. Het is een proces van samen leren en ontwikkelen.

De vastgestelde Wijkaanpakken hebben als doel om beter te sturen op ontwikkelingen in de stad. De aanpak is door het college vastgesteld en in 2021 is de kerngroep wijkaanpakken daar mee aan de slag gegaan.

We hebben samen met ervaringsdeskundigen verder uitvoering gegeven aan de lokale Inclusie agenda. We richten ons op de gemeentelijke organisatie en dienstverlening, fysieke toegankelijkheid en sociale toegankelijkheid. Ruim

14 acties uit de agenda hebben we ondanks de corona-omstandigheden uitgevoerd. Ook hebben we acties opgepakt die spontaan ontstonden of op ons pad kwamen. Daar staat tegenover dat de uitvoering van een aantal acties in het voorjaar, najaar en winter is vertraagd door corona, omdat fysieke aanwezigheid noodzakelijk was. Een deel van de acties is daarom verplaatst naar 2022.

We hebben aandacht gevraagd voor de zichtbaarheid, veiligheid en acceptatie van de LHBTI-gemeenschap in Assen en daarbuiten. Op 11 oktober heeft Stichting Ara het regenboogsymposium georganiseerd in De Nieuwe Kolk. Van 25 september t/m 17 oktober stond de Pride Photo tentoonstelling op het Koopmansplein. Het COC Groningen/Drenthe heeft tijdens de Regenboogweek filmavonden georganiseerd en is samen met Stichting Ara gestart met ontmoetingsdagen bij Antje's Taverne. Tot slot hebben we een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van de podcast 'Asser Regenboogverhalen'.

We hebben samen met de gemeenten Aa en Hunze en Tynaarlo ons verder voorbereid op de uitvoering van het begin 2021 vastgestelde beleidskader nieuwe Wet inburgering 'Samen naar duurzame integratie'. Er zijn aanbestedingstrajecten afgerond (voor maatschappelijke begeleiding en taalonderwijs) en op andere onderdelen afspraken gemaakt met onze partners. Het aanbestedingstraject voor de onderwijstroute (samen met 19 andere gemeenten) is niet gestart, vanwege onduidelijkheid over de financiële middelen.

In 2021 hebben 66 volwassen statushouders maatschappelijke begeleiding ontvangen van Vluchtelingenwerk. Ruim 30 statushouders hebben deelgenomen aan het traject gericht op het vergroten van het netwerk en integratie bij stichting Vlucht Voorwaarts. Wij hebben besloten Vlucht Voorwaarts in 2022 een subsidie te geven van € 75.000. Met dit bedrag moet Vlucht Voorwaarts zich met name richten op vrouwelijke statushouders die al enige tijd in Assen wonen en hen helpen om een sociaal netwerk op te bouwen.

Met de pilot nieuwe Wet inburgering ondersteunen we samen met de gemeenten Aa en Hunze en Tynaarlo zogenoemde 'oudkomers': statushouders die al langere tijd in Nederland wonen, volgens de werkwijze van de nieuwe wet. Hier krijgen we subsidie voor van de provincie. Vanwege de coronamaatregelen hebben we de pilot niet af kunnen ronden in 2021. We hebben net als Aa en Hunze en Tynaarlo extra middelen ter beschikking gesteld om de pilot alsnog af te ronden. De provincie heeft de termijn hiervoor verlengd tot 1 juli 2022.

Assen heeft samen met Hoogeveen-De Wolden, Emmen en Midden-Drenthe enkele jaren geëxperimenteerd met integrale hulpverlening voor inwoners met ernstige psychiatrische aandoeningen (EPA). In de gemeente Assen is een Optimaal Leven Team ingericht. De pilot-periode is dit jaar afgelopen. Het Optimaal Leven Team blijft bestaan.

Schuldhelpverlening en armoedebestrijding

2021 was op veel gebieden voor de GKB een roerig jaar, met onder andere een onderzoek naar de toekomst van de GKB (strategische herijking) en de coronamaatregelen. Toch is de GKB erin geslaagd haar dienstverlening op een aanvaardbaar niveau te houden.

Op het gebied van armoedebestrijding zijn uitvoeringstaken van WPDA (webshop) in de loop van 2021 overgegaan naar de gemeente. De stichtingen Jeugdcultuurfonds en Leergeld kregen al subsidie en voeren dit nu ook uit. De witgoedregeling is in 2021 nog uitgevoerd door WPDA en is met ingang van 2022 vervangen voor een maatwerkregeling, die we samen met Vaart Welzijn uitvoeren.

Leefstijl: gezondheid en sport

In 2021 zijn we gestart met de uitvoering van het Sportakkoord. We hebben een sportregisseur en een coördinator uitvoering aangesteld en daarnaast is er een regiegroep geformeerd onder leiding van een onafhankelijk voorzitter. Veel sportverenigingen hebben gebruik gemaakt van het landelijke aanbod aan trainingen en cursussen. Het hoogtepunt van 2021 was de 'week van de sport' tijdens de Nationale Sportweek. Dit was niet één week, maar waren twee weken met volop sport en proeftrainingen bij sportaanbieders.

We hebben het lokaal preventieakkoord (lpa) ondertekend. Vijf organisaties hebben samen met een projectleider een uitvoeringsplan voor 2021 opgesteld en activiteiten uitgevoerd. Vanwege de coronamaatregelen zijn sommige activiteiten uit 2021 noodgedwongen verplaatst naar 2022.

Onderwijs

Eind 2021 is de regionale Ontwikkelagenda Passend Onderwijs en Zorg voor Jeugd 2021 – 2023 vastgesteld door de besturen van de samenwerkende partijen in de regio Noord- en Midden-Drenthe. De Ontwikkelagenda geeft richting aan de wijze waarop we (lokaal) invulling geven aan de samenwerking tussen onderwijs en zorg.

Vanuit de provinciale Gelijke Kansen Agenda zijn we samen met het basisonderwijs in 2021 gestart met kansen voor kinderen (K4K). Verder hebben we gewerkt aan het Onderwijsachterstandenbeleid 2020-2023 en de Vervolgaanpak laaggeletterdheid 2020-2022. In 2021 is de volwasseneducatie voor periode 2022-2026 opnieuw ingekocht via een aanbesteding. We hebben het Drenthe college de opdracht gegund om volwasseneducatie in Assen (taal, rekenen en digi-vaardigheden) te blijven geven.

In mei 2021 hebben we de Webinar jeugd & corona georganiseerd met deelname van meer dan 70 professionals en jongeren uit Assen. Hieruit zijn actiepunten geformuleerd die passen in de uitvoering van het Nationaal programma onderwijs. De acties zijn gericht op de sociaal-emotionele ondersteuning van leerlingen en opgenomen in de maatschappelijke herstelagenda Assen na Corona. Daarnaast is in het najaar 2021 overleg geweest met onderwijs over de NPO-middelen die de gemeente ontvangt en hoe we deze middelen kunnen inzetten ter ondersteuning van de Asser leerlingen. Vaart Welzijn heeft gesproken met de leerlingenraden en gevraagd naar de behoefte van de jongeren. De combinatie van onderwijsplannen en gesprekken met leerlingen vormen de basis voor het uitvoeringsprogramma in 2022 en 2023.

Als opmaat naar een integraal, lokaal jeugdbeleid is medio 2021 door het College 'Jeugd in Assen beweegt ons!' vastgesteld. 'Jeugd in Assen beweegt ons!' omvat concrete voorstellen en acties rond drie vragen:

- Wat is er te doen is voor jeugd in Assen?
- Wat kunnen we doen om de door jeugd veroorzaakte overlast te verminderen?

Hoe kunnen we als gemeente jongeren structureel betrekken bij zaken die hen aangaan (medezeggenschap) en daarover de dialoog met jongeren verbeteren? Uitvoering Herstelagenda Assen na Corona

Tijdens de Week van de Sport in september zijn we gestart met het uitvoeren van de Herstelagenda Assen na Corona. We hebben ondernemers onder andere huur- en parkeerkortingen gegeven.

We ontwikkelen vouchers in de vorm van digitale waardebonnen waarmee inwoners met een laag inkomen kunnen deelnemen aan sport of cultuur.

Voor jeugd hebben we 21 projecten beschreven. Bij het uitvoeren van deze projecten maken we onder andere gebruik van budget uit het Nationaal Programma Onderwijs.

We hebben initiatieven ondersteund om vrijwilligers en buurthuizen te versterken en eenzaamheid onder ouderen te verminderen.

..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Meedoen in Assen 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Jeugdzorg	28.860	31.377	27.763	3.614	V
Wmo, gez.heidszorg en vrijw.werk	63.121	69.421	63.411	6.010	V
Leefbaarheid en welzijn in wijk en stad	4.981	5.415	5.513	-98	N
Meedoenbeleid	4.412	4.523	4.155	368	V
Sport	346	473	343	130	V
Schuldhelpverlening	1.401	2.004	1.640	364	V
Onderwijs	8.025	7.781	8.124	-343	N
Totaal lasten	111.146	120.994	110.949	10.044	V
<i>Baten</i>					
Jeugdzorg	0	0	-4	-4	N
Wmo, gez.heidszorg en vrijw.werk	2.540	2.580	1.205	-1.375	N
Leefbaarheid en welzijn in wijk en stad	0	95	86	-9	N
Meedoenbeleid	0	0	32	32	V
Sport	0	0	15	15	V
Schuldhelpverlening	0	0	0	0	
Onderwijs	5.525	5.837	6.149	312	V
Totaal baten	8.065	8.512	7.484	-1.028	N
Saldo van lasten en baten	-103.081	-112.482	-103.465	9.017	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	0	0	-73	73	V
Beschikking reserves	0	0	0	0	
Totaal mutaties in reserves	0	0	73	73	V
Resultaat	-103.081	-112.482	-103.392	9.090	V

Tabel impact coronapandemie 2021

(bedragen x € 1.000)

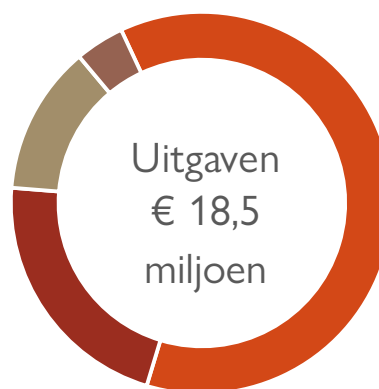
Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gereali-seerde lasten	Niet gereali-seerde baten	Dekking herstel-agenda	Totaal impact corona
<i>Corona herstelagenda:</i>						
Sportactiviteiten	-16	0	0	0	31	15
<i>Overige corona effecten:</i>						
Lokaal jeugdbeleid	-96	285	0	0	0	189
Meerkosten corona	-711	0	0	0	0	-711
Extra begeleiding kwetsbare groepen	0	178	0	0	0	178
Bestrijding eenzaamheid ouderen	-13	146	0	0	0	133
Maatschappelijk opvang (extra bege-leiding dak en thuislozen)	-117	117	0	0	0	0
Beschermd wonen	-192	0	0	0	0	-192

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gerealiseerde lasten	Niet gerealiseerde baten	Dekking herstelagenda	Totaal impact corona
Vergoeding eigen bijdrage peuter-aanbod, SMI en VE	-3	21	0	0	0	18
Subsidie provincie herstart activiteiten buurthuizen	-69	69	0	0	0	0
Compensatie Rijk: buurt,- en dorps-huizen	-39	39	0	0	0	0
Flankerend beleid: Bijzondere bij-stand	-26	50	0	0	0	24
Minder dienstverlening GKB door lagere instroom	0	0	100	0	0	100
Flankerend beleid gemeentelijk schuldenbeleid	-140	145	0	0	0	5
Uitvoeringskosten sport	0	0	105	0	0	105
Totaal afwijkingen	-1.422	1.050	205	0	31	-136

Programma Aantrekkelijk Assen



- Doeluitkering 1.839
- Reserves en voorzieningen 1.749
- Belastingen 20
- Overige inkomsten 6



- Kunst en cultuur 11.373
- Veiligheid 3.988
- Aantrekkelijke binnenstad 2.331
- Evenementen 767

Wat willen we bereiken?

We ontwikkelen de bestaande binnenstadsvisie door naar een integrale visie op ondernemen, wonen, stedenbouw en mobiliteit in de binnenstad. In de visie maken we keuzes voor de lange termijn. We stemmen de visie af met Vaart in Assen en andere partners uit de binnenstad. Op basis van de binnenstadsvisie stellen we een uitvoeringsagenda voor de komende vijf jaar op. In deze uitvoeringsagenda definiëren we de beleids- en ruimtelijke projecten voor de komende jaren. We zetten samen met ondernemers, culturele instellingen en vastgoedeigenaren de schouders onder de ontwikkeling van de binnenstad. Dit betekent ook dat we samen investeren in de projecten uit de uitvoeringsagenda. Voor het gemeentelijke aandeel in deze investeringen zoeken we dekking binnen de eigen begroting en werven we subsidies.

Vaart in Assen heeft zich ontwikkeld tot een goede vertegenwoordiger van ondernemers, culturele instellingen en vastgoedeigenaren. Deze rol is van grote waarde bij de ontwikkeling van de binnenstad. We geven de samenwerking tussen de gemeente en Vaart in Assen daarom een duurzaam karakter. We ontwikkelen de organisatie van het Programma Binnenstad door en maken de investeringen die we in de binnenstad doen transparant. We zetten vol in op de voorbereiding, uitvoering en oplevering van lopende projecten. We ontwikkelen de organisatie rond evenementen door, omdat evenementen als gevolg van veranderende voorkeuren van bezoekers steeds belangrijker worden voor de (binnen)stad.

In de heroriëntatie op het beleidsveld kunst en cultuur zoeken we naar een goede balans tussen vastgoed, voorzieningen en subsidies. We kijken hierbij naar goede afstemming tussen vraag en aanbod van activiteiten. We stimuleren het onderwijs om jongeren enthousiast te maken voor kunst en cultuur door het bevorderen van actieve kunstbeoefening en door een goede afstemming met kunst- en cultuureducatie. We staan in Assen voor een bloeiend cultureel klimaat waarin cultuur bereikbaar is voor iedereen, in alle wijken en voor jong en oud. We zijn trots op ons lokale, culturele erfgoed en zorgen daar in samenwerking goed voor. Aansprekende sport- en cultuurevenementen zetten Assen op de kaart en leveren een bijdrage aan de lokale economie. Ze vergroten ook de levendigheid in het centrum en in de wijken. Met slimme combinaties van cultuur, kunst en sport stimuleren we hier vernieuwing van het aanbod aan voorzieningen en activiteiten. Jong en oud hebben daardoor volop mogelijkheden voor ontmoeting en ontdekking. Culturele evenementen dragen bij aan het cultureel klimaat van de stad. Het gezamenlijk organiseren van evenementen versterkt sociale verbanden en verhoogt het individueel

welbevinden van Assenaren. Bij grote, professioneel georganiseerde evenementen kijken we kritisch naar de investering door de gemeente. Bij subsidieverlening aan kleinere partijen kijken we of een tegenprestatie kan worden gevraagd.

Met een slimme, innovatieve inzet van mensen en materieel houden we toezicht in de wijken en de binnenstad. Samen met de politie en andere partners bevorderen we de veiligheid en pakken we overlast en criminaliteit preventief en repressief aan. Overkoepelende thema's zoals ondermijnende criminaliteit, sociale stabiliteit, verbinding tussen zorg en veiligheid en cyberveiligheid hebben blijvende aandacht. We willen dat Assen een veilige stad is en blijft. Veiligheid is een kerntaak van de lokale overheid. We werken structureel aan de verbetering van de veiligheid in Assen. We willen dat inwoners, instellingen en bedrijven hun verantwoordelijkheid blijven nemen en we zijn hierbij voor hen een samenwerkingspartner.

..... **Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?**

Binnenstedelijke ontwikkeling Assen

We hebben de ontwikkeling van de binnenstad, de Stadsboulevard en het Havenkwartier samengebracht onder één programma: Assen Centraal. Dit programma richt zich op de binnenstedelijke ontwikkeling van Assen. In het projectgebied realiseren we woningen en transformeren we winkel- en bedrijfsruimte. Ook pakken we de infrastructuur aan die de deelgebieden met elkaar én met de rest van de stad verbindt.

Voor deze ontwikkeling hebben we de programmatische, stedenbouwkundige en financiële basis gelegd. We hebben betrokken partijen geïnformeerd over de plannen en de voorgenomen aanpak. En we hebben subsidies aangevraagd bij de provincie Drenthe en het Rijk die beide zijn toegekend. In het Uitvoeringsprogramma Assen Centraal hebben we onze ambities vertaald naar concrete (deel)projecten.

Binnenstadvisie

We hebben een nieuwe visie op de binnenstad ontwikkeld. In deze visie hebben we onze doelen voor de binnenstad voor de komende 10 jaar geformuleerd. We werken toe naar een compact publiekshart, een deel van de winkels transformeert naar wonen of een andere passende functie en we zetten vol in op de kwaliteit van de binnenstad. De visie is in een uitgebreid participatieproces afgestemd met ondernemers, vastgoedeigenaren, culturele instellingen en inwoners van Assen.

Het uitvoeringsprogramma voor de binnenstad is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Assen Centraal. De subsidietermijn van het provinciale binnenstadsfonds is met een jaar verlengd, tot en met 31 december 2022. En er zijn – zoals voormeld – nieuwe subsidies toegekend voor Assen Centraal, die deels zijn bedoeld voor investeringen in de binnenstad.

Lopende projecten

Koopmansplein

Het nieuwe Koopmansplein is rond de zomer opgeleverd. De herinrichting van het plein heeft gedurende de coronacrisis plaatsgevonden. Hoewel we liever geen lockdowns hadden gezien, is het werk mede daardoor zoals gepland uitgevoerd en is de overlast voor ondernemers en publiek enigszins beperkt gebleven. De eerste reacties op het nieuwe plein zijn zeer positief. De kwaliteit zet een nieuwe maatstaf voor Assen en – belangrijker nog – het wordt gebruikt zoals het bedoeld is.

We zijn in gesprek met de eigenaar van de voormalige V&D en het Forum over de herontwikkeling van deze bouwblokken. Voor de verbouw van het zuidelijke deel van het Forum hadden wij al een vergunning afgegeven. Daar zijn de werkzaamheden inmiddels begonnen.

Bestemmingsplan Binnenstad Noord Oost

In het noordoostelijke deel van de binnenstad bood de beheersverordening veel ruimte voor bouwplannen. We hebben hiervoor een zogenaamd 'bestemmingsplan met verbrede reikwijdte' voorbereid. Zo'n bestemmingsplan geeft de ruimte om de beoogde ontwikkelingsrichtingen uit de binnenstadsvisie om te zetten in een planologisch kader. Dit bestemmingsplan is in het najaar ter inzage gelegd.

Vaart in Assen

Vaart in Assen is inmiddels een vaste waarde in de organisatiestructuur rond de binnenstad. Tijdens de coronacrisis heeft Vaart in Assen haar meerwaarde bewezen door het organiseren van een veilig binnenstadsbezoek, heropeningsplannen en programmering van activiteiten en evenementen. Tegelijkertijd was Vaart in Assen nauw betrokken bij de totstandkoming van en de participatie over de binnenstadsvisie. En Vaart in Assen onderzoekt – met het oog op de eigen bijdrage van ondernemers aan de binnenstadsorganisatie – de haalbaarheid van een bedrijven-investeringszone in de binnenstad.

Overige initiatieven en projecten

Naast de bovengenoemde projecten is onder andere gewerkt aan de ontwikkeling van een speelroute, bewegwijzering, de gevelverbeteringssubsidie en het faciliteren van de verschillende vastgoedontwikkelingen.

Havenkwartier

Het afgelopen jaar hebben we gesprekken gevoerd met verschillende stakeholders in het gebied. Daarnaast hebben we geïnvesteerd in de uitwerking van de overkoepelende visie voor Havenkwartier en de daarvoor benodigde publieke investeringen in beeld gebracht. De komende tijd staat in het teken van de communicatie en participatie met de omgeving en het uitwerken van de planologische basis.

Uitvoeringsagenda cultuur

Er is een nieuw overleg Cultuur en Binnenstad gestart voor afstemming en samenwerking op het gebied van programmering en promotie. Los daarvan vinden culturele partijen elkaar in het organiseren van gezamenlijke activiteiten zoals de randprogrammering van de Frida Kahlo tentoonstelling en Podium Zomer.

In plannen op het gebied van binnenstad, omgevingsvisie en stadsmarketing is input vanuit de cultuursector verwerkt. Met name in de plannen rond binnenstad, vrijetijdseconomie en stadsmarketing draagt kunst en cultuur bij aan het versterken van de aantrekkelijkheid van Assen.

Met de komst van het kunstpodium Campis beschikt Assen weer over een podium voor hedendaagse kunst. In 2021 is de notitie Beeldende Kunst en Vorming 2022 – 2030 opgeleverd.

De stedelijke cultuurregio We the North waar Assen deel van uitmaakt heeft met het ministerie van OCW een convenant afgesloten voor kennisuitwisseling en gezamenlijke beleidsontwikkeling. Mede hierdoor klinkt de stem van cultureel Assen en Noord-Nederland sterker door in Den Haag.

DNK wil kinderen, tieners en jongeren in DNK-NXT een uitdagende omgeving bieden op het gebied van taal, cultuur en nieuwe techniek. Ook de jeugdbibliotheek wordt hier onderdeel van. Opening vindt plaats in 2022.

Met de verhuizing van Omroep Assen naar het gebouw van RTV Drenthe ontstaan meer mogelijkheden voor samenwerking. Samen met de inzet van twee NOS-journalisten moet dit de professionalisering van de omroep

ten goede komen. Met Mediahuis is gesproken over versterking van de positie van lokale media. Meer samenwerking en aanpassing van de advertentietarieven in 2022 zouden hieraan kunnen bijdragen.

De nieuwe subsidiesystematiek vormt de basis voor meerjarige afspraken met culturele kern- en specifieke voorzieningen. De nieuwe subsidiesystematiek is gericht op meer sturing op resultaat, samenwerking en afstemming. Daarnaast is een nieuwe regeling voor amateurorganisaties en culturele activiteiten vastgesteld.

Door herijking van het cultuurbudget is ruimte gevonden voor verruiming van sommige subsidies voor de periode tot en met 2024. Hierdoor kan een aantal specifieke en kernvoorzieningen zich verder ontwikkelen.

Corona en Kunst en Cultuur

De cultuursector heeft veel schade geleden als gevolg van de corona-pandemie. Door langdurige sluiting van voorzieningen liepen inkomsten sterk terug. En het is gebleken dat na versoepelingen de sector veel moeite heeft om het publiek terug te winnen. Voor het eerste half jaar is het grootste deel van de ruim € 1,14 miljoen aan rijksmiddelen voor de lokale culturele infrastructuur ingezet om de schade bij de grotere culturele voorzieningen te compenseren. Een deel is gebruikt voor ondersteuning van zzp'ers in de cultuursector en een campagne voor de herstart van de culturele sector. Voor de ondersteuning van zzp'ers zetten we deze middelen in voor projecten die hen in staat stelden om in de zomer extra inkomsten te realiseren via onder andere Podium Zomer, 'In de tuin' en 'Het Oerlab' van Garage TDI. Naast de ondersteuning vanuit de gemeente nam het ICO het initiatief om docenten die als zzp'ers bij het kunstencentrum zijn aangesloten extra in te zetten in het onderwijs.

Samen met culturele instellingen en amateurorganisaties is een campagne ontwikkeld om de cultuursector onder de aandacht te brengen bij Assenaren. Onder de noemer #Wat ga jij doen? zijn onder meer een promotiefilm, een cultuurkrant, advertenties en een format voor promotie op sociale media gemaakt.

Voor compensatie van de coronaschade in de cultuursector in het derde en vierde kwartaal ontving de gemeente eind 2021 een bedrag van ongeveer € 400.000. Doordat er pas laat duidelijkheid was over de hoogte van de bedragen is hiervan nog maar een klein deel gebruikt. Op basis van een inventarisatie van de schade in 2021 worden de middelen begin 2022 ingezet.

Verbinding zorg en veiligheid

We hebben overlegstructuren verbeterd waarbij zowel zorg- als veiligheidsaspecten een belangrijke rol spelen. Vraagstukken worden zo vanuit verschillende invalshoeken bekeken en vindt er bij knelpunten bestuurlijke opschaling plaats. In het Tactisch veiligheidsoverleg werken we samen met partners buiten de gemeente en wordt er gezocht naar oplossingen voor knelpunten in processen. Er is binnen dit overleg aandacht voor trends en ontwikkelingen op het gebied van zorg, leefbaarheid en veiligheid.

Veiligheid is vroegtijdig betrokken geweest bij de vestiging of verplaatsing van zorginstellingen in de stad. We hebben vooraf afspraken gemaakt met instellingen en verhuurders. Samen zorgen we ervoor dat het veilig blijft in de wijk. Daarnaast willen we overlast door jeugd voorkomen. De afdeling Jeugd, jongerenwerkers, jeugdagenten, wijkboa's en wijkcoördinatoren hebben samengewerkt aan een duurzame aanpak. We bieden jongeren andere mogelijkheden aan en als er zorg nodig is wijzen we hen de weg.

Sociale stabiliteit

Het aantal demonstraties en betogingen is in 2021 toegenomen in onze gemeente. De coronapandemie, het maatschappelijk debat rondom racisme en diversiteit en ook de boerenprotesten laten zien dat verschil van mening kan leiden tot polarisatie. We hebben samengewerkt met onder andere politie en het Openbaar Ministerie om demonstraties binnen de bestaande wetgeving mogelijk te maken. Daarnaast is er intensief samengewerkt met de Veiligheidsregio Drenthe en binnen de taskforce Corona om de coronamaatregelen in goede banen te leiden.

Samen met de andere Noord-Nederlandse gemeenten hebben we gelden gekregen voor de aanpak radicalisering van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Dit gebruiken we om te onderzoeken welke aspecten van radicalisering en polarisatie spelen in onze regio.

Kadernota Toezicht en Handhaving

In juni 2021 hebben we uw raad geïnformeerd over het niet actualiseren van de Kadernota Toezicht en Handhaving. We werken met een Toezicht- en Handhavingstafel (overleg met meerdere disciplines) en een uniform handhavingstappenplan. We hebben meer tijd nodig dan we dachten om het stappenplan voor handhaving te maken en deze overlegtafel te organiseren, daarom werken we hieraan verder in 2022.

..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Aantrekkelijk Assen 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Aantrekkelijke binnenstad	676	726	2.331	-1.605	N
Kunst en cultuur	10.484	12.156	11.370	786	V
Evenementen	1.258	1.258	767	491	V
Veiligheid	3.632	3.881	3.988	-107	N
Totaal lasten	16.050	18.021	18.456	-435	N
<i>Baten</i>					
Aantrekkelijke binnenstad	25	75	1.614	1.539	V
Kunst en cultuur	0	100	136	36	V
Evenementen	4	4	5	1	V
Veiligheid	43	43	109	66	V
Totaal baten	72	222	1.865	1.643	V
Saldo van lasten en baten	-15.978	-17.799	-16.591	1.208	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	0	0	3	-3	N
Beschikking reserves	1.307	1.693	1.749	56	V
Totaal Mutaties in reserves	1.307	1.693	1.747	54	V
Resultaat	-14.671	-16.106	-14.845	1.261	V

Tabel impact coronapandemie 2021

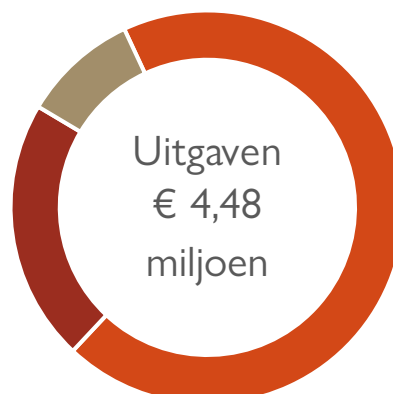
(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gerealiseerde lasten	Niet gerealiseerde baten	Dekking herstelagenda	Totaal impact corona
Minder aanvragen subsidies cultuur (BO)	0	0	295	0	0	295
Coronacompensatie Rijk cultuursector	-1.097	1.351	0	0	0	254
Minder aanvragen subsidies evenementen	0	0	104	0	0	104
Uitvoerende werkzaamheden evenementen	0	0	176	0	0	176
Uitvoering TT Week	0	0	202	0	0	202
Toezicht en handhaving	-402	402	0	0	0	0
Compensatie handhavingskosten corona	-156	120	0	0	0	-36
Totaal afwijkingen	-1.656	1.873	777	0	0	995

Programma Samen werken aan Assen



- Belastingen 822
- Grondexploitatie en projecten 61
- Overige inkomsten 12



- Bestuur 3.084
- Dienstverlening 965
- Regionale samenwerking 426

..... Wat willen we bereiken?

Bestuur

We versterken onze communicatieve en open bestuurscultuur. We willen een team zijn van bestuurders dat eropuit gaat, Assenaren ontmoet, naar hen luistert en met hen praat. Dat deelneemt aan de dialoog in de stad en met de 33 raadsleden. Tegelijk is luisteren en deelnemen aan een dialoog niet eindeloos. Het team bestuurders durft, binnen de kaders, keuzes te maken, voert regie op het proces, hakt moeilijke knopen door, legt deze keuzes uit en staat ervoor.

Regionale samenwerking

Lobby: Het is belangrijk dat ons Asser geluid luid en duidelijk doorklinkt in de regio, en ook in Den Haag en Brussel. Waar nodig trekken we daarbij samen op met andere gemeenten.

Vanuit de bestuurscultuur die we willen uitdragen, zoeken we verbinding met andere gemeenten binnen onze provincie, en met de regio Groningen-Assen, met de provincie Drenthe en met het Rijk. We investeren in de relaties met deze overheden en we benutten daarbij kansen om de Asser samenleving te verstevigen en te ondersteunen.

Dienstverlening

We hebben alle aandacht voor het verminderen van bureaucratie. Onze rapportages aan uw raad zijn op hoofdlijnen en binnen de reguliere p&c-cyclus.

We hebben de ambitie om onze dienstverlening aan te laten sluiten op de behoefte van de Asser samenleving. Dat doen we bijvoorbeeld door in te zetten op digitalisering en vermindering van doorlooptijden.

..... Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?

Bestuur

Laatste jaar van deze bestuursperiode

De gemeenteraad heeft, gezien het feit dat dit het laatste jaar van de bestuursperiode 2018-2022 is, een ongewoon volle agenda gehad. Zo zijn er meerdere grote visies behandeld en vastgesteld in de raad. De gemeenteraad heeft een groot deel van 2021 hybride vergaderd, zonder publiek in de zaal. Ondanks dat het primaire proces van

politieke besluitvorming ongehinderd doorgang heeft kunnen vinden is het door de raad als gemis ervaren dat er weinig mogelijkheden waren om inwoners te ontmoeten en ook het onderlinge contact binnen de raad en met het college noodgedwongen op een laag pitje stond.

Derde Kinderraad aan de slag

In 2021 hebben we afscheid genomen van de tweede kinderraad en kinderburgemeester van Assen. De derde kinderraad, met daarin 28 kinderraadsleden, is geïnstalleerd en een nieuwe kinderburgemeester benoemd. Ook in 2021 zijn de vergaderingen van de kinderraad als gevolg van corona deels digitaal geweest en heeft de kinderburgemeester haar taken zowel digitaal als fysiek uitgevoerd. De kinderraad dacht in 2021 onder andere mee over het tegengaan van pesten, speelvoorzieningen in de wijken en de effecten van Corona op kinderen. We kijken positief terug op het de activiteiten van de kinderraad en kinderburgemeester in 2021.

Regionale samenwerking

Zinvolle lobby arbitrage Jeugdhulp

Voor het opbouwen en onderhouden van strategische netwerken zijn in deze bestuursperiode ambitiemiddelen beschikbaar gesteld. Een gedeelte van dit budget wordt besteed aan de nieuw te werven strategen. Aangezien de wervingsprocedure nog loopt is er in 2021 een voordeel van € 90.000. Maar dat betekent niet dat we stil hebben gezeten. In 2021 heeft onze lobby op het sociaal domein eraan bijgedragen dat er uitspraken zijn gedaan in de arbitrage Jeugdhulp. De lobby blijft nodig om het ook daadwerkelijk uitgevoerd te krijgen.

Assen goed vertegenwoordigd in G40 en VNG

In 2021 was Assen vertegenwoordigd in vijf van de acht VNG-Commissies. In verschillende commissies is dus ook aandacht gevraagd voor de herijking van het gemeentefonds en de kosten die gemoeid zijn met de hervormingsagenda Jeugd. Daarnaast leverde Assen de voorzitter van de G40 themagroep Duurzaam. G40 en VNG hebben veelvuldig om tafel gezeten met het Rijk over de energietransitie en klimaatdoelstellingen. In 2021 heeft ons college de deelname aan landelijke netwerken evaluerend besproken. Het college constateert dat we aan de voorkant van beleidsvorming zitten en dat Assen de afgelopen jaren beter in beeld is gebracht. Onze beïnvloedingsmogelijkheden zijn daardoor vergroot.

In de Regio Groningen-Assen is intensief samengewerkt op het vlak van bereikbaarheid, wonen en economie. Het meest in het oog springend is de Verstedelijkingsstrategie die samen met het Rijk is gemaakt. Deze moet resulteren in het bouwen van 35.000 extra woningen voor 2040.

Via de NG4 EU-office heeft de gemeente Assen toegang tot relevant Europese netwerken en programma's. In 2021 heeft dit geleid tot het indienen van aanvraag voor een European City Facility (EUCF) subsidie voor het project Verduurzamen Gemeentelijk Vastgoed. Tijdens de kabinetsformatie hebben we in NG4-verband de kracht van de vier noordelijke steden en hun bijdrage aan de noordelijke economie onder de aandacht gebracht bij een selectie Kamerleden. Daarnaast werken we in Noord-Nederland samen aan lobby richting het Rijk en Europa via het Samenwerkingsverband Noord Nederland (SNN). In 2021 heeft het SNN heeft dit onder andere geleid tot een position paper over het Deltaplan van het Noorden. Dit is door SNN onder de aandacht gebracht bij relevante Europese stakeholders.

Dienstverlening

Visie op dienstverlening toegevoegd aan Verhaal van Assen

We zijn eind 2020 gestart om de visie op dienstverlening gemeentebreed uit te rollen. Dienstverlening is als een ontwikkelopdracht aan de al bestaande ontwikkelopdrachten in het Verhaal van Assen toegevoegd. We hebben een projectleider Dienstverlening geworven die in 2022 scenario's s voor dienstverlening en het Plan van aanpak gaat uitwerken.

Ontwikkeling nieuwe website gestart

We zijn in 2021 gestart met het ontwikkelen van een nieuwe website, Dimpact Open Online. Doel is een compacte, overzichtelijke website voor dienstverlening aan inwoners en organisaties.

Meer diensten Burgerzaken van verwacht

We hadden verwacht dat de vraag naar diensten door de coronapandemie kleiner zou zijn dan in de prognose. Dit is niet gebeurd. Huwelijken zijn relatief veel gesloten en ook reisdocumenten zijn veelvuldig aangevraagd.

..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Samen werken aan Assen 2021 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Bestuur	2.923	3.030	3.084	-54	N
Regionale samenwerking	496	496	426	70	V
Dienstverlening	667	893	965	-72	N
Totaal lasten	4.086	4.419	4.475	-56	N
<i>Baten</i>					
Bestuur	0	0	63	63	V
Regionale samenwerking	0	0	0	0	
Dienstverlening	725	725	832	107	V
Totaal baten	725	725	895	170	V
Saldo van lasten en baten	-3.361	-3.694	-3.580	114	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	0	0	0	0	
Beschikking reserves	0	0	0	0	
Totaal Mutaties in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	-3.361	-3.694	-3.580	114	V

Tabel impact coronapandemie 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gerealiseerde lasten	Niet gerealiseerde baten	Dekking herstel-agenda	Totaal impact corona
Verkiezingskosten	-252	206	0	0	0	-46
Totaal impact coronapandemie	-252	206	0	0	0	-46

Programma Bedrijfsvoering



- Grondexploitatie en projecten 8.029
- Overige inkomsten 1.220
- Reserves en voorzieningen 34



- Kosten directe taken 41.036
- Kosten overhead 22.894

..... Wat willen we bereiken?

Regionale Energiestrategie

We zijn een dienstverlenende organisatie die, samen met inwoners en bedrijven, werkt aan de ontwikkeling van de stad. Met hen willen we de komende jaren een stevige impuls geven aan de energietransitie. Belangrijk onderdeel hierin is het opwekken van duurzame energie. Veel inwoners leveren hier een goede bijdrage aan door op hun eigen woningen zonnepanelen te plaatsen. Maar er is meer nodig. We ontwikkelen grootschalige zonneparken en stimuleren bedrijven en instellingen om hun daken te benutten voor de opwek van energie.

(Digitale) Participatie

We investeren in ontmoeting met onze inwoners zodat ze een nadrukkelijke stem in verschillende ontwikkelingen en projecten in onze stad krijgen.

Toekomst ICT/IV en datagericht werken

Informatie is één van de sleutels tot tevreden bestuur, inwoners, bedrijven en instellingen

Juiste, tijdige en volledige informatie is essentieel voor goede beleidsmatige en financiële besluiten en de evaluatie daarvan. Dat betekent dat informatie zowel analyserend (terugkijkend) als voorspellend moet kunnen zijn. Bijvoorbeeld om een goede inschatting te kunnen maken of de voorgenomen maatregelen in het sociaal domein tot de gewenste inhoudelijke en financiële effecten leiden.

Vervolg van het programma Het Verhaal van Assen na 2020

We blijven werken aan Het Verhaal van Assen, onze visie op de ontwikkeling van de organisatie, dat moet zorgen dat we een gemeentelijke organisatie worden die aansluit bij de ontwikkelingen om haar heen. Maar vooral ook een gemeente die pro-actief is, weet wat er speelt en vanuit nieuwe samenwerkingsvormen optrekt met haar partners. De beweging die met het programma is ingezet, is nooit af. Daarom hebben we na de programmaperiode (eind 2020) functies in de ambtelijke organisatie geformeerd die deze ontwikkelingen blijvend ondersteunen.

..... **Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?**

Asser bijdrage in Regionale Energiestrategie

Hierover leest u in Programma Wonen in Assen.

Optimale mix van fysieke en digitale participatie in coronatijd

Dat betekent onder andere dat we standaard een verkenning doen voorafgaand aan een participatietraject. Op deze manier is de mate van invloed van inwoners en stakeholders vooraf helder en daarmee van toegevoegde waarde.

We zijn doorgeshaan met het combineren van fysieke en digitale participatie om een zo gevarieerd mogelijke doelgroep te bereiken. Daar waar de coronamaatregelen het toelieten, hebben we inwoners opgezocht om een-op-een gesprekken te voeren. Steeds vaker zetten we aanvullend nieuwe digitale middelen in. De bekende inloopbijeenkomsten hebben plaatsgemaakt voor enquêtes, webinars, en praatplaten. Daarmee experimenteren we. We merken dat het loslaten van één participatiemoment ervoor zorgt dat het makkelijker wordt voor inwoners om mee te doen, omdat ze zelf kunnen bepalen wanneer ze aan willen sluiten.

Uitbreiding voor robuuste informatievoorziening en informatievoorziening

We zijn gestart met werken volgens de principes van informatiemanagement. Informatiemanagers spelen een belangrijke rol in de keten van informatievoorziening. Zij hebben zicht op welke behoefte aan informatie er is en passen dat toe bij het uitvoeren van taken van de gemeente. Daarmee krijgen we meer grip op de te behalen resultaten, continuïteit van onze dienstverlening en het optimaliseren van bestaande dienstverlening.

We zijn ook gestart met het vertalen van de strategische visie naar een actieplan voor datagedreven werken. Bij de vertaling naar een actieplan is zichtbaar geworden dat er behoefte is aan een robuuster team om datagedreven werken in te richten. Om deze reden hebben we vanuit de kaderbrief 2022 het datateam in 2021 aangevuld met kwartiermakers, een data-architect en een datawarehouse ontwikkelaar. Het versterken van de datateams maakt het mogelijk om invulling te geven aan (maatschappelijke) opdrachten om data gedreven werken vorm te geven, bijvoorbeeld binnen de wijkaanpakken, het sociaal domein en het project stuurinformatie.

Vervolg van het programma Het Verhaal van Assen na 2020

Een organisatie die blijvend in ontwikkeling is

Vanaf 2021 kent organisatieontwikkeling geen programmatische aanpak meer, maar is het iets wat bij ons dagelijkse werk hoort. Om het verhaal van Assen te blijven vertellen en te koppelen aan onze eigen werkpraktijk zijn we begonnen met het organiseren van ontwikkelfestivals. Drie dagen waarin we langs de trits “dromen, durven en doen” aan de slag zijn geweest met het thema Werkgeluk. Inmiddels is er een visie en uitvoeringsplan voor communicatie. Ook zijn we aan de slag met het opzetten van bij de huidige tijd passende Strategische Personeels Planning (SPP) en het starten en verder ontwikkelen van onze interne academie POINT. Op gebied van informatiemanagement zijn er flinke slagen gemaakt en we zijn het project Digitaal werken gestart. Voor de bestaande visie op dienstverlening hebben we geconstateerd dat daarop verbreding en verdieping nodig is. Dit is dan ook in gang gezet.

Ook de voorbereiding voor een nieuw college en een nieuwe raad hebben we opgepakt langs de lijn van organisatieontwikkeling. Pro-actief, met een helder beeld van de gemeente Assen als hoofdstad van Drenthe en als organisatie. Dit beeld geven we ter introductie aan de nieuwe bestuurders. Het nieuwe college kan het bestuursakkoord uitwerken naar wat dat vraagt van onze organisatie en welke kansen en mogelijkheden we daarin zien.

Werkdruk

We zien al enige tijd dat de werkdruk in onze organisatie oploopt. De manier waarop onze medewerkers daar met veel betrokkenheid en creativiteit mee omgaan vinden wij een groot compliment waard. Tegelijkertijd merken we dat het vele werk dat wordt verzet zijn tol begint te eisen. Een oorzaak hiervoor (niet de enige) is de coronapandemie. Het thuiswerken maakt de afstemming en samenwerking in de organisatie niet eenvoudiger en vraagt meer tijd en inspanning. Periodes van lockdown, combinatie van werk en zorg voor naasten en uitval door ziekte voegen extra druk toe. Om de werkdruk te verlagen heeft het CMT samen met de teammanagers een lijst met prioriteiten vastgesteld voor 2021 en verder. Verder was de werkdruk het afgelopen jaar vaak onderwerp van gesprek in de afstemming tussen teammanagers en CMT-leden en in de overleggen met de Ondernemingsraad. Ook zijn er twee extra vrije dagen toegekend in de kerstperiode om medewerkers meer ruimte te geven echt los te komen van hun werk.

..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Bedrijfsvoering 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
Lasten Bedrijfsvoering	59.377	61.319	63.929	-2.610	N
Baten Bedrijfsvoering	8.593	8.696	9.283	586	V
Saldo van lasten en baten	-50.784	-52.623	-54.647	-2.024	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	0	0	0	0	V
Beschikking reserves	0	0	0	0	V
Totaal Mutaties in reserves	0	0	0	0	V
Resultaat	-50.784	-52.623	-54.647	-2.024	N

Tabel impact coronapandemie 2021

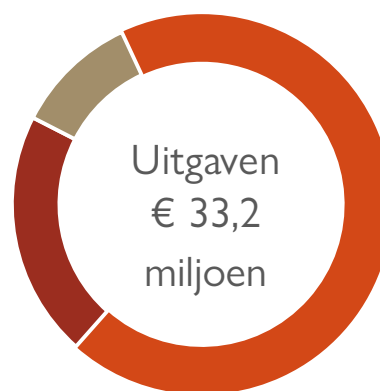
(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gereali-seerde lasten	Niet gereali-seerde baten	Dekking herstel-agenda	Totaal impact corona
Kosten digitale (thuis) werkomgeving	-22	0	0	0	0	-22
Aanpassing vergaderzalen- hybride werken	-42	0	0	0	0	-42
Lagere reiskosten personeel	0	0	86	0	0	86
Overige afwijkingen	-5	0	0	0	0	-5
Totaal afwijkingen	-69	0	86	0	0	17

Programma Vastgoed en Grondbedrijf



- Huren en pachten 13.791
- Grondexploitatie en projecten 6.838
- Belastingen 1.382
- Reserves en voorzieningen 383
- Overige inkomsten 272



- Vastgoed 22.765
- Grondbedrijf 6.978
- Parkeren 3.495

..... Wat willen we bereiken?

Vastgoed

Vastgoed ondersteunt het beleid van de gemeentelijke organisatie. We stellen hieraan voorwaarden en controleren dat we daaraan voldoen.

Gemeentelijke gebouwen mogen geen negatief effect hebben op het klimaat (klimaatneutraal). We maken programma's die telkens voor vier jaar gelden en die voeren we uit.

Ons beleid is open en transparant. Gebouwen voldoen aan wetgeving en aan eisen voor brandveiligheid en toegankelijkheid. We beheren het gemeentelijke vastgoed vakkundig.

Grondbedrijf

Assen maakt duurzaam bouwen van woningen en bedrijven mogelijk. Nieuwbouw bestaat uit de juiste mix van verschillende soorten huizen. We verkopen en kopen grond en maken gebieden klaar om te beginnen met bouwen (bouwrijp maken). We weten welke risico's we lopen en vinden de juiste balans tussen kansen en onzekerheden. We zorgen ervoor dat we op tijd klaar zijn met de voorbereidingen voor de invoering van de Omgevingswet.

Parkeren

Bezoekers die met de auto naar de binnenstad komen kunnen gebruikmaken van voldoende geschikte parkeerplaatsen. Ons uitgangspunt is dat we de tarieven zo bepalen dat de opbrengst van parkeren gelijk is aan de kosten (budgettair neutraal).

..... **Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?**

Vastgoed

Invoeren Vastgoednota

We zijn gestart met het invoeren van de Vastgoednota, gericht op meer samenhang tussen de diverse beleidsdoelen. We kijken kritisch welk vastgoed we willen behouden voor de uitvoering vanuit ons beleid. Als we nieuwe huurcontracten opstellen volgen we de spelregels van de nota.

Kleedkamers ACV

In overleg met voetbalvereniging ACV maakten we een voorstel voor vier kleedkamers en voor de overdracht van de tribune aan ACV. Vanwege hoge bouwkosten en personele wijzigingen heeft ACV besloten om dit door te schuiven naar 2022. Nadat de vaststellingsovereenkomst is afgesloten kunnen de werkzaamheden voor de kleedkamers beginnen.

Wielersbaan

Samen met de Stichting Wielercentrum Assen hebben we onderzocht hoe we het wielercentrum kunnen verbeteren. We overleggen met ALFA College/Drenthe College, SWA en Sport Drenthe over het voltooiën van het wielercentrum. Komend jaar werken we het plan en de dekking van de kosten uit. In de aanbesteding is gebleken dat de bouwkosten hoger zijn geworden. In 2022 zullen we besluiten over het wel of niet voltooiën van de wielersbaan.

Masterplan verduurzaming gemeentelijk vastgoed

In 2021 hebben we een projectplan gemaakt en hebben we de projectorganisatie opgezet. Vervolgens zijn we gestart met de voorbereidingen voor het Uitvoeringsplan 2020-2023. Daarin staan vijf maatregelen voor diverse gebouwen: ledverlichting, zonnepanelen, verbeteren van de instellingen van bestaande installaties, monitoring van energiegebruik en bewustwording. Met uitzondering van het inregelen van de installaties, zijn we gestart met de voorbereidingen van deze maatregelen.

Het Masterplan en het onderliggende sturingsinstrument zijn volledig gericht op de energetische (duurzaam, laag energieverbruik) opgave van de gemeentelijke gebouwen. We hebben een kader ontwikkeld om op een gestructureerde manier per gebouw de juiste maatregelen te kiezen. Hierbij motiveren we hoe we dit afwegen.

Onderzoek schoonmakers in dienst van de gemeente

Voor de motie 'Schoonmakers in dienst van de gemeente' hebben we opdracht gegeven aan een derde partij om te onderzoeken wat er qua organisatie en geld nodig is om de schoonmakers in dienst te nemen en hun positie te verbeteren. De resultaten van dit onderzoek worden in de zomer van 2022 bekend.

Grondbedrijf

Wat hebben we gerealiseerd?

De gemeente heeft bouw kavels verkocht voor de realisatie van 76 woningen en 2,5 hectare bedrijventerrein.

Kloosterveen

In Kloosterbos en Kloosterveen hebben we bijna alle bouw kavels uitgegeven. Alleen de locatie aan de Zuidergracht (Kloosterveen) is nog beschikbaar. Voor deze locatie organiseren we een prijsvraag waarbij ook aandacht is voor duurzaamheid.

Eind 2020 is het bestemmingsplan voor Kloosterakker vastgesteld. In 2021 is volop gewerkt aan de aanleg van de woonwijk. Het gehele grondwerk is voltooid, ook voor de landschappelijke zone langs de Norgervaart. Vervolgens is meteen gestart met het bouwrijp maken van de woningbouwkavels voor de eerste fase. In het voorjaar van 2021 zijn de vrije kavels verloot. Daarnaast hebben we voor deze eerste fase diverse contracten gesloten met ontwikkelaars en met Actium.

Asselyn

Plan Asselyn: Woningbouw op het voormalige Veemarktterrein. De ontwikkelaar heeft de laatste kavels afgenomen. Na de bouw gaan we de inrichting van dit gebied afronden.

Assen Centraal

Voor de locaties Havenkwartier en Binnenstad hebben we gewerkt aan de visie Assen Centraal. Er is een succesvolle aanvraag gedaan voor de Woningbouwimpuls subsidie. Meer informatie hierover is opgenomen in het programma Aantrekkelijk Assen.

Assen-Zuid

Het werklandschap Assen Zuid hebben we gereed gemaakt om de eerste twee bedrijven te kunnen verwelkomen. In overleg hebben we de verhuizing van het voormalig tuincentrum in het gebied naar de gemeente Midden-Drenthe mogelijk gemaakt.

Het Palet

Op het Palet hebben we overeenstemming bereikt met de ontwikkelaar over woonrijp maken van dit gebied.

Verduurzaming pacht

We hebben met onze pachters een stimuleringsregeling afgesloten zodat zij maatregelen nemen voor duurzaam gebruik van de door hen gepachte grond. Deze regeling is medio 2021 geëvalueerd, en de hieruit naar voren komende aanbevelingen zijn in de aangepaste regeling verwerkt.

Omgevingswet

De gevolgen bij de invoering van de Omgevingswet en de aanvullingswet Grondeigendom hebben we in beeld gebracht.

Parkeren

Kortingsacties

Van eind februari tot en met begin mei 2021 hebben we een Click & Collect-actie mogelijk gemaakt voor een half uur gratis parkeren in Asser parkeergarages. Hieraan hebben ongeveer 80 verschillende winkels en bedrijven meegedaan. Mede door de lockdown had de kortingsactie die georganiseerd werd in de periode richting de kerst nauwelijks effect.

Fiscalisering van de parkeervergunningzones

Per 1 januari 2021 zijn de vergunningzones gefiscaliseerd. Hierdoor komen de eventuele naheffingen ten goede aan de gemeente Assen.

Volledige digitalisering van de parkeervergunningen

Vanaf januari werken we helemaal digitaal en binnen één systeem.

..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Vastgoed en grondbedrijf 2021 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Vastgoed	22.651	23.041	22.571	470	V
Grondbedrijf	5.880	1.116	2.696	-1.580	N
Parkeren	3.466	3.476	3.495	-19	N
Lasten	31.997	27.633	28.762	-1.129	N
<i>Baten</i>					
Vastgoed	10.622	10.567	11.584	1.017	V
Grondbedrijf	5.439	3.401	6.838	3.437	V
Parkeren	4.927	4.885	3.861	-1.023	N
Baten	20.988	18.852	22.283	3.431	V
Saldo van lasten en baten	-11.009	-8.781	-6.479	2.302	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	194	2.944	4.476	-1.532	N
Beschikking reserves	669	737	383	-354	N
Totaal Mutaties in reserves	475	-2.207	-4.093	-1.886	N
Resultaat	-10.534	-10.988	-10.572	416	V

Tabel impact coronapandemie 2021

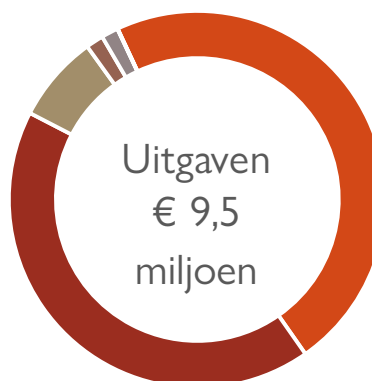
(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gerealiseerde lasten	Niet gerealiseerde baten	Dekking herstelagenda	Totaal impact corona
<i>Corona herstelagenda:</i>						
maatregelen parkeren	-46	0	0	0	72	26
<i>Overige corona effecten:</i>						
Omzet gerelateerde huurkorting	-14	242	0	0	0	228
Niet geïndexeerde huren	0	48	0	48	0	0
Compensatie huur sportverenigingen	0	307	0	307	0	0
Maatwerk wijkgebouwen en buurthuizen	0	0	0	32	0	-32
Lagere opbrengst parkeerheffingen	0	0	0	1.184	0	-1.184
Totaal afwijkingen	-60	597	0	1.571	72	-962

Programma Algemeen Financieel Beleid



- Gemeentefonds 198.238
- Belastingen 20.912
- Reserves en voorzieningen 12.286
- Dividend, aandelen, rente 4.547
- Overige inkomsten 136
- Grondexploitatie en projecten 46



- Reserves en voorzieningen 4.477
- Gemeentefonds 4.011
- Belastingheffing 710
- Overige algemene middelen 143
- Financiering/Belegging 137
- Heffing vennootschapsbelasting 3

..... Wat willen we bereiken?

Focus beleid

We houden de gemeentelijke financiën op orde. Inkomsten en uitgaven moeten structureel in balans zijn om waar mogelijk in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen. We streven ernaar de lasten zo evenwichtig mogelijk te verdelen en de maatschappelijke impact te beperken.

Een compactere en begrijpelijker presentatie van de Programmabegroting en het Jaarverslag, de invoering van de Kaderbrief en de nieuwe Voortgangsrapportage vergroten de sturingsmogelijkheden van uw raad. Het gaat daarbij om het beleid, de besteding van middelen en de daarmee te bereiken en gerealiseerde maatschappelijke effecten.

..... Wat hebben we hiervoor gedaan in 2021?

Macro economische ontwikkelingen in 2021

De Nederlandse economie is snel hersteld uit de coronarecessie van 2020. Het langzamerhand loslaten van de maatregelen zorgde in het voorjaar voor aantrekkelijke bestedingen van huishoudens, mede geholpen door de opleving van het vertrouwen. De economische activiteit is zo snel opgelopen, dat vraag en aanbod uit balans zijn geraakt.

De arbeidsmarkt is kort na de coronarecessie zeer krap geworden. Nadat de werkloosheid in de loop van 2020 snel steeg naar 4,6 % van de beroepsbevolking, komt het gemiddelde in 2021 op 3,3 %.

De inflatie is in de loop van 2021 sterk opgelopen en bijgesteld naar 2,7 %. Dit komt vooral door de snelle stijging van energieprijzen. Daarnaast hebben knelpunten in de levering van veel goederen geleid tot hogere productiekosten, die deels worden doorberekend in de consumentenprijzen. Daarnaast zien we als gevolg van de afbouw van het opkoopprogramma van obligaties door de ECB een oplopende trend in de rentetarieven.

We verwachten dat de genoemde macro-ontwikkelingen ook in 2022 en verder doorwerken. Voor Assen zal dit leiden tot hogere inkooprijzen, hogere financieringslasten en de invulling van vacatures zal moeilijker verlopen.

Herstelplan 2020 - 2024

De bezuinigingsmaatregelen in Herstelplan 2020-2024 bedragen cumulatief (opgeteld) tot en met 2021 € 9,3 miljoen. De voortgang hebben we gedurende het jaar doorlopend in de gaten gehouden. Het betreft € 7,3 miljoen aan kostenbesparingen en € 2,0 miljoen aan inkomstenverhogende maatregelen. De voorgenomen bezuinigingsmaatregelen zijn voor een totaalbedrag van € 8,8 miljoen gerealiseerd. Een bedrag van € 0,5 miljoen moet dus nog gerealiseerd worden. Enkele maatregelen konden onder andere door de coronapandemie nog niet (volledig) worden gerealiseerd, zoals de verhoging van de toeristenbelasting. Voor de jaren 2022 en 2023 moeten we in totaal nog € 1,2 miljoen bezuinigen. Deze bezuinigingen hebben we verwerkt in de begroting 2022 en de meerjarenbegroting voor 2023 en volgende jaren.

Opvolging aanbevelingen accountant

In het accountantsverslag 2020 is een aantal bevindingen opgenomen, waarvan aanbestedingsrechtmatigheid/inkopen en subsidies de belangrijkste zijn. De accountant constateerde dat het voldoen aan inkoop- en aanbestedingsregels niet in het proces werd afgedwongen. Dit had gevolgen voor de rechtmatigheid van de inkopen, omdat bepaalde inkopen hadden moeten worden aanbesteed. Ook in de subsidies zijn onrechtmatigheden geconstateerd, bijvoorbeeld omdat er subsidies zijn verstrekt zonder beschikking. Als opvolging van deze bevindingen worden onder andere de inkopen en de subsidies integraal gecontroleerd en per bevinding bepaald welke herstelmaatregel genomen moet worden. Echter, vanwege het meerjarig karakter van inkopen, aanbestedingen en subsidies hebben de onrechtmatigheden, die in boekjaar 2020 zijn geconstateerd, ook effect op 2021 en verder.

Vergroten sturingsmogelijkheden Raad

In oktober 2021 is de Planning & Controlcyclus (P&C) door de Accountantscommissie en de financiële woordvoerders van alle politieke fracties geëvalueerd. De P&C-cyclus kent vier afzonderlijke momenten: de jaarstukken, de kaderbrief, de voortgangsrapportage en de begroting. Aangegeven is dat de P&C-instrumenten meer ingezet moeten worden als sturingsdocumenten door tijdige en afzonderlijke behandelmomenten, minder techniek en meer toegesneden op de gemaakte of te maken beleidskeuzes. Verder is aangegeven dat de documenten compacter, toegankelijker en leesbaarder mogen zijn. We gaan aan de slag met de aanbevelingen van de Accountantscommissie bij de P&C-documenten van 2022. Afgesproken is dat eind 2022 wederom een evaluatie plaats vindt om te bespreken hoe de voorgenomen verbeterstappen in de praktijk hebben uitgepakt.

Algemene uitkering uit Gemeentefonds

De in deze jaarrekening verantwoorde algemene uitkering is gebaseerd op de maatregelen tot en met de decembercirculaire 2021. Op grond daarvan is de algemene uitkering 2021 bepaald op € 198,2 miljoen.

In de uitkering van 2021 is de corona-compensatie voor in totaal € 8 miljoen opgenomen. In de compensatie is ook de afrekening opgenomen van de inkomstenderving en afval over 2020. Het gaat hier om een bedrag van € 0,8 miljoen. In de decembercirculaire 2021 is bekend gemaakt dat ook over de inkomstenderving 2021 compensatie beschikbaar komt. We ontvangen daarover in de eerste helft van volgend jaar meer informatie over het proces.

Het tekort aan financiële middelen ten behoeve van de uitvoering van taken in het Sociaal Domein (jeugdzorg en Wmo) is al meerdere jaren onderwerp van gesprek en discussie. Het kabinet heeft daartoe voor de jaren 2019, 2020 en 2021 landelijk incidenteel voor de jeugdzorg € 1 miljard beschikbaar gesteld. Het onderzoek naar de kostenontwikkeling in de Jeugdzorg is gepubliceerd. Rijk en gemeenten bleven het echter oneens over de uitkomsten. Met het instellen van arbitrage zijn gemeenten wederom in het gelijk gesteld. De financiële effecten van deze uitspraak zijn van toepassing op jaren 2022 en verder.

Herziening gemeentefonds

De herziening van het gemeentefonds staat gepland voor 2023. Het afgelopen jaar stond in het teken van aanpassingen in het nieuwe verdeelmodel. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de uitkomsten van dit nieuwe model ter beoordeling voorgelegd aan de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) en de VNG. De ROB heeft haar adviezen en beoordeling in de tweede helft van 2021 gepubliceerd. Deze zijn zo duidelijk dat zij adviseert om de gemaakte keuzes nader te onderbouwen en aanpassingen door te voeren voordat het nieuwe verdeelmodel kan worden ingevoerd. De VNG heeft zich hierbij aangesloten. Ondanks de adviezen van het ROB en het standpunt van de VNG heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onlangs besloten dat de invoering van het nieuwe verdeelmodel met een kleine aanpassing in 2023 plaatsvindt. Tegelijkertijd heeft de minister aangegeven dat het afgesproken ingroepad wordt verkort van vier naar drie jaar en dat het effect maximaal € 37,50 per inwoner positief/negatief mag zijn. Het effect van de herijking voor Assen is op basis van het laatst gepubliceerde model voor peiljaar 2019 negatief. De bandbreedte van deze structurele korting schatten wij op ongeveer € 2,7 miljoen die met ingang van 2023 gefaseerd binnen het totaal van de begroting moet worden opgevangen.

Daarnaast heeft het nieuwe kabinet Rutte IV het voornemen om vanaf 2025 een nieuwe financieringsystematiek voor gemeenten en provincies te ontwikkelen waarin ook de mogelijkheden worden onderzocht van het vergroten van het belastinggebied. De minister heeft toegezegd dat in juni 2022 een eerste contourennota zal worden gepubliceerd. In de reguliere p&c-documenten informeren wij u over het vervolg.

..... Wat heeft het gekost?

Tabel Lasten en Baten Programma Algemeen financieel beleid 2021 (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
<i>Lasten</i>					
Onvoorzien/incidenteel	482	317	0	317	V
Belastingheffing	593	593	710	-117	N
Financiering/Belegging	-506	-506	137	-643	N
Gemeentefonds	3.891	3.902	4.011	-109	N
Heffing vennootschapsbelasting	51	51	3	48	V
Overige algemene dekkingsmiddelen	1.973	-535	143	-678	N
Reserves en voorzieningen	0	0	125	-125	N
Saldi kostenplaatsen	0	0	0	0	
Lasten	6.484	3.822	5.128	-1.306	N
<i>Baten</i>					
Onvoorzien/incidenteel	0	0	0	0	
Belastingheffing	20.863	20.863	21.035	172	V
Financiering/Belegging	3.303	3.303	4.559	1.256	V
Gemeentefonds	184.227	195.848	198.238	2.390	V
Heffing vennootschapsbelasting	0	0	0	0	
Overige algemene dekkingsmiddelen	2.215	35	47	12	V
Reserves en voorzieningen	0	0	241	241	V
Saldi kostenplaatsen	0	0	0	0	

Omschrijving	Primaire begroting	Bijgest. Begroting	Jaar-rekening	Saldo	V / N
Saldo	0	0	0	0	
Baten	210.608	220.049	224.121	4.071	V
Saldo van lasten en baten	204.124	216.227	218.993	2.766	V
<i>Mutaties in reserves</i>					
Storting reserves	945	918	4.353	-3.435	N
Beschikking reserves	7.576	12.523	12.044	-479	N
Totaal Mutaties in reserves	6.631	11.605	7.692	-3.914	N
Resultaat	210.755	227.832	226.684	-1.148	N

Tabel impact coronapandemie 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Meer lasten	Meer baten	Niet gerealiseerde lasten	Niet gerealiseerde baten	Dekking herstel-agenda	Totaal impact corona
<i>Corona herstelagenda:</i>						
Communicatie en marketing	0	0	9	0	0	9
Mijn Buurt Assen	0	0	50	0	0	50
Sociale kaart	0	0	40	0	0	40
Webvouchers	0	0	248	0	0	248
Niet geïndexeerde huren 2022 (BO)	0	0	27	0	0	27
Lagere inzet algemene reserve	0	0	0	0	-699	-699
<i>Overige corona effecten:</i>						
Opbrengsten toeristenbelasting	0	0	0	226	0	-226
Compensatie inkomstenderving 2020	0	645	0	0	0	645
6 ^e steunpakket corona compensatie (decembercirculaire 2021)	-1.028	1.732	0	0	0	704
Afvalverwerking	-112	0	0	0	0	-112
Totaal afwijkingen	-1.140	2.377	374	226	-699	686

Paragrafen

1. Lokale heffingen
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing
3. Onderhoud kapitaalgoederen
4. Financiering
5. Bedrijfsvoering
6. Verbonden partijen
7. Grondbeleid
8. Coronapandemie

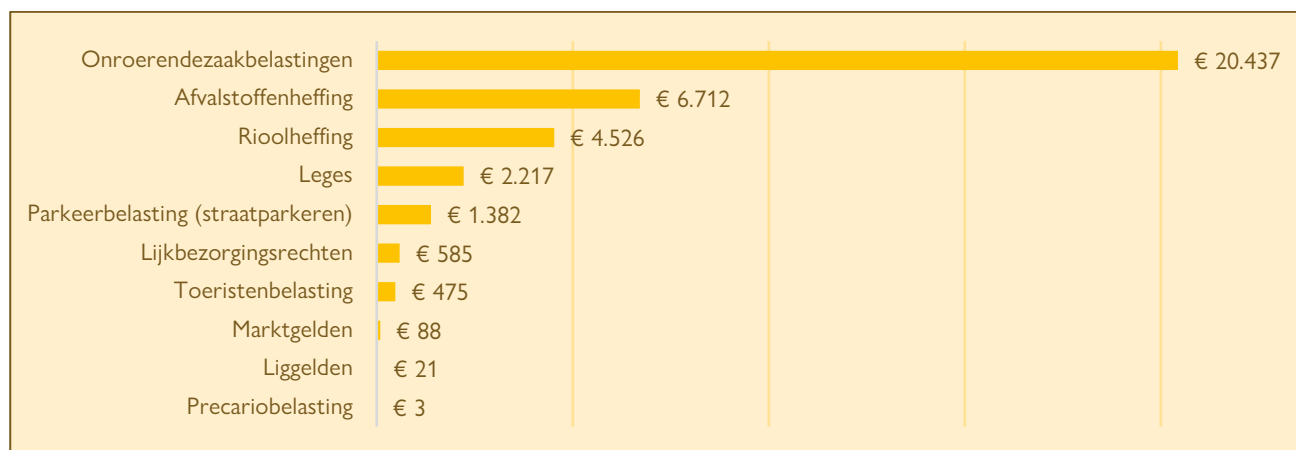
Paragraaf 1. Lokale heffingen

1.1 Inleiding

In de paragraaf lokale heffingen informeren wij u over belastingen en heffingen die wij in de gemeente Assen heffen. Het gaat hierbij om zowel de vrij besteedbare algemene belastingen, zoals de onroerendezaakbelastingen en toeristenbelasting, als om de belastingen waarbij de opbrengst wordt gebruikt voor een specifiek doel. Daarbij kan het zowel gaan om belastingen die worden gebruikt voor het uitvoeren van een gemeentelijke taak, zoals de afvalstoffenheffing, als om het verhalen van kosten, zoals bijvoorbeeld het geval is bij het heffen van leges voor een legitimatiebewijs.

1.2 Beleidsuitvoering lokale heffingen 2021

Grafiek belastinginkomsten 2021 totaal € 36,4 miljoen (belastinginkomsten 2020 € 35,2 miljoen)



In alle tabellen en grafieken van 1.2: bedragen x € 1.000

Hierna staat per belastingmiddel beschreven wat de begrote en gerealiseerde inkomsten in 2021 zijn.

Onroerendezaakbelastingen

Categorie	Begroot	Realisatie	Vershil
Eigenaren woningen en niet-woningen	16.554	16.642	88
Gebruikers niet-woningen	3.499	3.795	296

De tarieven voor de onroerendezaakbelastingen zijn verhoogd met de inflatie van 1,9%.

Afvalstoffenheffing

Het tarief voor de afvalstoffenheffing is in 2021 kostendekkend vastgesteld.

Begroot	Realisatie	Vershil
6.896	6.712	-184

Rioolheffing

In 2021 is het kostendekkende tarief van € 156,10 per perceel verminderd met bijna € 30 door gebruik te maken van middelen uit de voorziening met betrekking tot de rioolheffing.

Begroot	Realisatie	Vershil
4.392	4.526	134

Leges

Categorie	Begroot	Realisatie	Vershil
Algemene dienstverlening	717	810	93
Fysieke leefomgeving	1654	1.387	-267
Dienstverlening Europese richtlijn	30	20	-10

De leges voor dienstverlening worden versneld kostendekkend gemaakt en zijn met 11,75 % verhoogd. Daarvan uitgezonderd zijn de tarieven waarvoor een maximaal Rijkstarief van toepassing is of waarvan op basis van rechtspraak geen extra verhoging is toegestaan.

Parkeerbelasting (Straatparkeren)

In 2021 is een aantal tarieven voor het parkeren verhoogd. De abonnementen in de binnenstad zijn verhoogd met 3% en de tarieven voor parkeervergunningen zijn verhoogd met € 5. Het maximale dagtarief is verhoogd van € 6 naar € 7,50. Voor de naheffingsaanslag parkeerbelastingen was het maximale rijkstarief van toepassing. De overige tarieven zijn in 2021 gelijk gebleven aan het in 2020 geldende tarief. De gevolgen van de coronapandemie zijn zichtbaar in de lagere opbrengst parkeerbelasting.

Begroot	Realisatie	Vershil
1.632	1.382	-250

Lijkbezorgingsrechten

De tarieven voor de lijkbezorgingsrechten zijn verhoogd met de inflatie.

Begroot	Realisatie	Vershil
561	585	24

Toeristenbelasting

Het voornemen bestond om in 2021 twee tarieven te hanteren. Een regulier tarief van € 1,40 per persoon, per overnachting en een tarief van € 3,00 in de dagen voorafgaand en tijdens de TT. Vanwege de coronapandemie heeft uw raad besloten geen verhoogd tarief te heffen, waardoor de opbrengsten bij realisatie lager zijn dan begroot.

Begroot	Realisatie	Vershil
710	475	-235

Marktgeden

De marktgeden zijn verhoogd met de inflatie.

Begroot	Realisatie	Vershil
88	88	0

Liggelden

Om de liggelden meer kostendekkend te maken zijn deze met 11,75 % verhoogd.

Begroot	Realisatie	Vershil
30	21	-9

Precariobelasting

De precariobelasting is verhoogd met de inflatie. Vanwege de coronapandemie heeft uw raad besloten om in 2021 geen precariobelasting voor terrassen te heffen. Daardoor is de opbrengst lager dan begroot.

Begroot	Realisatie	Vershil
20	3	-17

Corona

Zoals hiervoor aangegeven heeft de coronapandemie een negatieve invloed op de opbrengsten van de lokale belastingen en heffingen. We ontvangen hiervoor een compensatie van het Rijk.

1.3 Inzicht wettelijke kostendekkendheid

De tabel hieronder toont in welke mate de lokale heffingen in 2021 kostendekkend zijn geweest.

Tabel Kostendekkendheid heffingen 2021

Omschrijving	Rechten titel I algemeen	Rechten titel II fysiek	Rechten titel III EUR	Marktgeden	Liggelden	Lijkbezorgings- rechten	Afvalstoffen- heffing	Rioolheffing
Kosten Taakveld	385	121	0	18	7	137	2.999	3.418
Overig	241	964	17	56	13	467	3.178	-420
Inkomensverdeling	0	0	0	0	0	0	388	252
Inkomsten Taakveld	0	0	0	0	0	0	-1.278	-257
Netto kosten taakveld	626	1.085	17	74	20	604	5.287	2.993
<i>Toe te rekenen kosten:</i>								
Overhead	149	597	12	26	9	289	1.097	664
Btw	10	38	1	2	1	19	625	527
Totale kosten	785	1.720	30	102	30	912	7.009	4.184
Opbrengst heffingen	810	1.387	20	88	21	585	6.712	4.526
Dekkingspercentage	103%	81%	66%	86%	72%	64%	96%	108%
In voorziening verkregen middelen van derden	0	0	0	0	0	0	0	342

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de rechten Titel I voor algemene dienstverlening meer dan kostendekkend zijn geweest. De totale opbrengst van de leges in rechten titel I, II en III samen mag niet hoger dan kostendekkend zijn. Daar voldoen we aan en blijven dus binnen de norm. De rioolheffing is wel meer dan kostendekkend geweest. Het overschot is gestort in een voorziening.

1.4 Lokale belastingdruk 2021

In onderstaande tabellen staat wat de woonlasten voor gebruikers en eigenaren van woningen in de gemeente Assen zijn. Voor gebruikers gaat het om de afvalstoffenheffing en rioolheffing en voor eigenaren komt daar de onroerende-zaakbelasting nog bij. Er is onderscheid gemaakt tussen huishoudens bestaande uit één persoon en meerdere personen.

Tabel Woonlasten gebruikers woning

(bedragen x € 1, afgerond op hele €)

Belastingsoort	Totale woonlasten	
	Eenpersoonshuishouden	Meerpersoonshuishouden
Afvalstoffenheffing	169	239
Rioolheffing	126	126
Belastingdruk gebruikers woningen	295	365

Tabel Woonlasten eigenaren woning

(bedragen x € 1, afgerond op hele €)

Belastingsoort ↓	WOZ-waarde →	€ 200.000	€ 500.000	€ 1 miljoen
Onroerendezaakbelasting		339	847	1.693
Totale woonlasten Eenpersoonshuishouden		634	1.142	1.988
Totale woonlasten Meerpersoonshuishouden		704	1.212	2.058

In 2021 was de gemiddelde waarde van een woning in de gemeente Assen € 208.000. Dit was in 2020 € 195.000.

1.5 Kwijtscheldingsbeleid

De gemeente Assen verleent kwijtschelding voor afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerendezaakbelastingen. De bijstandsnorm is honderd procent. Aanvragers op bijstandsniveau kunnen kwijtschelding krijgen, tenzij hun vermogen daarvoor te hoog is. Ook ondernemers die op bijstandsniveau leven, komen voor kwijtschelding in aanmerking.

Tabel Kwijtschelding 2021

(bedragen x € 1.000)

In 2021 is er in totaal minder kwijtschelding verleend dan begroot. Dit is voornamelijk zichtbaar in de kwijtschelding van rioolheffing. In 2021 was het voor ondernemers mogelijk om op verzoek uitstel van betaling voor gemeentelijke belastingen te krijgen.

Heffing	Begroting	Realisatie
Onroerendezaakbelastingen	0	1
Afvalstoffenheffing	403	400
Rioolheffing	407	259
Totaal	810	660

Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

..... Uitgangspunten

Doel en definitie

Het weerstandsvermogen geeft aan in hoeverre we gemeentelijke risico's kunnen afdekken door de beschikbare weerstandscapaciteit. Voldoende weerstandsvermogen voorkomt dat een financiële tegenvaller ons direct dwingt tot bezuinigen. Het weerstandsvermogen is voldoende als we financiële tegenvallers goed kunnen opvangen. Daarvoor zetten we weerstandscapaciteit en risico's tegen elkaar af.

Risicobeheersing

Onze organisatie werkt volgens het principe van integraal management. Hierbij zijn de manager, budgethouder of projectleider verantwoordelijk voor de risicobeheersing op respectievelijk hun beleidsterrein, afdeling, of project.

Zij maken risicoanalyses en organiseren risicosessies als ze dat nodig vinden om de risico's te beheersen. Bij nieuwe of gewijzigde risico's met forse gevolgen informeren zij ons college en uw raad.

In het kader van de P&C-cyclus inventariseren we twee maal per jaar gemeentebreed de risico's per beleidsprogramma en drukken deze in geld uit. Vervolgens wordt de benodigde weerstandscapaciteit voor het afdekken van de risico's gerelateerd aan de beschikbare weerstandscapaciteit. De uitkomst nemen we op in de jaarlijkse begroting en jaarrekening.

In de kadernota Weerstandsvermogen en risicomangement 2020 leest u meer over uitgangspunten, methodiek en werkwijze.

Programma 1. Wonen in Assen

Bestemmingsplan Binnenstad Noordoost

Met het bestemmingsplan worden de ruime bouw- en gebruiksmogelijkheden van de huidige beheersverordening aangepast. Dit kan planschade tot gevolg hebben. Of er planschade ontstaat, hangt ervan af of een ontwikkeling op een perceel plaatsvindt en wat er dan gerealiseerd wordt. Op dat moment kunnen we pas beoordelen of de planschade vergoed moet worden en hoe hoog die vergoeding is. Met in achtneming van vele afhankelijkheden en onzekerheden is een risico inschatting gemaakt.

Programma 2. Werken in Assen

Budget ontwikkeling Participatiewet (BUIG-uitkering) -baten

Het rijksbudget voor de uitkeringen is en blijft wisselend en is niet altijd toereikend. Het macrobudget wordt verdeeld over gemeenten volgens een verdeelmodel. Dit model wordt jaarlijks herijkt op basis van parameters die de kans op bijstand voorspellen. Dit zorgt voor onzekerheid over in de toekomst te ontvangen budgetten. Assen had een aantal jaren een tekort op de BUIG-uitkering. In 2021 was er geen tekort en liepen de uitgaven gelijk met de rijksuitkering. Omdat 2021 in veel opzichten een bijzonder jaar was, schatten wij in dat er geen sprake is van een trend. Daarom houden we in 2022 rekening met een tekort op de BUIG-uitkering van € 1,5 miljoen.

Ontwikkeling uitkeringen – lasten

De gunstige economische omstandigheden en lage werkloosheid hebben de afgelopen jaren kansen geboden voor onze arbeidsmarkt. Het aantal bijstandsuitkeringen is gedaald. Voor 2022 wordt een lichte stijging van de werkloosheid verwacht. De afsluiting van de Wsw en Wajong, de verhoging van de AOW-leeftijd en de verkorting van de WW, zijn van invloed op het aantal bijstandsgerechtigden. Het aandeel personen met een grote(re) afstand tot de arbeidsmarkt is de laatste jaren flink toegenomen.

Budget ontwikkeling Wsw baten en lasten

In 2020 en 2021 was er met name door de coronacompensaties van het Rijk geen sprake van een tekort op de Wsw. Hoe de ontwikkeling in 2022 en verder gaat verlopen is onzeker. In de meerjarenbegroting houden we vanaf 2022 rekening met teruglopende tekorten. Daarnaast kosten beschut werkplekken en baanafpraakbanen meer dan Wsw-werkplekken. Dit leidt komende jaren tot hogere kosten bij het vervangen van de uitstromende Wsw-werkplekken.

Re-integratie en bijzondere bijstand

In overige rijks gelden zien we beperktere risico's voor re-integratie en bijzondere bijstand. De coronapandemie heeft ook in 2022 invloed op de begroting en de bijdrage van het Rijk aan de gemeente daalt licht. Voor deze regelingen hebben we een risicobedrag opgenomen in de berekening van het weerstandsvermogen. Een toelichting leest u in de risicoparagraaf in de begroting 2022 van het WPDA.

Programma 3. Meedoen in Assen

Huishoudelijke hulp zonder regie

Het aantal aanvragen en de duur van huishoudelijke hulp zijn gestegen door de invoering van het abonnementstarief. Vooral oudere inwoners die voorheen zelf hulp regelden, maken vaker gebruik van de Wmo-voorziening.

Uitvoering Jeugdwet en Wmo

De vraag naar Jeugdhulp blijft groot, ook na de coronalockdowns. De scholen zijn weer open na de coronasluiting en we verwachten dat het aantal jongeren met dyslexie en gedragsstoornissen zal toenemen. De wachtlijsten in de Jeugd GGZ zijn een indicatie voor toenemende zorgkosten. Het is belangrijk om te blijven zorgen dat de capaciteit bij de zorgverleners past bij de zorgvraag.

Hervormingsagenda Jeugd

Het ministerie van VWS, zorgaanbieders, cliënten(vertegenwoordigers), professionals en de VNG werken samen aan de Hervormingsagenda Jeugd 2022-2028. Het doel van deze zogenoemde vijfhoek is hulpverlening verbeteren en meer grip op het jeugdstelsel.

Om zwaardere zorg te voorkomen zetten we in op goede, tijdige en passende jeugdzorg. Gespecialiseerde jeugdzorg (waaronder jeugd-GGZ) wordt meer centraal ingekocht en de jeugdbeschermingsketen wordt verbeterd. Er is extra geld voor jeugdzorg en vanaf 2024 worden nieuwe beleidsmaatregelen genomen, zoals normen voor de duur van behandelingen en een eigen bijdrage. Voor de gemeente Assen is door onzekerheden, zoals het regeerakkoord, nog niet duidelijk welke gevolgen dit zal hebben voor de kosten en de benodigde ureninzet.

Wmo: vergrijzing en wachtlijsten GGZ

De wachtlijsten voor de volwassenen GGZ (Zorgverzekeringswet) worden langer en de Wmo-kosten nemen toe. Door vergrijzing verwachten we dat meer ouderen aanspraak zullen maken op zorg.

De verdeling van zorgkosten en compensatie van meerkosten zijn belangrijk voor de VNG richting de landelijke politiek. In de prognose hebben we rekening gehouden met vergrijzing en langere wachtlijsten.

Voor de extramuralisering (vaker thuis wonen) van de GGZ is een landelijk hoofdlijnenakkoord afgesloten tussen de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Zorgverzekeraars Nederland (ZN) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Het Rijk heeft de bezuiniging verlaagd en gemeenten krijgen meer geld. We weten niet of dat voldoende zal zijn om alle kosten te betalen wanneer meer GGZ-cliënten in de wijk gaan wonen.

Gemeentelijke Kredietbank (GKB) financieel en organisatorisch

Het effect van de coronapandemie voor 2022 en volgende jaren is moeilijk in te schatten. De instroom van cliënten verloopt grillig. Het CPB voorspelde eerder dat de vraag naar schuldhulpverlening door de pandemie zou toenemen. Dat is nog niet gebeurd en de voorspelling is inmiddels weer naar beneden bijgesteld.

Steeds meer inwoners kunnen de hogere energierekening niet meer betalen. Het gevolg kan zijn dat meer inwoners schuldhulpverlening nodig hebben. Als de instroom toeneemt zal het een uitdaging zijn om de dienstverlening op peil te houden.

De Gemeenschappelijke Regeling GKB wordt mogelijk per 2024 beëindigd. Zie verder Paragraaf 6. Verbonden Partijen.

Financiële risico's Beschermd Wonen en Maatschappelijke Ondersteuning

Gemeente Assen verzorgt als centrumgemeente de uitvoering voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen. De negen gemeenten gaan regio Assen informeel splitsen in twee regio's: Noordmidden Drenthe en Zuidwest Drenthe. We verdelen de centrummiddelen voor BW en MO over deze twee regio's volgens een eigen verdeelsleutel. We hebben afgesproken om de maatschappelijke opvang aan de Havenkade in Assen gezamenlijk in stand te houden tot 2025.

Het nieuwe verdeelmodel voor Beschermd Wonen is bekend. We gaan over een periode van 10 jaar van historische naar objectieve verdeling. We verwachten dat we in die 10 jaar toegaan naar een licht nadeel. In hoeverre dit nadeel werkelijkheid wordt hangt af van de zorgvraag.

Er gaan meer klanten over van BW naar Wlz dan verwacht. Hoe het Rijk dit gaat afrekenen uit de integratie-uitkering weten we nog niet. Zodra dit duidelijk is, informeren wij u hierover. Dat is op zijn vroegst bij de meicirculaire 2022.

Overige financiële risico's zorgkosten en relatie met rijksmiddelen

Wij houden u op de hoogte van de ontwikkeling van de zorgkosten. Toch kunnen we afwijkingen in absolute zin bij de jaarstukken niet uitsluiten. De totale zorgkosten binnen de gemeente Assen, inclusief regionale middelen voor Beschermd Wonen, bedragen in 2022 ruim € 90 miljoen. Een afwijking van 1 % van de begroting is dus al € 0,9 miljoen.

Programma 5. Samen werken aan Assen

Risicovoorziening pensioenverplichtingen(oud-) wethouders

Het pensioen voor wethouders is geregeld in de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Wet Appa). We hebben een voorziening waaruit we de pensioenuitkeringen betalen. Jaarlijks berekent de Algemene Pensioen Groep (APG) de bedragen aan de hand van rente, leeftijd en sterftেকansen van de verzekerden. Veranderingen van de rentestand zijn een risico. Als de rente daalt moeten we meer geld in de voorziening storten. En als de rente hoger wordt, neemt het risico af.

Programma 7. Vastgoed en grondbedrijf

Grondexploitaties

Risico's op grondexploitaties vangen we op binnen de reserves grondbedrijf. Jaarlijks analyseren we bij de begroting per exploitatiegebied kosten, opbrengsten en risico's. Risico's die vallen onder onvoorzien dekken we in de weerstandsreserve van het grondbedrijf. Het bedrag bepalen we op basis van de IFLO-norm (Inspectie Financiën Lagere Overheden) en onderbouwen we met risicoanalyses.

Programma 8. Algemeen financieel beleid

Risico financiële impact coronapandemie voor de komende jaren

Wij houden in het weerstandsvermogen rekening met een risico van € 1 miljoen voor mogelijke tegenslag in de toekomst door corona. Voor verdere informatie verwijzen wij u naar paragraaf 8 Impact Coronapandemie.

Gemeentefonds - Afnemende ruimte onder Btw-compensatiefonds-plafond

Over 2020 en 2021 was het plafond van het BCF bevroren. Vanaf 2022 is de normale werkwijze weer van toepassing. De omvang van het Btw-compensatiefonds is sinds een aantal jaren gemaximeerd. Onder- en overschrijding van dat maximum worden verrekend met het Gemeentefonds. In 2021 werd het plafond niet bereikt. Indien de economie in 2022 groeit dan zal het beroep op het fonds weer toenemen. De ruimte onder het plafond zal dan dalen en kan in 2022 omslaan in een overschrijding. De uitkering en de dekkingsmiddelen worden dan lager. De kans en de hoogte van het effect kunnen we niet voorspellen.

Rentebeleid Europese Centrale Bank (ECB)

De ECB heeft het opkoopbeleid van staatsleningen in 2021 naar beneden bijgesteld. We verwachten dat dit opkoopprogramma in 2022 zal worden stopgezet, gezien de macro economische ontwikkelingen. De rente op de geld- en kapitaalmarkt was in 2021 nog steeds uitzonderlijk laag. In het laatste kwartaal loopt de rente wel op. Naar aanleiding van de macro economische voorspellingen verwachten we dat de rente in 2022 hoger wordt. Het is nog niet zeker wat het effect is van het renteniveau in 2022 en volgende jaren. En daarmee de gevolgen voor de financiering van gemeentelijke lasten en de omvang van de daaraan verbonden rentelasten.

Gemeentefonds - Onderuitputting Rijksuitgaven

Indien de rijksuitgaven lager zijn dan begroot, heeft dat gevolgen voor de hoogte voor de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Deze zogenoemde onderuitputting is gekoppeld aan de uitkering. De gemeente Assen krijgt dan minder geld uit het Gemeentefonds over 2023. Op basis van economische ontwikkelingen, krapte op de arbeidsmarkt en ervaring uit het verleden verwachten we dat gedurende deze kabinetsperiode sprake zal zijn van jaarlijkse onderuitputting (minder uitgeven dan gepland) en doorschuiven van rijksuitgaven. We houden rekening met een jaarlijkse onderuitputting van 25 % (circa € 0,8 miljoen). Of en in welke mate er sprake zal zijn van onderuitputting in de rijksuitgaven 2022 zal voor het eerst zichtbaar worden bij de septembercirculaire 2022.

Gemeentefonds - Herziening financiële verhouding

Het Rijk heeft de methoden (maatstaven en clusters) onderzocht die de hoogte en de verdeling van de algemene uitkering voor gemeenten bepalen. Onlangs heeft het Rijk het aangepaste verdeelmodel gepubliceerd en advies gevraagd aan de Raad voor het Openbaar bestuur (ROB). Deze raad heeft aangedrongen op het verduidelijken en aanpassen van het nieuwe model. De VNG heeft dit advies onderschreven. Ondanks de adviezen van het ROB en het standpunt van de VNG heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onlangs besloten dat de invoering van het nieuwe verdeelmodel met een kleine aanpassing in 2023 plaatsvindt. Op basis van de informatie die nu bekend is zal

Assen nadeelgemeente zijn. We verwachten dat het nadeel oploopt van € 0,5 miljoen in 2023 naar € 2,7 miljoen in 2025 en volgende jaren.

.....Kengetallen weerstandsvermogen

De geïnventariseerde gemeentelijke risico's bedragen in totaliteit € 22,9 miljoen. Deze risico's worden afgedekt door de reserve weerstandsvermogen en de weerstandsreserve van het grondbedrijf. De totale omvang van deze weerstandsreserves bedraagt ultimo 2021 € 21,1 miljoen, bestaande uit de reserve weerstandsvermogen (€ 8,5 miljoen) en de weerstandsreserve grondbedrijf (€ 12,6 miljoen). Om de geïnventariseerde risico's volledig af te dekken is een toevoeging van € 1,8 miljoen nodig. Deze storting maakt onderdeel uit van het voorstel resultaatbestemming 2021. De algemene reserve maakt eveneens onderdeel uit van de totale weerstandscapaciteit. Aangezien de risico's afgedekt worden door de weerstandsreserves hoeft de algemene reserve niet ingezet te worden voor het afdekken van risico's. Dit zorgt voor een ratio van 2,0 voor het totale weerstandsvermogen.

De tabellen met kengetallen geven inzicht in de ontwikkeling van de financiële vermogenspositie.

Tabel 1. Weerstandsvermogen per 31 december 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Bedrag
Weerstandscapaciteit (A)	45.089
Risico's (B)	22.915
Weerstandsvermogen absoluut (A-B)	22.174
Weerstandsvermogen ratio (A/B)	2,0

De ratio voor het weerstandsvermogen bedraagt 2,0. Een ratio tussen de 1,0 en 1,4 is voldoende en groter dan 1,4 goed. We voldoen hieraan. Voor het bepalen van de weerstandscapaciteit is een aantal componenten als pro memorie meegenomen. De feitelijke weerstandscapaciteit is nog iets hoger.

Tabel 2. Weerstandscapaciteit 2021 per 31 december 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Bedrag
Algemene reserve	23.956
Reserve weerstandsvermogen	8.500
Weerstandreserve grondbedrijf	12.633
Bestemmingsreserves exclusief verplichtingen	pm
Stille reserves	pm
Onbenutte belastingcapaciteit	pm
Nieuwe beleidsruimte	pm
Totaal Weerstandscapaciteit	45.089

Uitleg over weerstandsvermogen en weerstandscapaciteit leest u hier:

<https://www.nvrr.nl/wiki/9198/weerstandscapaciteit>

Tabel 3. Risico's

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Bedrag
Programma Wonen in Assen	250
Programma Werken in Assen	2.000
Programma Meedoen in Assen	4.532
Programma Vastgoed en grondbedrijf	12.633
Programma Algemeen financieel beleid	3.500
Totaal Risico's	22.915

Tabel 4. Kengetallen financiële positie

(in %)

Omschrijving	Rekening 2020	Prognose 2021	Rekening 2021
Netto schuldquote	81 %	102 %	84 %
Netto schuldquote na correctie verstrekte leningen	79 %	100 %	82 %
Solvabiliteitsratio	31 %	26 %	31 %
Structurele exploitatieruimte	-1,5 %	-3,2 %	2,2 %
Grondexploitatie ratio	6 %	11 %	9 %
Belastingcapaciteitsratio	92 %	92 %	88 %

Risicoduiding tabel 4. Kengetallen financiële positie

Omschrijving	Minst risicovol	Meest risicovol
Netto schuldquote	< 90 %	> 130 %
Solvabiliteitsratio	> 50%	< 20 %
Structurele exploitatieruimte	> 0	< 0
Grondexploitatie ratio	< 20 %	> 35 %
Belastingcapaciteitsratio	< 95 %	> 105 %

Uitleg over kengetallen weerstandsvermogen leest u hier:

<https://kennisopenbaarbestuur.nl/thema/financi%C3%ABle-kengetallen-gemeenten-en-provincies>

Paragraaf 3. Onderhoud kapitaalgoederen

Algemeen

Inleiding

De belangrijkste kapitaalgoederen van de gemeente bestaan uit wegen, riolering, water, groen en gebouwen. Al deze kapitaalgoederen vergen onderhoud. Deze paragraaf geeft inzicht in de beleidskaders voor de instandhouding van de kapitaalgoederen.

Tabel 1 Onderhoudsniveaus

Beeldkwaliteit	Groen	Meubilair	Reiniging	Verharding	Civiele Kunstwerken
Centrum, Kloppend hart, oude centrum, centra	A	B	A	B	B
Wijken	B	B	B	B	B
Bedrijventerreinen	C	C	B	C	C
Buitengebied	C	C	B	C	C
Recreatief groot groen	C	C	B	C	C
Representatieve ontmoeting plekken, entree	B	B	B	B	B
Verbindingen en hoofdroutes	B	B	B	B	B

In de tabel is A het hoogste en D het laagste onderhoudsniveau

Algemene beleidskaders

Het beheer van de openbare ruimte is gericht op een minimaal acceptabele verzorging van gemeentelijke eigendommen en risicogestuurd beheer.

Groot onderhoud gebeurt conform de Agenda BOR: als er sprake is van een wettelijke verplichting, er bestuurlijke nalatigheid dreigt, de veiligheid naar algemene maatschappelijke maatstaven niet meer gewaarborgd is, als er exploitatietekorten of kapitaalverlies dreigt, of wanneer bij de uitvoering samengewerkt kan worden met andere partijen of projecten.

Wij hebben in de Agenda BOR (2017) de beeldkwaliteitsniveaus opnieuw vastgesteld voor de verzorging van de Openbare Ruimte (IBOR).

Financiële Kaders

De kosten van de instandhouding bestaan onder andere uit kosten voor onderhoud, kapitaallasten, beheer- en exploitatielasten. De flexibiliteit in de onderhoudsbudgetten is beperkt, omdat onderhoud vroeg of laat altijd moet worden uitgevoerd om kapitaalverlies te voorkomen. Bovendien leidt achterstallig onderhoud over het algemeen tot meer kosten dan wanneer het onderhoud tijdig wordt gepleegd.

De hoogte van de budgetten is mede afhankelijk van de gekozen beeldkwaliteit. Hiervoor hebben wij diverse beheervisies opgesteld waarin beleidsdoelstellingen voor de diverse kapitaalgoederen zijn vastgesteld. In het vervolg van dit hoofdstuk is per soort kapitaalgoed op hoofdlijnen een relatie met de relevante beleidskaders gelegd.

Rioolbeheer en waterzuivering

Gerelateerd aan Programma Wonen in Assen

Beleid

In het in 2019 geactualiseerde en vastgestelde Gemeentelijk Water- en Rioleringsplan Assen 2019-2024 hebben wij de gezamenlijke visie en ambities van de gemeente en de waterschappen op het gebied van water in relatie tot ruimtelijke ordening vastgelegd.

Om een goed inzicht, afstemming met andere belangen en prioritering te krijgen is een voortschrijdende planning nodig. Daarbij kijken wij steeds vier jaar vooruit met een doorkijk naar de werkvoorraad daarna (vijf tot zes jaar). Wij maken een integrale afweging voor de prioritering van de projecten die voortkomen uit einde van de levensduur en slijtage van de inrichting, maatschappelijke vragen en bijvoorbeeld functiewijzigingen. De plannings worden afgestemd op de programma's van Gebiedsgericht Werken/Mijn Buurt Assen (GGW).

Financiën

De uitgaven met betrekking tot de riolering worden gedekt door inkomsten uit de rioolheffing. De kosten van vervanging van rioleringen zijn geactiveerd. Daarnaast is een onderhoudsvoorziening beschikbaar. De stand van de voorziening is eind 2021 € 4,5 miljoen en is op een voldoende niveau.

Afwijkingen en risico's

In het rioolbeheer zijn geen afwijkingen in kwaliteitsniveau, financiën en/of risico's door achterstallig onderhoud en dergelijke geconstateerd. Dit geldt ook voor de gemeentelijke waterwegen. Riolen zijn op middellange termijn aan vervanging toe.

Groenbeheer

Gerelateerd aan Programma Wonen in Assen

Beleid

De Groenstructuurvisie en Het Groene Frame zijn toetsingskaders voor de ontwikkeling van ruimtelijke plannen en de basis voor het ontwikkelen van groenplannen. Ook is de Groenstructuurvisie onze kapstok voor het opstellen van de Groenbeheervisie. Deze geeft algemene kaders voor het beheer van het openbaar groen en richtlijnen voor het dagelijks onderhoud. Verder staan hierin de uitgangspunten voor het opstellen van gebiedsgerichte beheerplannen. De kwaliteitsniveaus voor het beheer zijn vastgesteld.

Ons Stedelijk speelbeleidskader geeft de kaders en ambities voor het buitenspelen in Assen voor de lange termijn. Bij einde levensduur wordt het speeltoestel weggehaald en niet vervangen.

Met inzet van medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt houden we het onderhoudsniveau van ons groen op peil. Burgers en instellingen kunnen zelf zorgen voor een 'plus' op het onderhoudsniveau van het groen in hun omgeving. Deze uitgangspunten voor de verzorging en de verzorgingsniveaus van de openbare ruimte zijn in de Agenda BOR vastgelegd.

Financiën

Het huidige budget is toereikend voor regulier beheer op basis van de afgesproken kwaliteitsniveaus. Er is budget beschikbaar voor het renoveren of vervangen van verouderde groenvakken. Er is geen geld voor vervanging van grote boomstructuren. Wanneer er uitbreidingen van areaal plaatsvinden, worden zoals afgesproken in de Agenda BOR de beheerbudgetten vooraf geregeld.

Afwijkingen en risico's

Het is nog niet duidelijk of het budget voor groenrenovaties voldoende is om alle veranderingen die nodig zijn uit te voeren.

Begraven

Gerelateerd aan Programma Wonen in Assen

Beleid

Doel is het zorgen voor kwalitatief goed begraven op korte en lange termijn, het waarborgen van de begraafcapaciteit, het bieden van kwalitatief goede begraafplaatsen en het op peil houden van de bijdrage die de begraafplaatsen leveren aan de groene kwaliteit van Assen. Het begraven moet voldoen aan de Wet op de Lijkbezorging. Het groenbeheer en het padenonderhoud op de begraafplaatsen voldoen aan de afgesproken IBOR-kwaliteitsniveaus.

Financiën

De beschikbare middelen zijn op voldoende niveau om het onderhoud uit te voeren. Om het begraven binnen Assen betaalbaar te houden, is afgezien van het doorvoeren van kostendekkende tarieven.

Afwijkingen en risico's

Er is geen sprake van bijzondere risico's.

Wegbeheer

Gerelateerd aan Programma Wonen in Assen

Beleid

Het dagelijks beheer vindt plaats op basis de vastgestelde beeldkwaliteit voor de verzorging en functioneel in stand houden van straten en wegen. Het onderhoud is gebaseerd op de Agenda BOR en de principes van risico gestuurd beheer. Het onderhoud is gericht op het behoud van de verkeersveiligheid, duurzaamheid, comfort en aanzien.

Het plannen van groot onderhoud en wegreconstructies vindt plaats op basis van resultaten van globale visuele wegin-specties, restlevensduur onderzoeken, maatregeldoetsen en technische metingen. Bij de planning wordt voortdurend afgestemd met (geplande) rioleringsprojecten, ontwikkelingsplannen, verkeerskundige projecten en projecten vanuit gebiedsgericht werken.

Wij maken een integrale afweging van de prioritering van de voorkomende projecten die voortkomen uit einde levensduur van de wegen, maatschappelijke vragen en functiewijzigingen van de openbare ruimte.

In het meerjarenprogramma kijken wij volgens de beleidslijn van de Agenda BOR vijf jaar vooruit met een doorkijk naar het beschikbaar budget op de middellange termijn.

Financiën

De kaders van de Agenda BOR geven inzicht in de werkwijze en financiering van het beheer en onderhoud van verhardingen. De financiering van groot onderhoud komt ten laste van de exploitatie. Mocht in een bepaald jaar incidenteel de lasten hoger zijn dan wordt deze overschrijding incidenteel gedekt uit de reserve straten en wegen. Het saldo van de reserve is eind 2021 € 4,4 miljoen.

De financiering van herinrichtingsprojecten bij einde levensduur worden volgens de BBV in de investeringsstaat opgenomen volgens de Nota Kapitaalgoederen.

Afwijkingen en risico's

Het risicogestuurd beheer kan mogelijk leiden tot een plaatselijke kwaliteitsvermindering, waardoor een verhoogd veiligheidsrisico voor weggebruikers en verkeersdeelnemers kan optreden. De noodzaak tot het uitvoeren van groot onderhoud en reconstructies in de oudere woonwijken neemt toe, waardoor de druk op de algemene middelen in de toekomst gaat toenemen.

Overige infrastructuur

Gerelateerd aan Programma Wonen in Assen

Beleid

Het onderhoud is met name gericht op het behoud van de verkeersveiligheid, duurzaamheid, comfort en aanzien. Het groot onderhoud en vervanging vinden plaats aan de hand van conditiemetingen en technische inspecties en zijn gebaseerd op het behoud van de verkeersveiligheid en duurzaamheid (voorkomen kapitaalvernietiging).

Om een goed inzicht, afstemming met andere belangen en prioritering te krijgen is een voortschrijdende planning nodig. Daarbij kijken wij steeds tien jaar vooruit. Wij maken een integrale afweging voor de prioritering van de projecten die voortkomen uit einde van de levensduur en slijtage van de inrichting, maatschappelijke vragen en functiewijzigingen. De plannings zijn afgestemd op de plannings van Gebiedsgericht Werken (GGW), zoals beschreven is in de Agenda BOR.

Financiën

De beheerplannen geven inzicht in de werkwijze en financiering van het dagelijks onderhoud van de overige infrastructuur. In de productbegroting van overige infrastructuur zijn de vervangingsinvesteringen vanwege einde levensduur opgenomen. De stand van de voorzieningen voor groot onderhoud van kunstwerken is geactualiseerd. De stand van de voorziening is eind 2021 € 3 miljoen en is hiermee toereikend.

Afwijkingen en risico's

Als beheerder worden maatregelen genomen om de openbare ruimte veilig te houden. Hierdoor neemt de druk op de middelen voor het dagelijks beheer toe. Dit kan betekenen dat sommige werkzaamheden of vervangingsprojecten pas in een later stadium kunnen worden uitgevoerd. Tegelijkertijd werken we aan het verbeteren van de efficiency zodat we meer realiseren met de beperkte middelen. Wat in lijn is met de Agenda BOR.

Gerelateerd aan Programma Vastgoed en Grondbedrijf

Beleid

Bij de inzet van gemeentelijke gebouwen voor beleidsdoelen kijkt de gemeentelijke organisatie kritisch naar effectiviteit en efficiëntie. Een betere bezetting van gebouwen door bijvoorbeeld multifunctioneel gebruik kan daardoor leiden tot een kleinere vastgoedportefeuille.

Onderhoudsvoorziening

Het vastgoed van de gemeente (met uitzondering van gebouwen in het grondbedrijf) heeft een redelijke conditie; niveau 3 van de NEN 2767. Hiervoor is gekozen om veiligheidsredenen en ter voorkoming van meerkosten van te grote degeneratie van gebouwen (bijvoorbeeld vervolgschades van lekkages).

Op basis van dit conditieniveau wordt éénmaal per drie jaar een inspectie gedaan van de gebouwen waarna een meerjaren onderhoudsplanning kan worden gemaakt. Op basis van deze onderhoudsplanning is een meerjaren investeringsplanning gemaakt die jaarlijks wordt herijkt als daar aanleiding voor is. De meerjaren investeringsplanning is de basis voor de onderhoudsvoorziening en de berekening van de benodigde stortingen in de onderhoudsvoorziening.

Uitgangspunt is dat de onderhoudskosten in de onderhoudsvoorziening worden gereserveerd tot het gebouw, of een specifiek omschreven gebouwonderdeel, is afgeschreven. Nadat een gebouw (of gebouwonderdeel) is afgeschreven worden investeringen geactiveerd en ontstaat er een activastaat conform de componentenmethode. Als de investering lager is dan € 25.000 wordt deze eenmalig afgeboekt.

In 2020 heeft een nieuwe inspectie van alle gebouwen plaatsgevonden en dit heeft geresulteerd in een nieuwe meerjaren onderhoudsplanning welke ten grondslag ligt aan de onderhoudsvoorziening. De resultaten zijn opgenomen in de begroting van 2021.

Besteding Budgetten en verantwoording

Tabel budgetten onderhoud kapitaalgoederen

(bedragen x € 1.000)

Categorie/product/jaar	Realisatie 2020	Begroting 2021	Realisatie 2021
Categorie Rioolbeheer			
Riolering beheer en onderhoud	2869	2.322	2.398
Watergangen	565	425	259
Waterwegen	173	140	208
Totaal Rioolbeheer	3.607	2.887	2.867
Categorie Groenbeheer			
Plantsoenen	2690	2.323	2.503
Bossen en natuurterreinen	212	146	218
Kinderboerderijen	36	36	14
Speel terreinen	179	220	188
Totaal Groenbeheer	3.117	2.725	2.922
Categorie Begraven	163	180	163
Categorie Maatschappelijk vastgoed	25.617	26.262	25.845
Categorie Wegen	1.634	2.369	2.459
Categorie overige infrastructuur			
Bermen	4	18	43
Schoonhouden openbare ruimte	570	560	530
Verkeersregelingen	277	289	262
Kunstwerken	1.150	1.388	1.289
Klein Straatmeubilair	22	19	28
Openbare verlichting	926	836	881
Totaal overige infrastructuur	2.949	3.110	3.033
Totaal onderhoud kapitaalgoederen	37.087	37.533	37.289

Tabel Beleidsdocumenten

Documentnaam / jaar/categorie	vastge- steld	wegen	overige infra	riolering	groen	begraven	gebouwen
Uitvoeringsplan verhardingen	2014	✓					
Versnelde verduurzaming openbare verlichting	2017		✓				
Beheersplan kunstwerken	2011		✓				
Beleidsplan graffiti en wildplakken	2011		✓				
Beleids- en beheersplan verkeersregelinstallaties	2013		✓				
Gemeentelijke Rioleringsplan Assen (GWRP 2019-2024)	2019			✓			
Beheer van het openbaar vaarwater in Assen 2008-2013	2008			✓			
Groenstructuurvisie	2006				✓		
Groenbeheervisie	2008				✓		
Beleidsnota Natuur- en milieueducatie	2009				✓		
Stedelijk speelbeleidskader	2009				✓		
Het Groene Frame	2009				✓		
Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen	2014					✓	
Beleidsnota gemeentelijke begraafplaatsen	2007					✓	
Agenda BOR	2017	✓	✓		✓		
Inrichtings- en beheerplan De Boskamp	2011					✓	
Beleidsnota Historie en toekomst Noorder- en Zuiderbegraafplaats + lijst cultuurhistorisch waardevolle monumenten	2010					✓	
Vastgoed met rendement 2016	2016						✓
Kaderbrief 2019 (onderdeel bezuinigingen)	2019	✓	✓	✓	✓		✓



Paragraaf 4. Financiering

4.1 Financieringsbehoefte

Uitvoering treasurybeleid goed op koers

De bestaande leningenportefeuille vormt een stabiele basis voor de langetermijnfinanciering. De gemeentelijke financierings- en liquiditeitsposities ontwikkelen zich zoals verwacht. We maken regelmatig prognoses en als dat nodig is nemen we maatregelen. Zo blijven we op koers.

We hebben twee nieuwe leningen afgesloten. De vaste schuld van de gemeente is € 10,6 miljoen hoger dan in 2020. Daarnaast hebben we 1 kortlopende kasgeldlening afgesloten. En ook weer afgelost, dus we hebben ultimo jaar geen kortlopende leningen. De totale schuld bestaat uit 25 leningen en is eind 2021 € 252,7 miljoen.

Tabel 1. Ontwikkeling schuldpositie

(bedragen in € x 1 miljoen)

Omschrijving / ultimo	2017	2018	2019	2020	2021
Omvang vaste schuld	183,0	200,2	221,8	242,1	252,7
Omvang vlottende schuld	0	0	20,0	20,0	0

4.2 Rentekosten, beleid en visie

Rentekosten gedaald

De rente op de geld- en kapitaalmarkt bleef laag door het beleid van de Europese Centrale Bank. In het laatste kwartaal liepen de rentes op door economische ontwikkelingen en internationale politieke spanningen.

Over de vaste en kortlopende leningen van in totaal € 252,7 miljoen hebben we € 3,3 miljoen rente betaald. Het gemiddelde externe rentepercentage is 1,29 %. Het rente-omslagresultaat is € 921.000. Het voordeel ten opzichte van de begroting is € 256.000. Dit is ontstaan doordat de gemiddelde rente lager is. Ten opzichte van 2020 is de rente met 0,15 % gedaald.

Conform BBV hanteren we het gewogen gemiddelde rentepercentage dat we hebben betaald voor vaste leningen (looptijd > 1 jaar) en kasgeldleningen (looptijd < 1 jaar). Daarnaast hebben we rente berekend over eigen financieringsmiddelen. Dat is een beleidskeuze. De totale rentekosten rekenen we via de omslagmethode toe aan gemeentelijke producten en diensten.

Tabel 2. Rente 2021

(bedragen in € x 1.000)

	Rekening 2020	Begroting 2021	Resultaat 2021
Lasten			
Rente vaste geldleningen	3.562	3.606	3.308
Rente reserves en voorzieningen	3.284	2.748	3.142
Rente kortgeld financiering	-71	640	-7
Rente grondbedrijf	604	508	486
Overige rente	109	109	109
Vergoedingsrente gemeentelijke heffingen	2	0	27
Voordeel renteomslag	703	665	921
Totaal lasten	8.192	8.275	7.987
Baten			
Rente geldleningen uitgegeven (u.g.)	0	0	0
Rente overtollige financieringsmiddelen	0	0	0
Rente grondexploitatie	831	709	662
Rente investeringen	7.361	7.565	7.325
Bouwrente	0	0	0
Nadeel renteomslag	0	0	0
Totaal baten	8.192	8.275	7.987

Rentebeeld in 2021 en rentevisie

De ontwikkeling van de rente op de geld- en kapitaalmarkt bleef laag. Het rentepeil van de kortgeldleningen was negatief en varieerde van - 0,47 tot - 0,25 %. De rente van de langlopende leningen lag, afhankelijk van de looptijd, tussen - 0,25% en 0,40 %. In het laatste kwartaal liepen de rentetarieven over de hele linie op. We verwachten dat deze lijn zich in 2022 voortzet.

In de begroting 2021 was het interne rentepeil geraamd op 1,8 %. We blijven binnen de bandbreedtes van BBV-richtlijn notitie Rente en aanpassingen zijn niet nodig.

4.3 Risicobeheer

Renterisiconorm ruim onder de norm

Het renterisico is in 2021 is goed gespreid en komende jaren blijft de ruimte onder de norm voldoende.

De renterisiconorm is het bedrag dat de gemeente in een jaar maximaal mag (her)financieren. Dit risico wordt op basis van de Wet Fido berekend als de som van de renteherzieningen en de aflossingen. Het risico mag niet groter zijn dan 20 % van het begrotingstotaal. Voor het begrotingsjaar 2021 is de norm € 61,5 miljoen.

Tabel 3. Renterisiconorm 2021

(bedragen in € x 1 miljoen)

Norm	Rekening 2019	Rekening 2020	Begroting 2021	Rekening 2021
Renteherziening	0	0	0	0
Aflossingen	13,5	29,5	28,5	29,5
Totaal renterisico	13,5	29,5	28,5	29,5
Renterisiconorm	62	63,7	61,2	61,5
Ruimte onder de norm	48,5	34,2	32,7	32,0
Overschrijding norm	0	0	0	0

Kasgeldlimiet

Op basis van de cijfers in de Programmabegroting 2021 is de kasgeldlimiet € 26,1 miljoen.

De kasgeldlimiet begrenst de netto kortlopende schuld van de gemeente. De gemeente mag maximaal 8,5 % van de begroting financieren met leningen die binnen 1 jaar worden afgelost.

We maken bij de voorziening steeds optimaal gebruik van de gunstige rentestanden. In 2021 zijn de kasgeldlimieten per kwartaal niet overschreden.

Tabel 4. Kasgeldlimiet 2021 per kwartaal

(bedragen x € 1 miljoen)

Norm / kwartaal	1 ^e kwartaal	2 ^e kwartaal	3 ^e kwartaal	4 ^e kwartaal
Vlottende schuld	49,8	17,3	9	6,3
Vlottende middelen	4,9	12,1	20,9	23,5
Totaal kasgeld	44,9	5,2	-11,9	-17,2
Netto gemiddeld	15	1,7	-4	-5,7
Kasgeldlimiet	26,1	26,1	26,1	26,1
Ruimte onder de norm	11,1	24,4	30,1	31,8
Overschrijding norm	0	0	0	0

Schatkistbankieren

Eind 2021 was het saldo schatkist € 19,1 miljoen.

Schatkistbankieren beperkt de eigen beleggingsmogelijkheden van de gemeente. Als we meer geld hebben dan het drempelbedrag roomt het Rijk dit af en stroomt dit in de 'schatkist' van het Ministerie van Financiën.

De limiet was 0,75 % van het gemeentelijk begrotingstotaal en is per 1 juli 2021 verhoogd naar 2 %. Het drempelbedrag volgens de oude norm was voor Assen € 2,3 miljoen. Op basis van de nieuwe norm wordt dat € 6,2 miljoen. Wij hebben de ruimere norm nog niet doorgevoerd en richten ons op het voorkomen van overschrijding. We zijn daarin afhankelijk van hoeveel geld er binnenkomt en het verloop. Hierdoor kunnen we schatkistbankieren niet op voorhand uitsluiten.

Kredietrisico

Per 31 december 2021 is het saldo van aan derden verstrekte geldleningen € 6,0 miljoen. De specificatie leest u in de toelichting op de balans. Assen is terughoudend met lenen en garantstellen aan derden. Dit doen we alleen als we hiermee een publiek belang dienen en uw raad dit erkent. De verplichtingen moeten met voldoende zekerheden worden geborgd.

4.4 EMU-saldo

Groot EMU-overschot

Het EMU-overschot is + € 6,8 miljoen. Voor de gemeente Assen is het toegestane EMU-tekort 2021 vastgesteld op - € 11,4 miljoen. Het EMU-saldo is de som van inkomsten en uitgaven van de Rijksoverheid en de decentrale overheden. De Europese Unie heeft bepaald dat het EMU-tekort van een land niet hoger mag zijn dan 3 % van het bruto binnenlands product.

Tabel 4. EMU-saldo

(per ultimo jaar in € x 1.000)

Omschrijving	Begroting 2020	Realisatie 2020	Begroting 2021	Realisatie 2021
Exploitatiesaldo voor mutatie reserves	-17.050	-4.733	-9.462	6.959
Afschrijving tlv exploitatie	12.006	12.573	11.825	11.591
Toevoeging voorzieningen tlv exploitatie	2.553	3.929	2.497	2.939
Investerings geactiveerd	-22.396	-22.454	-23.389	-11.328
Bijdragen niet via exploitatie	0	8.829	0	2.369
Desinvesteringen niet tlv exploitatie	0	0	0	0
Onttrekking voorzieningen tgv exploitatie	-2.214	-7.105	-4.221	-5.688
Totaal EMU-saldo	-27.101	-8.960	-22.750	6.842

4.5 Kaders

We werken binnen de kaders van de Wet financiering decentrale overheden (fido) en het gemeentelijk treasurystatuut.

We passen de renterisiconorm en de kasgeldlimiet toe om risico's van veranderingen van de rente te beperken.

Regeling schatkistbankieren decentrale overheden. Het doel is het beheersen van risico's en het begrenzen van extern beleggen van overtollige financieringsmiddelen.

Paragraaf 5. Bedrijfsvoering

5.1 Uitgangspunten

De loonsomraming in de Begroting 2021 is gebaseerd op:

- vastgestelde formatie
- afzonderlijke besluitvorming op de formatie in 2021
- cao-gemeenten 2019-2020
- verwachte loonontwikkelingen van 4,5 %

Per 1 december 2021 is er een nieuwe cao voor gemeenten 2021-2022. Deze bestaat uit zowel structurele als eenmalige salariscomponenten. De structurele loonstijgingen voor de cao-gemeenten lopen van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2022. De salarissen stijgen per 1 december 2021 met 1,5 % en er wordt een incidentele uitkering verstrekt van € 900. Daarnaast een incidentele corona-onkostenvergoeding van € 300. De financiële effecten van de nieuwe cao zijn in deze jaarrekening verwerkt.

Verder hebben we rekening gehouden met de gevolgen van jaarlijkse periodieke verhogingen (salaristreden tot maximum van de schaal is bereikt) en het persoonsgebonden budget van € 480 per fte.

Voor vergoedingen en toelagen aan het personeel is een (gemiddeld) bedrag van € 126 per fte beschikbaar. Naast de loonsom is voor beheerskosten binnen de bedrijfsvoering een aantal normbedragen van toepassing. Zo bedraagt het budget voor vorming en opleiding 1,38 % van de loonsom. Voor de overige personeelskosten per team, zoals teamdagen, is gerekend met een bedrag van € 254 per fte.

De toegepaste prijsindex op de prijsgevoelige bedrijfsvoeringbudgetten bedraagt 2,3%.

De tabellen in deze paragraaf geven een beeld van de kosten van de bedrijfsvoering gesplitst in directe taken en ondersteunende taken (overhead).

5.2 Middeleninzet bedrijfsvoering

Tabel Middelen bedrijfsvoering 2021

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Jaarrekening 2021	Vershil in €	Vershil in %
Personeelskosten	49.071	50.744	54.313	-3.569	-7
Beheerkosten	7.926	7.996	8.256	-260	-3
Kapitaallasten	1.988	2.581	2.198	383	15
Totaal lasten	58.985	61.320	64.767	-3.446	-6
Inkomsten van derden	2.066	1.759	2.090	330	19
Gedekte kosten	6.686	6.937	8.029	1.092	16
Totaal baten	8.752	8.696	10.119	1.422	16
Totaal	50.233	52.624	54.648	-2.024	-4

Analyse bedrijfsvoeringresultaat 2021

In het programma Bedrijfsvoering verantwoorden we alle kosten voor de ondersteuning van raad, college en het ambtelijk apparaat. Het programma Bedrijfsvoering sluit met een nadeel van € 2.024.000. De belangrijkste afwijkingen zijn toegelicht in hoofdstuk 4 Financieel resultaat en resultaatbestemming.

5.3 Directe bedrijfsvoering en ondersteuning

Kosten directe bedrijfsvoering en kosten ondersteuning (overhead)

De tabellen geven inzicht in de omvang van de bedrijfsvoeringskosten van het primair proces en de kosten van overhead. Personeelskosten van medewerkers en overige kosten die direct verband houden met de uitvoering van het beleid rekenen we tot de directe kosten.

Alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces rekenen we tot de overhead. Deze kosten bestaan uit alle loonkosten van de zogenoemde PIOFACH-functies (Personeelszaken, Informatievoorziening, Organisatie, Financiën, Automatisering, Communicatie en Huisvesting), ict-kosten, uitbestedingskosten bedrijfsvoering en rentekosten die niet zijn toe te rekenen aan het primaire proces.

Toerekening kosten Bedrijfsvoering

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Jaarrekening 2021	Vershil in €	Vershil in %
<i>Lasten</i>					
Directe taken	37.963	39.814	42.051	-2.238	-6
Overhead	21.022	21.507	22.715	-1.209	-6
Lasten	58.985	61.320	64.767	-3.446	-6

Toelichting tabel Toerekening kosten Bedrijfsvoering

Projectmatige dekking

In de begroting personeelskosten hebben we rekening gehouden met dezelfde omvang van de projectenportefeuille als in 2020. De toerekening van kosten hebben we aangepast aan de loonontwikkeling. Dit vertaalt zich in een bijgestelde toerekening van bedrijfsvoeringskosten aan projecten, investeringen en grondexploitaties.

Effect op programma Bedrijfsvoering

Alle hiervoor genoemde ontwikkelingen hebben per saldo geleid tot een uitzetting van € 2,0 miljoen (+ 4 %) op het programma Bedrijfsvoering (directe en ondersteunende taken).

Kosten ondersteuning (overhead)

In de tabel overheadkosten zijn geen huisvestingskosten opgenomen. Huisvesting die wordt gerekend tot de overhead heeft betrekking op kantoorruimten. Dit zijn ruimten voor de uitvoering van de algemene taken van de gemeentelijke organisatie en vallen onder het programma Vastgoed. Dit betreft een totaalbedrag van circa € 2,2 miljoen. De totale lasten van de ondersteuning (overhead) ten behoeve van het primaire proces bedragen daarmee circa € 20,6 miljoen.

5.4 Personeelsformatie

Tabel Personeelsformatie

(in fte)

Omschrijving	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Jaarrekening 2021	Vershil in fte	Vershil in %
Personeelsformatie	629	646	662	-16	0

Toelichting tabel Personeelsformatie

Het begrote aantal fte's betreft het aantal per 31 december 2021 (primaire begroting plus/min wijzigingen gedurende het jaar). Ten opzichte van de begroting 2021 is 16 fte meer ingezet, met name voor maatregelen in het Sociaal domein.

5.5 Investerings

Tabel Investerings in bedrijfsmiddelen

(bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Jaarrekening 2020	Begroting 2021	Jaarrekening 2021
ICT	1.947	1.296	773
Kantoorinventaris	-	717	84
Vervoermiddelen / materieel	1.040	2.540	1.573
Overige investeringen (o.a. kantoorinventaris)	46	555	179
Totaal investeringen bedrijfsvoering	3.033	5.107	2.610

Toelichting tabel investeringen bedrijfsmiddelen

De gerealiseerde investeringen lopen achter op de begroting. ICT betreft investeringen in software en apparatuur. Deze worden later opgeleverd dan begroot. Investerings in kantoorinventaris zijn uitgesteld in verband met een onderzoek naar het inrichten van een hybride werkomgeving. Verder worden diverse vervoermiddelen later vervangen. De belangrijkste oorzaak hiervan is dat levertijden langer zijn dan verwacht. De mobiele telefoons werden niet in 2021 vervangen maar in het eerste kwartaal van 2022. Hierdoor ontstaat een voordeel in overige investeringen.

5.6 Indicatoren

Tabel Indicatoren Bedrijfsvoering

Omschrijving	Begroting 2021	Jaarrekening 2021
Formatie (Fte per 1.000 inwoners)	9,01	9,37
Bezetting (Fte per 1.000 inwoners)	9,01	9,60
Apparaatskosten (kosten per inwoner)	861	939
Externe inhuur (kosten inhuur externen als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen)	0,0047	0,2046
Overhead (% van totale lasten)	0,36	0,35

Paragraaf 6. Verbonden Partijen

Algemeen

Inleiding

De gemeente Assen heeft een aantal verbonden partijen die voor de gemeente taken uitvoeren of met wie de gemeente samenwerkt om doelen voor de Asser samenleving te bereiken. Verbonden partijen zijn privaatrechtelijke en publiekrechtelijke organisaties waarin wij een financieel én een bestuurlijk belang hebben.

In deze paragraaf geven wij een overzicht van al onze verbonden partijen. Daarbij geven wij per verbonden partij inzicht in financiële aspecten, het bestuurlijk belang en/of het percentage aandelen.

Een aantal verbonden partijen is ook in 2021 financieel en economisch getroffen door de coronapandemie. Voor de betekenis daarvan verwijzen we hier ook naar de programma's waaraan de partij is gerelateerd, de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Gemeenschappelijke Regelingen

Drents Archief

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Assen
Doelstelling en openbaar belang	Het doel van de Verbonden Partij is: Archief Het openbaar belang betreft: Regionaal Historisch Centrum met twee hoofdtaken. Dit zijn de wettelijke taak om het archief van het Rijk en de gemeente Assen te beheren en het toegankelijk maken van de informatie in de archieven voor een breed publiek. Voor de gemeente Assen maakt het Drents Archief het mogelijk bestemmings- en bouwplannen in te zien. Daarnaast is het Drents Archief actief op het gebied van erfgoed en cultuureducatie. Jaarlijks maken zo'n 7.500 leerlingen kennis met diverse aspecten van de Drentse en Assense geschiedenis.
Relatie met programma	4. Aantrekkelijk Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met het Rijk
Bestuurlijk belang	Gemeente Assen participeert als lid in het algemeen bestuur en dagelijks bestuur.
Financieel belang	Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen: € 122.919. De bijdrage van gemeente Assen betreft 4,75 % van de totale bijdragen. Jaarlijks ontvangt het Drents Archief de bijdrage van de gemeente Assen als partner van de GR. Daarnaast ontvangt het incidentele bijdragen voor met name erfgoed- en cultuureducatie.
Vermogen	Eigen vermogen 31-12-2021 € 295.679 31-12-2020 € 187.060 Vreemd vermogen 31-12-2021 € 750.240 31-12-2020 € 236.694
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 117.708.

Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Op 1 januari 2024 treedt het Rijk terug als partner in de GR. De financiële bijdrage blijft in stand. Daarom is er vooralsnog geen sprake van een financieel risico. De gemeente Assen zet zich samen met het Drents Archief in om de basis van het Drents Archief te versterken en nieuwe partners voor de GR te vinden. Een breed draagvlak onder Drentse overheden doet recht aan het belang van het Drents Archief voor Drenthe.
--	--

Eems Dollard Regio (EDR)

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Leer, Duitsland
Doelstelling en openbaar belang	<p>Het doel van de Verbonden Partij is: Regionale grensoverschrijdende samenwerking bevorderen en realiseren.</p> <p>Het openbaar belang betreft: Maatregelen ter versterking en ontwikkeling van de betrekkingen tussen de gebieden aan beide zijden van de grens afstemmen en oplossingen voor problemen treffen.</p>
Relatie met programma	5. Samen werken aan Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met 19 Nederlandse gemeenten, 16 Duitse steden, 28 Duitse Gemeinden, 14 Duitse Samtgemeinden, 7 Duitse Landkreise, de Industrie- und Handelskammer Oldenburgische IHK, de Industrie- und Handelskammer für Ostfriesland und Papenburg, de Handwerkskammer für Ostfriesland en de Ostfriesische Landschaft in deze grensoverschrijdende samenwerkingsorganisatie.
Bestuurlijk belang	Het algemeen bestuur (EDR-raad) bestaat uit 2 vertegenwoordigers van elke deelnemer in de EDR. Gemeente Assen participeert als volgt: GR, openbaar lichaam. De burgemeester en een wethouder van gemeente Assen zijn deelnemer in de EDR-raad (AB).
Financieel belang	<p>Het financiële belang van de gemeente Assen in de EDR is beperkt tot het betalen van een jaarlijkse bijdrage, gebaseerd op het aantal inwoners per 1 januari (van het voorgaande jaar) * tarief van € 0,08 per inwoner.</p> <p>Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen € 7.400.</p> <p>De totale ledenbijdrage voor 2021 is door de EDR begroot op € 335.000.</p> <p>De bijdrage van gemeente Assen betreft 0,22 % van de totale bijdragen.</p>
Vermogen	<p>Eigen vermogen</p> <p>31-12-2020 € 729.000</p> <p>31-12-2019 € 727.000</p> <p>Vreemd vermogen</p> <p>31-12-2020 € 2.687.000</p> <p>31-12-2019 € 2.126.000</p> <p>Op het moment van opstellen van deze jaarrekening zijn nog geen cijfers over 2021 bekend. Daarom zijn de cijfers van de jaarrekening 2020 opgenomen.</p>
Financieel resultaat	Het resultaat over 2020 is € 2.000 voordelig.
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Niet van toepassing.

Gemeenschappelijke gezondheidsdienst Drenthe (GGD)

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling								
Vestigingsplaats	Assen								
Doelstelling en openbaar belang	<p>Het doel is: uitvoering van wettelijke taken van de gemeente op het gebied van de publieke gezondheidszorg.</p> <p>Het openbaar belang betreft: een bijdrage leveren aan de publieke gezondheidszorg met afstemming op de curatieve gezondheidszorg en de geneeskundige hulpverlening voor 12 Drentse gemeenten. De GGD draagt bij aan de publieke gezondheidszorg en bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners van de twaalf Drentse gemeenten.</p>								
Relatie met programma	3. Meedoen in Assen								
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met de twaalf Drentse gemeenten								
Bestuurlijk belang	Collegeregeling met afvaardiging van de wethouders van de Drentse gemeenten, lid AB en DB, besluit bij meerderheid van stemmen. Wethouder van de gemeente Assen is voorzitter van het DB								
Financieel belang	<p>Jaarlijkse exploitatiebijdrage op basis van de GGD-begroting.</p> <p>In 2021 bedroeg de bijdrage € 3.480.144 inclusief bijdrage VTD (€ 828.402).</p>								
Vermogen	<p>Eigen vermogen</p> <table><tr><td>31-12-2021</td><td>€ 2.956.000</td></tr><tr><td>31-12-2020</td><td>€ 2.913.000</td></tr></table> <p>Vreemd vermogen</p> <table><tr><td>31-12-2021</td><td>€ 11.208.000</td></tr><tr><td>31-12-2020</td><td>€ 6.672.000</td></tr></table>	31-12-2021	€ 2.956.000	31-12-2020	€ 2.913.000	31-12-2021	€ 11.208.000	31-12-2020	€ 6.672.000
31-12-2021	€ 2.956.000								
31-12-2020	€ 2.913.000								
31-12-2021	€ 11.208.000								
31-12-2020	€ 6.672.000								
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 108.000								
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	<p>Ten aanzien van algemene risico's houdt de GGD een Algemene Reserve van maximaal 5% van de omzet voor de basistaken. Vanaf 2022 wordt dit teruggebracht naar 2,5%. De GGD werkt tegen kostprijs voor de gemeenten, met de afspraak dat wanneer de gemeenten het product substantieel wensen terug te brengen er aanvullende afspraken worden gemaakt over de dan optredende frictiekosten.</p> <p>De GGD voert op verzoek van het Rijk een aantal extra taken uit in het kader van coronapandemie. Hierop is de organisatie in 2020 aangepast en zijn er ook in 2021 extra kosten gemaakt, die in 2022 nog zullen doorlopen. Reële kosten door corona worden door het Rijk vergoed.</p>								

Gemeenschappelijke Kredietbank Drenthe (GKB)

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Assen
Doelstelling en openbaar belang	<p>Het doel van de Verbonden Partij is: uitvoeren wettelijke taken Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.</p> <p>Het openbaar belang betreft: op maatschappelijk en zakelijk verantwoorde wijze verlenen van dienstverlening bij het oplossen van schulden, inkomensbeheer (budgetbeheer en beschermingsbewind) en kredietverlening.</p>

Relatie met programma	3. Meedoen in Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met Hoogeveen en Meppel in de GR. Daarnaast zijn er 11 gemeenten die geen deelnemer zijn maar wel via een dienstverlenings-overeenkomst diensten inkopen bij de GKB.
Bestuurlijk belang	GR van drie Drentse gemeenten, lid AB en DB, besluit bij meerderheid van stemmen. Gemeente Assen participeert als volgt: Twee leden in het algemeen bestuur. Voorzitter van het dagelijks bestuur.
Financieel belang	Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen € 963.768 (dienstenovereenkomst) en € 223.705 (aandeel negatief exploitatieresultaat). Het aandeel van de gemeente Assen in de omzet van de GKB bedraagt 13,4%. Het Asser (GR)aandeel in het negatieve exploitatieresultaat bedraagt 43% van het totaal, naar rato van het aantal inwoners.
Vermogen	Eigen vermogen 31-12-2021 € - 445.008 31-12-2020 € - 1.050.734 Vreemd vermogen 31-12-2021 € 9.730.359 31-12-2020 € 10.095.090
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 520.243 negatief.
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	We vinden het belangrijk dat inwoners die het nodig hebben ook in de toekomst goede schuld-hulpverlening krijgen. Begin 2022 heeft de GKB aangegeven dat ze de tweedelijns schuld-hulp-verlening vanaf 2024 willen aanbesteden aan een marktpartij. Wanneer het voorgenomen besluit definitief wordt, wordt de Gemeenschappelijke Regeling GKB beëindigd. Het definitieve besluit volgt in 2022 en dan worden de financiële gevolgen duidelijk. We weten dat het de gemeenten die bij de regeling zijn aangesloten extra geld gaat kosten. Denk aan toegevoegde frictiekosten, negatief operationeel resultaat aanvullen, voortijdig afhaken van DVO-gemeenten en eventuele garantiestellingen. Vanwege de ontwikkelingen en de uitkomst van de exploitatie van de GKB in 2020 en 2021 houden we echter voor 2022 en 2023 rekening met een resultaat van € 1 tot € 2 miljoen negatief. Het aandeel van Assen hierin is 43 %.

Publiek Vervoer

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Assen
Doelstelling en openbaar belang	Het doel van de Verbonden Partij is Samenwerkingsverband voor contractbeheer en door ontwikkelen van vraaggestuurd doelgroepenvervoer (Wmo en leerlingen). Het openbaar belang betreft het uitvoeren van een wettelijke taak
Relatie met programma	3. Meedoen in Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met alle gemeenten (22) uit de provincies Groningen en Drenthe en het Openbaar Vervoerbureau Groningen Drenthe.
Bestuurlijk belang	Getrapte vertegenwoordiging, vertegenwoordiging gemeente Assen indirect via wethouder gemeente Noordenveld.
Financieel belang	Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen € 42.100 De bijdrage van gemeente Assen betreft 5% van de totale bijdragen. Jaarlijkse exploitatiebijdrage, aandeel Assen 5% van de apparaatskosten.

Vermogen	Eigen vermogen	
	31-12-2021	€ 165.158
	31-12-2020	€ 41.132
	Vreemd vermogen	
	31-12-2021	€ 191.000
	31-12-2020	€ 352.000
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 124.026	
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	De basis is de afgelopen jaren grotendeels op orde gebracht.	

Recreatieschap Drenthe

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling	
Vestigingsplaats	Dwingeloo	
Doelstelling en openbaar belang	Het doel van de Verbonden Partij is Belangenbehartiging op het gebied van recreatie en toerisme voor 12 Drentse gemeenten en de Friese gemeente Ooststellingwerf. Het openbaar belang betreft het initiëren en stimuleren van projecten die tot doel hebben de recreatieve en toeristische sector in Drenthe te versterken.	
Relatie met programma	2. Werken in Assen 8. Algemeen financieel beleid	
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met 12 Drentse gemeenten en de Friese gemeente Ooststellingwerf.	
Bestuurlijk belang	Gemeente Assen participeert met één lid in het algemeen bestuur.	
Financieel belang	Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen: € 62.494 (exploitatiekosten) en € 17.809 (stimuleringsfonds); totaal € 80.303. De bijdrage van de gemeente Assen in de exploitatie betreft 7,5 % van de totale bijdragen. De bijdrage in het stimuleringsfonds is mede afhankelijk van de geïnde toeristenbelasting.	
Vermogen	Eigen vermogen	
	31-12-2021	€ 1.161.284
	31-12-2020	€ 1.385.757
	Vreemd vermogen	
	31-12-2021	€ 1.073.010
	31-12-2020	€ 828.837
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 743.	
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Geen opmerkingen.	

Regio Groningen-Assen 2030 (RGA)

Rechtsvorm	Vrijwillige samenwerking op basis van convenant
Vestigingsplaats	Groningen
Doelstelling en openbaar belang	<p>Het doel van de RGA is het samenwerken op het gebied van woningbouw en het versterken van de economie en de gebiedskwaliteit tussen de provincies Drenthe en Groningen en de gemeenten Assen, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen, Noordenveld, Tynaarlo en Westerkwartier.</p> <p>Het openbaar belang betreft: Economisch kerngebied verder ontwikkelen, interne samenhang verbeteren, bereikbaarheid verbeteren en de kwaliteit van stad en land behouden en versterken.</p>
Relatie met programma	<ol style="list-style-type: none">1. Wonen in Assen2. Werken in Assen4. Aantrekkelijk Assen5. Samen werken aan Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met provincies Drenthe en Groningen en de gemeenten Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen, Noordenveld, Tynaarlo en Westerkwartier.
Bestuurlijk belang	<p>Gemeente Assen participeert als volgt</p> <p>Het algemeen bestuur, in de vorm van een stuurgroep, bestaat uit vertegenwoordigers uit alle bovengenoemde partijen.</p> <p>Vrijwillige samenwerking op basis van convenant. Lid Stuurgroep (AB), besluit op basis van unanimititeit.</p>
Financieel belang	<p>Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen € 931.190</p> <p>De bijdrage / ontvangst van gemeente Assen betreft 14 % van de totale bijdragen.</p> <p>Jaarlijkse bijdrage</p>
Vermogen	<p>Eigen vermogen</p> <p>31-12-2021 € 4.726.459</p> <p>31-12-2020 € 7.147.310</p> <p>Vreemd vermogen</p> <p>31-12-2021 € 4.870.818</p> <p>31-12-2020 € 4.050.305</p>
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 2.455.113 negatief
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	<p>De Toekomstagenda is vastgesteld en vormt nu de leidraad voor uitvoering.</p> <p>In 2021 is gewerkt aan de Verstedelijkingsstrategie en die moet in 2022 uitmonden in een bestuursakkoord met het Rijk.</p>

Regionaal Uitvoeringsorgaan Drenthe (RUD)

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Assen
Doelstelling en openbaar belang	<p>Het doel van de Verbonden Partij is: Belangenbehartiging op het gebied van de uitvoering van taken, van toezicht op en handhaving van milieuvoorschriften krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, en de overige milieuwet- en regelgeving. Uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening krachtens deze Wet- en regelgeving.</p> <p>Uitvoeren van milieutaken ten aanzien van bedrijven. Specialistisch advies op het gebied van bodem, lucht, geluid, asbest en externe veiligheid, voor twaalf Drentse gemeenten en de provincie Drenthe.</p>

Relatie met programma	1. Wonen in Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met twaalf Drentse gemeenten en de provincie Drenthe.
Bestuurlijk belang	Openbaar lichaam, lid AB, besluit bij meerderheid van stemmen.
Financieel belang	Jaarlijkse exploitatiebijdrage. Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen € 956.161 De bijdrage van gemeente Assen betreft 6,8 % van de totale bijdragen.
Vermogen	Eigen vermogen 31-12-2021 € 334.546 31-12-2020 € 91.317 Vreemd vermogen 31-12-2021 € 5.213.871 31-12-2020 € 4.628.107
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 273.213
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Niet van toepassing.

Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Assen
Doelstelling en openbaar belang	Het doel van de Verbonden Partij is: Veiligheidsregio Drenthe is een netwerkorganisatie ter ondersteuning van de gemeentelijke taken op het gebied van brandweer, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening voor twaalf Drentse gemeenten.
Relatie met programma	4. Aantrekkelijk Assen
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met de andere Drentse gemeenten.
Bestuurlijk belang	De burgemeester treedt op als voorzitter van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur bestaat uit alle twaalf Drentse gemeenten. Het dagelijks bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten Assen, Emmen en Hoogeveen.
Financieel belang	Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen € 3.170.839 De bijdrage van gemeente Assen betreft 11,85 % van de totale bijdragen. Jaarlijkse exploitatiebijdrage.
Vermogen	Eigen vermogen 31-12-2021 € 3.292.883 31-12-2020 € 3.482.494 Vreemd vermogen 31-12-2021 € 29.054.710 31-12-2020 € 33.226.233
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 118.585
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Vanaf 2021 werkt de VRD volgens Samenwerken voor Drenthe. Hierbij geldt een lager plafond voor het eigen vermogen van de VRD en het weerstandsvermogen is lager. Het risico is verlegd naar de deelnemende Drentse gemeenten. Voor de gemeente Assen betekent dit € 61.000.

Risico-inventarisatie

In de jaarstukken van de Veiligheidsregio Drenthe vindt u de risico-inventarisatie 31 december 2021 met bedragen en een uitgebreide toelichting.

Werkplein Drentsche Aa (WPDA)

Rechtsvorm	Gemeenschappelijke regeling
Vestigingsplaats	Assen
Doelstelling en openbaar belang	Het doel van de Verbonden Partij is: Uitvoering Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening voor de gemeenten Assen, Tynaarlo en Aa en Hunze. Het openbaar belang betreft inkomensvoorziening en inkomensondersteuning, begeleiding naar werk trajecten, beschikbaar stellen sociale werkplaatsen en uitvoering Meedoen-regelingen.
Relatie met programma	2. Werken in Assen 3. Meedoen in Assen 8. Algemeen financieel beleid
Deelnemende partijen	Gemeente Assen participeert samen met de gemeenten Tynaarlo en Aa en Hunze.
Bestuurlijk belang	Gemeente Assen participeert als volgt: lid AB (2 wethouders) en DB (1 wethouder), besluitvorming op basis van unanimititeit van stemmen.
Financieel belang	Gemeente Assen heeft in 2021 bijgedragen: € 13.091.000. De bijdrage van de gemeente Assen in de bedrijfsvoeringskosten bedraagt 74,25 % van de totale bijdragen.
Vermogen	Eigen vermogen 31-12-2021 € 895.000 31-12-2020 € 212.000 Vreemd vermogen 31-12-2021 € 18.375.000 31-12-2020 € 14.133.000
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 bedraagt € 0.
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Het grootste financiële risico ligt op het terrein van de beschikbare budgetten vanuit het Rijk bestemd voor het verstrekken van uitkeringen (BUIG), uitvoering van de WSW en uitvoering van re-integratietrajecten. Daarnaast is onzeker hoe de (na-ijl)effecten van de coronapandemie, de energiecrisis, de oorlog in Oekraïne en de oplopende inflatie gaan doorwerken in de economische ontwikkeling en daarmee ook het werkveld van WPDA raken. Zie ook: Programma 2 Werken in Assen en Paragraaf 2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing, programma Werken.

•••••••••• Vennootschappen en coöperaties ••••••••••

Bank Nederlandse Gemeenten nv (BNG)

Rechtsvorm	Naamloze vennootschap
Vestigingsplaats	Den Haag
Doelstelling en openbaar belang	De BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. Met gespecificeerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak.
Relatie met programma	8. Algemeen financieel beleid
Deelnemende partijen	Assen is aandeelhouder samen met de Nederlandse staat, provincies en gemeenten.
Bestuurlijk belang	De Staat is houder van de helft van de aandelen, de andere helft is in handen van gemeenten, provincies en een hoogheemraadschap. Gemeente Assen heeft via stemrecht een belang van 0,15%.
Financieel belang	Dividend uit deelneming in kapitaal 85.301 aandelen (0,15%) ad € 2,50.
Vermogen (Bedragen x €1.000)	<p>Eigen vermogen</p> <p>31-12-2021 € 5.062.000</p> <p>31-12-2020 € 5.097.000</p> <p>Vreemd vermogen</p> <p>31-12-2021 € 143.995.000</p> <p>31-12-2020 € 155.262.000</p>
Financieel resultaat	Het resultaat na belasting over 2021 bedraagt € 236 miljoen (2020: € 221 miljoen). BNG Bank stelt een dividenduitkering over 2021 voor van € 127 miljoen (€ 2,28 per aandeel). Assen ontvangt over verslagjaar 2021 € 194.000 (2020: € 154.000).
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	Het risico voor de gemeente Assen is gering. BNG Bank heeft voldoende buffers en heeft de hoogste externe kredietratings. BNG Bank heeft in oktober het resterende dividendbedrag over de boekjaren 2019 en 2020 ter grootte van € 148 miljoen uitgekeerd. Assen heeft in totaal € 226.000 ontvangen (restantuitkering 2019: €72.000; 2020 € 154.000).

Claim Staat Vennootschap bv (CSV)

Rechtsvorm	Besloten vennootschap
Vestigingsplaats	Den Bosch
Doelstelling en openbaar belang	<p>Op 9 mei 2014 is de naam van Claim Staat Vennootschap B.V. gewijzigd in CSV Amsterdam B.V. ("CSV"). De statuten zijn gewijzigd, de nieuwe organisatie vervult nu drie doelstellingen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Namens de verkopende aandeelhouders van Essent een eventuele schadeclaimprocedure voeren tegen de Staat als gevolg van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (WON); • Namens de verkopende aandeelhouders van Attero eventuele garantieclaim procedures voeren tegen RECYCLECO BV (hierna Waterland); • Het geven van instructies aan de Escrow-agent wat betreft het beheer van het bedrag dat op de Escrow-rekening n.a.v. de verkoop van Attero is gestort. <p>Openbaar belang: Afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent en Attero (namens de verkopende aandeelhouders van Essent en Attero).</p>
Relatie met programma	8. Algemeen financieel beleid

Deelnemende partijen	Assen is aandeelhouder samen met 6 provincies en circa 115 gemeenten
Bestuurlijk belang	Als aandeelhouder heeft Assen stemrecht in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.
Financieel belang	Dividend uit deelneming in kapitaal, 11.520 aandelen (0,57%) ad € 0,01.
Vermogen Bedragen x € 1.000)	<p>Eigen vermogen</p> <p>31-12-2021 € 312</p> <p>31-12-2020 € 393</p> <p>Vreemd vermogen</p> <p>31-12-2021 € 23</p> <p>31-12-2020 € 27</p>
Financieel resultaat	Het resultaat na belasting over 2021 bedraagt € 42.665 negatief (2020: € 172.219 positief)
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang.	CSV voert in overleg met de aandeelhouderscommissie het bezwaar (februari 2021) en/of beroep tegen de Belastingdienst over de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. Na afwikkeling van deze procedure wordt CSV opgeheven. De resterende liquide middelen worden dan uitgekeerd aan de aandeelhouders. Het risico is beperkt tot de hoogte van het gestort aandelenkapitaal en het resterend werkkapitaal van deze vennootschap.

Enexis Holding nv

Rechtsvorm	Naamloze vennootschap
Vestigingsplaats	Den Bosch
Doelstelling en openbaar belang	Altijd en overal in het voorzieningsgebied van Enexis kunnen beschikken over energie, tegen aanvaardbare aansluit- en transporttarieven
Relatie met programma	8. Algemeen financieel beleid
Deelnemende partijen	Assen is aandeelhouder samen met 6 provincies en circa 115 gemeenten
Bestuurlijk belang	Als aandeelhouder heeft Assen stemrecht in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders
Financieel belang	De Drentse gemeenten bezitten een kleine 2%, Assen bezit 568.290 aandelen ad € 1 per aandeel. Dividend uit deelneming in kapitaal 568.290 aandelen (0,38 % na gedeeltelijke aandelenverkoop in 2016).
Vermogen (Bedragen x € 1.000)	<p>Eigen vermogen</p> <p>31-12-2021 € 4.241.000</p> <p>31-12-2020 € 4.116.000</p> <p>Vreemd vermogen</p> <p>31-12-2021 € 5.154.000</p> <p>31-12-2020 € 4.635.000</p>
Financieel resultaat	Het resultaat na belasting over 2021 bedraagt € 199 miljoen (2020: € 108 miljoen). De voor 2021 voorgestelde dividenduitkering bedraagt € 0,66 per aandeel (2020: € 0,50 per aandeel). De voorgestelde dividenduitkering bedraagt € 99 miljoen; de reservering ten gunste van de algemene reserve bedraagt € 100 miljoen. Assen zal naar verwachting over verslagjaar 2021 € 376.000 ontvangen (2020: € 286.000).
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	<p>In 2022 wordt het strategisch beleid geactualiseerd.</p> <p>De energietransitie leidt tot grote investeringen in het net. Dit heeft dan ook grote gevolgen voor de financiële positie van Enexis. Enexis is met haar aandeelhouders in gesprek over de gevolgen van de strategie en investeringen voor het financieel beleid.</p>

Publiek Belang Elektriciteitsproductie bv (PBE)

Rechtsvorm	Besloten vennootschap												
Vestigingsplaats	Den Bosch												
Doelstelling en openbaar belang	Onderdeel van Essent in 2009 bij de verkoop aan RWE, was het 50% aandeel in N.V. Elektriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ), o.a. eigenaar van de kerncentrale in Borssele. Openbaar belang: afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent (namens de verkopende aandeelhouders Essent).												
Relatie met programma	8. Algemeen financieel beleid												
Deelnemende partijen	Assen is aandeelhouder samen met 6 provincies en circa 115 gemeenten												
Bestuurlijk belang	Als aandeelhouder heeft Assen stemrecht in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.												
Financieel belang	Dividend uit deelneming in kapitaal, 11.520 aandelen (0,57%) ad € 0,01.												
Vermogen (Bedragen x € 1.000)	<table border="0"> <tr> <td>Eigen vermogen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>31-12-2021</td> <td>€ 1.535</td> </tr> <tr> <td>31-12-2020</td> <td>€ 1.569</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>31-12-2021</td> <td>€ 7</td> </tr> <tr> <td>31-12-2020</td> <td>€ 20</td> </tr> </table>	Eigen vermogen		31-12-2021	€ 1.535	31-12-2020	€ 1.569	Vreemd vermogen		31-12-2021	€ 7	31-12-2020	€ 20
Eigen vermogen													
31-12-2021	€ 1.535												
31-12-2020	€ 1.569												
Vreemd vermogen													
31-12-2021	€ 7												
31-12-2020	€ 20												
Financieel resultaat	Het resultaat na belastingen over 2021 bedraagt € 34.208 negatief (2020 € 20.148 negatief)												
Financiële risico's, ontwikkelingen en veranderingen in het belang	De vennootschap dient als gevolg van contractuele verplichtingen nog in stand gehouden te worden. Het doel is om de vennootschap in 2022 op te heffen. De resterende liquide middelen worden dan uitgekeerd aan de aandeelhouders. Het risico is beperkt tot de hoogte van het gestort aandelenkapitaal en het resterend werkkapitaal in deze vennootschap.												

Waterleidingmaatschappij Drenthe nv (WMD)

Rechtsvorm	Naamloze vennootschap												
Vestigingsplaats	Assen												
Doelstelling en openbaar belang	Het doel van de Verbonden Partij is: nutsvoorziening. Het leveren van goed, betrouwbaar, betaalbaar en veilig drinkwater voor nu en in de toekomst.												
Relatie met programma	2. Werken in Assen 8. Algemeen financieel beleid												
Deelnemende partijen	Assen is aandeelhouder samen met de provincie Drenthe en 11 Drentse gemeenten.												
Bestuurlijk belang	Als aandeelhouder heeft Assen stemrecht in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.												
Financieel belang	Assen bezit 147 aandelen, 7,5% van de 1.946 geplaatste aandelen.												
Vermogen (Bedragen x € 1.000)	<table border="0"> <tr> <td>Eigen vermogen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>31-12-2020</td> <td>€ 51.344</td> </tr> <tr> <td>31-12-2019</td> <td>€ 47.233</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen</td> <td></td> </tr> <tr> <td>31-12-2020</td> <td>€ 129.530</td> </tr> <tr> <td>31-12-2019</td> <td>€ 123.084</td> </tr> </table> <p>De jaarcijfers over 2021 zijn bij het opstellen van deze jaarrekening nog niet bekend.</p>	Eigen vermogen		31-12-2020	€ 51.344	31-12-2019	€ 47.233	Vreemd vermogen		31-12-2020	€ 129.530	31-12-2019	€ 123.084
Eigen vermogen													
31-12-2020	€ 51.344												
31-12-2019	€ 47.233												
Vreemd vermogen													
31-12-2020	€ 129.530												
31-12-2019	€ 123.084												
Financieel resultaat	Het resultaat over 2021 is bij het opstellen van de jaarrekening nog niet bekend.												

Financiële risico's,
ontwikkelingen en
veranderingen
in het belang

WMD richt zich volledig op de kerntaak en op het versterken van de financiële positie, nodig om het meerjaren investeringsplan te financieren.
Het terugbrengen van de drinkwateractiviteiten in de holding vereist aanpassing van de statuten en de reglementen. Aan de aandeelhouders wordt in 2022 gevraagd goedkeuring te verlenen aan de juridische herstructurering van WMD.

Paragraaf 7. Grondbeleid

Algemeen

Het gemeentelijke grondbeleid ondersteunt de beleidsdoelstellingen van Assen voor onder andere:

- woningbouw,
- bedrijvigheid,
- infrastructuur
- realiseren van (maatschappelijke) voorzieningen.

Dit beleid is vastgesteld in onder meer:

- Omgevingsvisie Assen nog mooier,
- Woonvisie,
- Binnenstadsvisie,
- structuurvisies FlorijnAs en Kloosterveen 2017-2035,
- duurzaamheidsbeleid
- regionale afspraken (RGA).

Actualiseren van grondexploitaties

Bij de programmabegroting herzien we alle grondexploitaties en leggen we deze aan de gemeenteraad voor. Deze herziening doen wij op basis van de meest actuele beleidsmatige uitgangspunten, zoals

- grondbeleid per project,
- programmering van wonen en werken,
- gemeentelijke grondprijzenbrief,
- parameters voor rente en inflatie en onvoorzien.

Bij de jaarafsluiting gaan we, op basis van de door uw raad vastgestelde uitgangspunten, alle grondexploitaties administratief actualiseren om aansluiting te krijgen bij de feitelijke realisatie van het afgelopen jaar.

Grondbeleid

We kiezen voor een marktgerichte aanpak voor gebiedsontwikkeling. Afhankelijk van de situatie en doelstelling kiezen we voor het instrument van actief of faciliterend grondbeleid. Bij actief grondbeleid verwerft de gemeente zelf grondposities en ontwikkelt deze ook zelf. De gemeente heeft daarbij de volledige regie. Bij faciliterend grondbeleid ontwikkelt een private partij op eigen grond, waarbij de gemeente een meer faciliterende rol heeft. Daarnaast bestaan tussenvormen waarin publieke en private partijen met elkaar samenwerken.

Onder andere bij Acmesa, de Toeristisch Recreatieve Zone en bij eigendommen van derden in de binnenstad, Havenkwartier en Kloosterveen overwegen wij de inzet van faciliterend grondbeleid.

Tabel 1: Grondbeleid binnen vastgestelde grondexploitaties

bouwgrond in exploitatie gemeentelijk grondbeleid¹

Veemarktterrein (plan Asselyn)	Vastgesteld 2019 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken door de gemeente en gronduitgifte op basis van een ontwikkelovereenkomst met derden.
Gasfabriek Witterstraat	Vastgesteld 2010 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente.
Citadel / TPG Rolderstraat	Vastgesteld 2004

¹ De werkzaamheden zoals deze zijn voorzien op onze 'bouwgrond in exploitatie' (BIE) vallen binnen de definitie van actief grondbeleid, zoals vastgelegd in het besluit begroting en verantwoording (BBV).

bouwgrond in exploitatie gemeentelijk grondbeleid¹

	Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken door de gemeente en gronduitgifte op basis van een ontwikkelovereenkomst met derden.
Oostergoo / Schakel terrein	Vastgesteld 2008 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken door de gemeente en gronduitgifte op basis van een ontwikkelovereenkomst met derden.
Assen-Oost	Vastgesteld 2017 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken door de gemeente en gronduitgifte op basis van een ontwikkelovereenkomst met derden.
Noorderpark	Vastgesteld 2019 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken door de gemeente en gronduitgifte op basis van een ontwikkelovereenkomst met derden.
Hoekbree	Vastgesteld 2015 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken door de gemeente en gronduitgifte op basis van een ontwikkelovereenkomst met derden.
Peelerpark	Vastgesteld 1995 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente.
Groene Dijk	Vastgesteld 2011 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente.
Messchenveld 1A	Vastgesteld 2000 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente.
Werklandschap Assen-Zuid	Vastgesteld 2011 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente. De ontwikkelstrategie legt focus op gronden gelegen ten westen van Graswijk (raadsbrief van 17 juli 2013).
Kloosterveen 2012	Vastgesteld 2015 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente in Kloosterbos en in de buitenring van Kloosterveste.
Kloosterakker	Vastgesteld 2020 Grondverwerving, bouw- en woonrijp maken en gronduitgifte door de gemeente, afhankelijk van het grondeigendom wordt gebruik gemaakt van een zogenaamde bouwclaim.

De werkzaamheden zoals deze zijn voorzien op onze 'bouwgrond in exploitatie' (BIE) vallen binnen de definitie van actief grondbeleid, zoals vastgelegd in het besluit begroting en verantwoording (BBV). Locaties waar we faciliterend grondbeleid toepassen, vallen niet onder het grondbedrijf maar onder het beleidsterrein ruimtelijke ordening (programma Wonen in Assen dan wel Werken in Assen).

..... Programmering

We zijn wettelijk verplicht onze ruimtelijke keuzes te baseren op de actuele regionale behoefte aan onder andere wonen en werken.

Voor de toekomstige vraag naar ruimte baseren wij ons op de onderzoeken die ten grondslag liggen aan de diverse beleidsstukken en visies. Op 15 april 2021 hebt u de Woonvisie Assen 2021-2025 vastgesteld; deze Woonvisie is een uitwerking van de Omgevingsvisie vanuit het thema Wonen. De Woonvisie houdt rekening met een netto toename van 2.500 tot 3.000 woningen tot 2030. Dat betekent een uitgiftetempo² van 250 tot 300 woningen per jaar tot 2030.

In de Omgevingsvisie is er voor onze bedrijventerreinen geen actuele kwantitatieve analyse opgenomen. Daarom sluiten we op dat punt aan bij de Strategienota Ruimte 2016. Op basis van onderliggende onderzoeken geeft deze visie als het meest realistische scenario een uitgifte van 2,25 hectare per jaar voor gemengde bedrijventerreinen voor de periode tot 2025.

..... Beheersmaatregelen langere looptijden

Het besluit begroting en verantwoording (BBV) stelt een maximale looptijd voor grondexploitaties van 10 jaar, waar alleen gemotiveerd van kan worden afgeweken. Uw raad heeft ingestemd met beheersmaatregelen voor Kloosterveen 2, Messchenveld 1a en werklandschap Assen Zuid.

Door wijzigingen in ons grondbeleid voldoen Kloosterveen 2 (met vaststellen Kloosterakker) en het werklandschap Assen-Zuid (gefaseerd ontwikkelen) daar inmiddels aan. Voor het complex Messchenveld 1a is een motivering van toepassing.

Met de vaststelling van de begroting 2022 heeft uw raad ingestemd met de volgende beheersmaatregelen:

Messchenveld 1a

De resterende looptijd van deze grondexploitatie bedraagt 19 jaar. Dit bedrijventerrein is bijna volledig woonrijp gemaakt. Gefaseerd aanleggen van Messchenveld is daarom niet meer mogelijk. Het verkooprisico bestaat daarom uit het verkooptempo van de beschikbare bouwkavels. Het niet uitvoeren van geraamde werkzaamheden in het openbaar gebied kan worden gezien als een beheersmaatregel voor het uitblijven van de opbrengsten na 10 jaar. Dit betreft investeringen in de aanpassing van uitritten en de aanpassing van openbare voorzieningen. Ook houden we in de grondexploitatie geen rekening met toekomstige reguliere opbrengstenstijgingen: we hanteren een jaarlijkse opbrengstenstijgingsindex van 0%.

..... Grondprijzen

De markt verandert en als gevolg hiervan veranderen ook vastgoedwaarden, bouwkosten en daarmee ook grondwaarden. De prijzen van woningen zijn afgelopen jaar gestegen en wij verwachten niet dat deze prijzen op korte termijn zullen stabiliseren. Wij verwachten dat ook de bouwkosten verder zullen oplopen door onder andere stagnatie in de bouwproductie (Corona en personeel) en de kostenstijgingen van bouwmaterialen en duurzaamheidsnormen.

Bij de bepaling van uitgifteprijzen hanteren wij de marktwaarde van bouwrijpe grond. Om beleidsmatige redenen wijken wij hiervan af bij sociale woningbouw en maatschappelijke voorzieningen. Bij de begroting worden de uitgifteprijzen van de gemeente Assen openbaar gemaakt in de grondprijzenbrief.

² gebaseerd op een gemeentelijk woningmarktonderzoek van Companen uit 2019.

Voor woningbouw in de vrije sector nemen we in de grondprijzenbrief geen uitgifteprijs op, maar hanteren we bij iedere uitgifte een marktconforme prijs. Zo zijn in Kloosterveen de uitgifteprijs van de vrije kavels gebaseerd op een taxatie.

De vraag naar bedrijventerreinen is in 2021 toegenomen. We hebben deze uitgifteprijs bij de begroting 2022 verhoogd op basis van de inflatie.

..... Parameters voor rente, inflatie en onvoorzien

Het gemeentelijk grondbedrijf wordt in z'n geheel gefinancierd vanuit de gemeente en er wordt geen gebruik gemaakt van zogenaamde projectfinanciering. Conform het voorschrift van de BBV wordt aan de bouwgrond in exploitatie (BIE) de daadwerkelijk betaalde rente over het vreemd vermogen toegerekend en wordt er geen rente toegerekend aan het eigen vermogen. We rekenen daarom met 1,0% rente.

De disconteringsvoet binnen het grondbedrijf is gelijkgesteld aan het maximale meerjarig streefpercentage van de Europese Centrale Bank voor de inflatie binnen de Eurozone, momenteel (dicht tegen de) 2%. Dit is conform het voorschrift van de BBV.

Het is voor de hand liggend om bij de indexatie (prijsstijging) van kosten en opbrengsten eveneens aan te sluiten bij het meerjarig streefpercentage voor de inflatie binnen de Eurozone. De Europese Centrale Bank streeft immers naar een stijging van het algemene prijspeil dicht tegen de 2%. Op de langere termijn verwachten we dat de kosten en opbrengsten met dezelfde 2% zullen stijgen. In de loop van 2021 zijn wij echter geconfronteerd met flinke niet voorziene prijsstijgingen, met name door de hoge energie (gas) prijzen en oplopende personeelstekorten. Ook de komende jaren verwachten wij dat de prijzen nog zullen stijgen. Dit heeft een dermate groot effect op onze grondexploitaties dat dit aanleiding is geweest om af te wijken van onze lange termijn aanname van 2%. Bij het opstellen van de jaarrekening gaf het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) nog geen beeld van de werkelijk gerealiseerde prijsstijging over heel 2021. Daarom hebben we de verwachte prijsstijging over het jaar 2021 trendmatig bepaald op 10% en ook de komende jaren verwachten wij op basis van externe bronnen hogere prijsstijgingen. Wij hebben daarom bij de jaarrekening de prijsindexeringen op onze grondexploitaties voor de korte termijn aangepast: in de jaren 2022 en 2023 gaan wij uit van een kostenstijging van respectievelijk 5% en 4%. Vanuit het voorzichtigheidsprincipe gaan we ervan uit dat de opbrengsten niet gaan stijgen en indexeren we de grondopbrengsten met 0%,

We gaan in de grondexploitatie uit van 10 % onvoorziene kosten. Als gevolg van project-specifieke risico's kan in een grondexploitatie een ander percentage worden gehanteerd. In dergelijke gevallen wordt dit expliciet kenbaar gemaakt. In de voorliggende jaarrekening is dat het geval bij het complex Citadel. We hebben aanvullend 10% onvoorzien meegenomen over de WOZ-waarde van de gemeentelijke panden langs de Rolderstraat, ter dekking van risico's in het beheer en onderhoud. Ook bij de grondexploitatie Assen Oost is rekening gehouden met een post onvoorziene saneringskosten.

De post onvoorzien is geen aparte kostensoort. Het betreft een onzekerheidsmarge over de kostensoorten, zoals deze zijn opgenomen in de kostensoortenlijst (Bro artikel 6.2.3 t/m 6.2.5). In verband met de wens tot financiële transparantie brengen we het totaal aan onvoorzien apart in beeld.

..... Vennootschapsbelasting

Sinds 2016 heeft ook het gemeentelijk grondbedrijf te maken met vennootschapsbelasting. Bij de start van deze fiscale regeling hebben we onderzoek gedaan naar de fiscale positie van het grondbedrijf.

De uitkomst was dat het grondbedrijf niet door de ondernemerspoort komt en daarmee niet vennootschapsbelastingplichtig is. Jaarlijks controleren we of het grondbedrijf hieraan nog voldoet en dit is onveranderd.

..... Projectmatige verantwoording

Tabel 2: Voortgang per vastgestelde grondexploitatie.

Bougrond in exploitatie Realisatie 2021

(BIE)

Veemarktterrein	De derde en laatste fase van het plan Asselyn is afgenomen door de ontwikkelaar.
Palet	Als resultaat van een lopende rechtszaak is de beoogde openbare ruimte door de gemeente overgenomen.
Gasfabriek Witterstraat	Geen bijzonderheden.
Citadel / TPG Rolderstraat	Geen bijzonderheden, dit complex is nagenoeg gereed.
Oostergoo / Schakelterrein	Geen bijzonderheden.
Hoekbree	In 2021 is de laatste kavel verkocht. Het woonrijp maken gebeurt in fases.
Assen-Oost	Deze grondexploitatie bestaat uit een zevental locaties. Dit jaar is de locatie Vredeveldseweg afgerond en ook de locatie Vredeveldschool is zo goed als gereed. De grond van de locatie De Schulp is verkocht, zodat er binnenkort gestart kan worden met de bouw van de woningen. In 2021 is de bestemmingsplanprocedure voor De Poort gelopen, en is een sanering voorbereid.
Noorderpark	Deze grondexploitatie bestaat uit vier vrijkomende ontwikkellocaties binnen de wijk Noorderpark, namelijk Lottinglaan, Noordermaat, de Steiger en Vivaldilaan. In 2021 zijn de locaties Vivaldilaan en Lottinglaan verder woonrijp gemaakt. Deze locaties zijn zo goed als afgerond. De locaties van De Steiger en Noordermaat moeten nog ontwikkeld worden. Het programma voorziet in appartementen.
Peelerpark	Hoewel er wel belangstelling is voor het terrein, zijn er op het bedrijventerrein Peelerpark afgelopen jaar geen bedrijfskavels uitgegeven.
Groene Dijk	In 2021 zijn er twee werkkavels verkocht. De pionierskorting van €10.000 exclusief btw voor de Woon-Werk-kavels is ook in 2021 aangeboden.
Messchenveld 1A	Afgelopen jaar zijn er drie bedrijfskavels verkocht, twee aan de Spanjelaan en één aan de Portugallaan, met een gezamenlijke oppervlakte van bijna 0,5 hectare.
Werklandschap Assen-Zuid	De bouwkavels voor de Energy HUB en een groot productiebedrijf (2022) zijn geleverd. De inrichting van de Entree-zone is nagenoeg afgerond. In de Groene Zoom zijn voorbereidingen getroffen zodat het productiebedrijf zich hier kan vestigen. Het tuincentrum is aangekocht.
Kloosterveen 2012	De ontwikkellocatie aan de Oostergracht is uitgegeven. In Kloosterveen resteert nu alleen nog de ontwikkellocatie aan de Zuidergracht.
Kloosterakker (voorheen Kloosterveen 2)	Het grondwerk voor het plangebied is volledig afgerond. De eerste fase bouwrijp gemaakt. De vrije kavels in de eerste fase zijn verloot. Met projectontwikkelaars en Actium zijn afspraken gemaakt over de projectmatige woningen in de eerste fase.

..... Financieel beleid

Het uitgangspunt van het financiële beleid is dat de grondbedrijfactiviteiten financieel zelfstandig zijn. Dit betekent dat het proces van stedelijke ontwikkeling dat hiervoor nodig is, niet leidt tot een beslag op de algemene middelen van de gemeente. Dat vraagt om een financieel gezond bedrijf (samenstel van grondexploitaties en reserves) waarbinnen grote schommelingen in het eigen vermogen kunnen worden opgevangen. De financiële grondslagen van het grondbedrijf zijn door de raad vastgesteld en gebaseerd op het Besluit begroting en verantwoording (BBV). In de financiële grondslagen zijn onder meer de waarderingsgrondslagen van de activa (bezittingen) vastgelegd. Tevens is in het BBV bepaald dat verliezen worden genomen zodra die bekend zijn en winsten worden verwerkt op het moment van realisatie. De wijzigingen in het BBV zijn verwerkt in deze jaarrekening.

..... Financieel resultaat

De opbrengsten uit grondverkoop bedragen € 6,8 miljoen. In de jaarrekening heeft dit echter geen direct effect op het resultaat aangezien de productiekosten (bouw- en woonrijp maken en planontwikkeling) en verkoopopbrengsten per saldo worden gemuteerd op de boekwaarde van de complexen.

Op de complexen Hoekbree, Noorderpark, Peelerpark en Kloosterveen 2012 heeft tussentijdse winstneming plaatsgevonden van in totaal € 0,9 miljoen. Deze tussentijdse winstneming is bepaald volgens de methode percentage of completion (POC) die sinds een aantal jaren door de BBV-regelgeving verplicht is gesteld. Hierbij wordt bij een voordelig resultaat naar rato van gerealiseerde kosten en opbrengsten, onder aftrek van een risicobedrag, tussentijds winst genomen, ongeacht de boekwaarde.

De voorziening correctie voorraadwaarde is verlaagd met € 2,8 miljoen. Dit is echter voor € 2,3 miljoen het gevolg van de verlaging van het rente percentage voor de planjaren conform BBV regelgeving. Dit resultaat is dus afhankelijk van de renteontwikkeling, als de rente weer toeneemt ontstaat een nadeel wat afgedekt moet worden. Verder is sprake van enerzijds hogere gerealiseerde verkoopprijzen en anderzijds een sterke prijsstijging van de bouwkosten.

Het jaarresultaat voor bestemming bedraagt € 4,1 miljoen voordelig. Met de vaststelling van de jaarrekening wordt het resultaat overeenkomstig de financiële grondslagen verrekend met de betreffende bestemmingsreserves binnen het grondbedrijf. Aangezien de weerstandsreserve met € 0,2 miljoen afneemt als gevolg van afname van de nog te maken kosten, bedraagt de toevoeging aan de algemene reserve grondbedrijf € 4,3 miljoen.

Bovenstaande wordt geconsolideerd op het beleidsproduct bouwgrondexploitatie, conform de voorschriften in de BBV. Als gevolg van de verrekening met de grondbedrijfsreserves is geen sprake van effect op het rekeningresultaat van de algemene dienst.

..... Balanspositie

De totale boekwaarde van de grondexploitaties en strategische gronden bedraagt € 160 miljoen, waarvoor overeenkomstig de BBV-voorschriften een voorziening (correctie voorraadwaarde) is getroffen van € 107 miljoen. Na correctie bedraagt de voorraadwaarde op de balans in totaal € 53 miljoen. De voorraadwaarde is in 2021 per saldo € 7,6 miljoen toegenomen, als gevolg van een hogere boekwaarde en lagere verliesvoorziening.

De rekening-courant schuld aan de algemene dienst is toegenomen met € 3,0 miljoen, met name als gevolg van gerealiseerde kosten in Assen zuid en Kloosterakker en bedraagt € 17,8 miljoen. Dit wordt opgevangen binnen de lopende grondexploitaties.

De weerstandsreserve is met € 0,2 miljoen toegenomen en bedraagt € 12,6 miljoen. De omvang van de weerstandsreserve is bepaald volgens de IFLO-methode (Inspectie Financiën Lagere Overheden) zoals door de raad is besloten bij de vaststelling van de Kadernota weerstandsvermogen en risicomanagement.

De algemene reserve grondexploitaties bedraagt € 23,1 miljoen en is met € 4,3 miljoen toegenomen ten opzichte van vorig jaar.

..... **Meerjarenperspectief**

Op basis van de actuele grondexploitaties bedraagt het verwachte nog te realiseren resultaat nominaal € 54 miljoen nadelig. Voor de exploitaties met een negatief resultaat is een voorziening getroffen op basis van contante waarde.

De nog te realiseren kosten bedragen nominaal € 43 miljoen, de nog te realiseren opbrengsten bedragen nominaal € 78 miljoen.

Bij het opstellen van de begroting 2023 zal het meerjarenperspectief grondexploitaties (MPG) opnieuw worden geactualiseerd. Daarin worden naast de uitkomsten van de jaarrekening ook de effecten van nieuwe prognoses en herziene grondexploitaties verwerkt. Ook zullen verschillende scenario's voor verdere gebiedsontwikkelingen worden opgenomen. Het geactualiseerde meerjarenperspectief zal betrokken worden bij de volgende begroting, zoals bij de Strategische Afwegingsnotitie Grondbedrijf 2011 is afgesproken met de gemeenteraad.

Paragraaf 8. Impact corona

Inleiding

De gevolgen van corona voor onze financiële positie zijn tot nu beperkt en beheersbaar. De economische en maatschappelijke gevolgen van de coronapandemie werken door in 2022 en mogelijk voor een deel ook in de jaren daarna. In welke mate dit effect heeft op onze toekomstige activiteiten en onze financiën is op dit moment moeilijk te voorspellen.

In deze paragraaf geven we een totaaloverzicht van de gevolgen van corona. Zowel het landelijke maatregelenpakket als de coronaherstelagenda Assen zijn hierin opgenomen. Een tabel met de financiële afwijkingen veroorzaakt door corona per programma vindt u in de acht programma's.

Over de mogelijke risico's informeren wij u in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Gevolgen corona gemeente Assen

Het Rijk heeft landelijk maatregelen genomen om de gevolgen van de pandemie te beperken. Dit pakket is in 2021 uitgebreid met:

- Ondersteuning jeugd, ouderen en kwetsbare groepen
- Inkomensondersteuning ondernemers
- Re-integratietrajecten
- Ondersteuning cultuursector

Via het gemeentefonds heeft het Rijk € 8,0 miljoen aan Assen beschikbaar gesteld, waarvan € 1,3 miljoen voor taken in regioverband.

Samen met ondernemers en maatschappelijke instellingen is gekeken wat aanvullend op landelijke maatregelen nodig is om de Asser samenleving weer op gang te brengen. Dit heeft geleid tot de lokale coronaherstelagenda. Hiervoor is in juni 2021 € 1 miljoen beschikbaar gesteld uit de algemene reserve.

In de resultaatbestemming stellen we voor om vanuit het coronaresultaat € 0,5 miljoen toe te voegen aan de middelen voor de coronaherstelagenda. Deze extra middelen willen we inzetten voor reeds ingezette acties en aanvullende voorstellen ter ondersteuning van ondernemers, specifiek in de horeca- en cultuursector. Het totale budget voor de herstelagenda zou hiermee op € 1,5 miljoen uitkomen. In 2021 hebben we € 0,3 miljoen besteed.

Taskforce corona

Om onze inwoners en ondernemers goed te ondersteunen bij het naleven van landelijke maatregelen om de verspreiding van het virus tegen te gaan, hebben we de taskforce corona ingesteld. Verschillende disciplines binnen onze organisatie hebben advies gegeven. Daarnaast hebben we vragen van inwoners en bedrijven behandeld. Waar nodig hebben we regionaal afgestemd met buurgemeenten, de Veiligheidsregio Drenthe en de GGD Drenthe.

Totaal financiële effecten

Het coronaresultaat is € 4,1 miljoen positief. Wij stellen u voor dit als volgt te bestemmen:

€ 0,4 miljoen toevoegen aan de reserve jaarovergang 2021-2022

Zoals wij u in de raadsbrief budgetoverheveling 2021-2022 op 9 februari 2022 hebben aangegeven. Dit geld wordt besteed aan een inhaalslag en intensievere re-integratietrajecten door het WPDA.

€ 0,5 miljoen toevoegen aan de coronaherstelagenda

In de brief budgetoverheveling 2021-2022 op 9 februari 2022 hebben we aangegeven dat de lasten van corona voor een deel doorlopen in 2022. Het gaat onder meer om lopende acties en voorstellen ter

extra ondersteuning van Assense ondernemers, specifiek in de horeca- en cultuursector. De plannen werken we uit in 2022.

€ 1,6 miljoen toevoegen aan de nieuw te vormen bestemmingsreserve corona

Zoals we u hebben aangegeven in de raadsbrief budgetoverheveling van 9 februari 2022. Het gaat om geld dat we niet op korte termijn hoeven uit te geven zoals resterende TONK-middelen. En geld voor jeugd en Wmo, onder andere voor corona-activiteiten jeugd en het verminderen van eenzaamheid onder ouderen.

€ 1,6 miljoen resterend coronaresultaat toevoegen aan de algemene reserve

Het Rijk heeft toegezegd gemeenten net als in 2020 te compenseren voor verlies van inkomsten. Hier mogen we in de jaarrekening 2021 nog geen rekening mee houden. De inkomstenderving toeristenbelasting, parkeerheffingen en markt-opbrengsten is € 1,4 miljoen.

Tabel 1. totale effecten coronapandemie op de lasten en baten in 2021

Omschrijving	Financieel voordeel/nadeel	Corona herstelagenda	Landelijk maatregelenpakket	Overige compensatie Rijk en provincie	Coronaresultaat 2021
Programma 1 Wonen in Assen					
Niet heffen precariobelasting	-60	60	0	0	0
Lagere marktopbrengsten	-32	0	0	0	-32
Vertraging uitvoering verkeersmaatregelen	100	0	0	0	100
Vertraging gedragsbeïnvloeding	18	0	0	0	18
Nagekomen bate afvalverwerking 2020	0	0	112	0	112
Totaal Programma 1 Wonen in Assen	26	60	112	0	198
Programma 2 Werken in Assen					
Impuls re-integratietrajecten (€ 453.000 deels via budgetoverheveling)	0	0	834	0	834
Minder reguliere re-integratietrajecten wegens corona	517	0	0	0	517
Besparing uitvoeringskosten TOZO	303	0	0	0	303
Heroriëntatie zelfstandigen	0	0	15	0	15
TONK	-132	0	1.242	0	1.110
Compensatie Rijk omzet SW bedrijven	0	0	248	290	538
Flankerend beleid: communicatie en marketing	-91	91	0	0	0
Flankerend beleid: horecavouchers	-26	80	0	0	54
Minder uitgaven relatiebeheer en netwerkontwikkeling	23	0	0	0	23
Totaal Programma 2 Werken in Assen	594	171	2.339	290	3.394
Programma 3 Meedoen in Assen					
Lokaal jeugdbeleid	-96	0	285	0	189
Meerkosten zorgorganisaties	-711	0	0	0	-711
Extra begeleiding kwetsbare groepen	0	0	178	0	178
Bestrijding eenzaamheid ouderen	-13	0	146	0	133
MO; extra begeleiding dak en thuislozen (regio)	-117	0	117	0	0
Beschermd wonen (regio)	-192	0	0	0	-192
Vergoeding eigen bijdrage peutersaanbod, SMI en VE	-3	0	21	0	18

Omschrijving	Financieel voordeel/nadeel	Corona herstelagenda	Landelijk maatregelenpakket	Overige compensatie Rijk en provincie	Coronaresultaat 2021
Ondersteuning buurt,- en dorpshuizen	-108	0	39	69	0
Flankerend beleid bijzondere bijstand	-26	0	50	0	24
Flankerend beleid: Gemeentelijk schuldenbeleid	-140	0	145	0	5
Minder dienstverlening GKB door lagere instroom	100	0	0	0	100
Activiteiten herstelagenda sport	-16	31	0	0	15
Uitvoeringskosten sport	105	0	0	0	105
Totaal Programma 3 Meedoen in Assen	-1.217	31	981	69	-136
Programma 4 Aantrekkelijk Assen					
Minder aanvragen subsidies cultuur	268	0	0	0	268
Minder aanvragen subsidies evenementen	104	0	0	0	104
Ondersteuning lokale kunst en cultuurorganisaties	-1.097	0	1.351	0	254
Vrijval uitvoeringsbudget kunst en cultuur	176	0	0	0	176
Vrijval uitvoeringsbudget TT week	202	0	0	0	202
Toezicht en handhaving	-402	0	0	402	0
Compensatie handhaving quarantaine	-156	0	120	0	-36
Totaal Programma 4 Aantrekkelijk Assen	-905	0	1.471	402	968
Programma 5 Samen werken aan Assen					
Verkiezingskosten	-136	0	90	0	-46
Totaal Programma 5 Samen werken aan Assen	-136	0	90	0	-46
Programma 6 Bedrijfsvoering					
Kosten digitale (thuis) werkomgeving	-22	0	0	0	-22
Aanpassing vergaderzalen-hybride werken	-42	0	0	0	-42
Lagere reiskosten personeel	86	0	0	0	86
Overige kleine kostenposten	-5	0	0	0	-5
Totaal Programma 6 Bedrijfsvoering	17	0	0	0	17
Programma 7 Vastgoed en grondbedrijf					
Niet indexerende huren	-48	48	0	0	0
Omzet gerelateerde huurkorting	-14	242	0	0	228
Compensatie huur sportverenigingen	-307	0	0	307	0
Maatwerk wijkgebouwen	-32	0	0	0	-32
Lagere opbrengst parkeerheffingen	-1.184	0	0	0	-1.184
Parkeermaatregelen herstelagenda	-46	72	0	0	26
Totaal Programma 7 Vastgoed en grondbedrijf	-1.631	362	0	0	-962
Programma 8 Algemeen financieel beleid					
Lagere opbrengst toeristenbelasting	-226	0	0	0	-226
Nog in te zetten middelen corona herstelagenda	0	376	0	0	376
6e steunpakket coronacompensatie (decembercirculaire)	-1028	0	1732	0	704

Omschrijving	Financieel voordeel/nadeel	Corona herstelagenda	Landelijk maatregelenpakket	Overige compensatie Rijk en provincie	Coronaresultaat 2021
Afvalverwerking	-112	0	0	0	-112
Compensatie inkomstendering 2020	0	0	645	0	645
Inzet algemene reserve t.b.v. corona herstelagenda	301	-1.000	0	0	-699
Totaal Programma 8 Algemeen financieel beleid	-1.065	0	2.377	0	688
Totaal	-4.318	0	7.370	1.068	4.119
Vervallen opschalingskorting, verwerkt in de begroting			671		
Totaal landelijk maatregelenpakket			8.041		
Waarvan ontvangen als centrumgemeente:					
Compensatie omzet SW-bedrijven- deel Aa en Hunze en Tynaarlo			94		
Maatschappelijke opvang			1.051		
Beschermd wonen			192		
Totaal Assen			6.704		

..... Totaal van de risico's

Informatie over risico's leest u in paragraaf 2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

.....Visie op getroffen en toekomstige maatregelen

Met het landelijke maatregelenpakket en aanvullend de lokale coronaherstelagenda is en wordt de Asser samenleving ondersteund binnen de mogelijkheden en de invloedssfeer van de gemeente.

Vaart in Assen heeft in het voorjaar van 2022 een re-activatieplan opgesteld om bezoekers weer naar de (binnen)stad te trekken en ondernemerschap te ondersteunen.

Wij blijven met ondernemers, verenigingen en maatschappelijke instellingen in gesprek over de gevolgen van de coronapandemie. Wanneer aanvullende maatregelen nodig zijn leggen we dit aan uw raad voor.

..... Verwachtingen voor 2022 en verder

Het coronavirus is gemuteerd naar de omikron variant. Van omikron word je minder ziek dan van dan voorgaande coronavirussen. Daarnaast is een landelijke vaccinatiecampaagne gestart. Dit heeft in maart 2022 geleid tot het intrekken van de meeste landelijke maatregelen om de verspreiding van virus tegen te gaan. De steunmaatregelen van het Rijk aan ondernemers zijn per 1 april 2022 gestopt. Het aantal faillissementen als gevolg van de coronapandemie tot 1 april 2022 was mede door deze steunmaatregelen beperkt.

De mate van herstel van vertrouwen bij inwoners, potentiële bezoekers van de stad en ondernemers is cruciaal voor het op eigen kracht herstellen van de lokale economie. Dit geldt ook voor het realiseren van de begrote gemeentelijke inkomsten toeristenbelasting, parkeerheffingen en marktopbrengsten.

We kunnen niet voorspellen of het virus opnieuw zal muteren naar een mogelijk ernstigere variant. Wij volgen continu de ontwikkelingen, sturen bij waar nodig en blijven u over de stand van zaken informeren.

Jaarrekening

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling
2. Balans
3. Toelichting op de balans
4. Baten en lasten
5. Toelichting afwijkingen
6. Incidentele baten en lasten
7. Inzet onvoorzien
8. Structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves
9. Wet Normering Topinkomens

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

.....Coronavirus.....

De nader te onderzoeken financiële effecten als gevolg van de uitbraak van de coronapandemie zijn toegelicht in de gebeurtenissen na balansdatum en in de paragraaf Impact coronapandemie. De coronapandemie leidt niet tot aanpassingen op waarderingsgrondslagen.

Meerjarige contracten – Europese aanbestedingsregels.....

De totale contractwaarde waarbij onrechtmatigheden in Europese aanbestedingen zijn geconstateerd bij de bedrijfsvoering door inhuur externen bedraagt € 1,3 miljoen en € 0,4 miljoen voor reguliere inkoop. Dit betreft de geconstateerde onrechtmatigheden over het jaar 2021 van € 1,6 miljoen en de doorlopende contractuele verplichtingen daarvan in 2022 van € 1,7 miljoen..

.....Materiële vaste activa.....

We hebben we de op de balans opgenomen activa gewaardeerd op de historische verkrijgingsprijs, verminderd met eventueel ontvangen bijdragen, voorzieningen en gecumuleerde afschrijvingen. De afschrijvingen zijn gebaseerd op de verwachte nuttigheidsduur. In geval van duurzame waardeverminderingen worden activa afgewaardeerd.

De activa bestaan zowel uit investeringen met een economisch nut, als uit investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut. Onder activa met een meerjarig maatschappelijk nut worden verstaan: investeringen in aanleg en onderhoud van (inrichting) wegen, waterwegen; civiele kunstwerken, groen en kunstwerken.

Investeringen met een verkrijging- of vervaardigingsprijs lager dan het drempelbedrag worden direct ten laste van de exploitatierekening gebracht, tenzij anders besloten. Dit om te voorkomen dat er relatief hoge beheerskosten worden gemaakt. Afwijkingen van deze regel in het verleden worden niet gecorrigeerd.

Als drempelbedrag wordt gehanteerd:

- Investeringen met economisch nut en afschrijvingstermijn minder dan 8 jaar: € 10.000.
- Investeringen met economisch nut en afschrijvingstermijn 8 jaar en langer: € 25.000.
- Investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut: € 150.000.

Gronden en terreinen vormen een uitzondering. Deze worden altijd geactiveerd.

Er kan rente worden geactiveerd.

De afschrijvingen berekenen we per investering op basis van:

- de looptijd
- het rentepercentage
- de afschrijvingsmethode die we voor die investering toepassen

In de nota waardering- en afschrijvingsbeleid zijn de vastgestelde termijnen voor de afschrijvingsduur (levensduurverwachting) voor materiële vaste activa opgenomen.

Activa met een gebruiksduur van minder dan 8 jaar kunnen zowel lineair als annuïtair worden afgeschreven, dit wordt per categorie bepaald. Activa met een gebruiksduur van 8 jaar en langer worden middels de annuïtaire methode afgeschreven. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.

De waardering van de vaste activa is gebaseerd op de verkrijgingsprijs (art. 61, lid 1 BBV), verminderd met bijdragen van derden en de afschrijvingen.

Verkrijgingsprijs

De verkrijgingsprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten.

Bij investeringen met een meerjarig economisch nut geldt dat verminderingen over gehele looptijd (lineair) gecorrigeerd worden met de berekende afschrijvingslasten.

Restwaarden

Er wordt rekening gehouden met een restwaarde voor alle gemeentelijke vastgoedobjecten. De restwaarden worden op het moment van activeren bepaald. Dit is van toepassing op de waardering van de balansposten gronden en terreinen, woonruimten en bedrijfsruimten. Voor het bepalen van de restwaarde wordt een berekeningsmethodiek toegepast. Dit is uitgewerkt in de nota Waarderings- en afschrijvingsbeleid.

Op basis van historische gegevens stellen we vast dat gemeentelijke voertuigen altijd een restwaarde hebben. Deze is gesteld op 5% van de verkrijgingsprijs.

De erfpachtgronden bij het Grondbedrijf zijn gewaardeerd tegen uitgifteprijs bij eerste uitgifte, tenzij in het verleden tegen een lagere waarde is gewaardeerd op basis van verkrijging of afwaardering.

De strategische gronden zijn gewaardeerd tegen marktwaarde bij huidige bestemming.

.....**Financiële vaste activa**.....

De financiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. De waardering is gebaseerd op de historische kostprijs c.q. aanschafprijs, verminderd met - voor wat betreft de geldleningen - de aflossingen op geldleningen.

Indien de marktwaarde duurzaam lager is dan de verkrijgingsprijs, wordt ze afgewaardeerd tegen de marktwaarde.

.....**Voorraden**.....

Grondbeleid

De voorraden (grond- en hulpstoffen en onderhandenwerk) bij het Grondbedrijf zijn gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs of, indien deze lager is, de marktwaarde. De boekwaarden van de afgesloten exploitaties zijn overeenkomstig de te verwachten opbrengsten.

De ramingen zijn gebaseerd op calculaties per complex, de raming van het eindresultaat is op basis van eindwaarde. Voor het nog te realiseren negatieve resultaat is een voorziening getroffen.

Grondbeleid: tussentijds winst nemen (Percentage Of Completion-methode (Poc)):

Tussentijdse winstneming vindt plaats volgens de methode percentage of completion (POC). Hierbij wordt bij een voordelig resultaat naar rato van gerealiseerde kosten en opbrengsten, onder aftrek van een risico bedrag, tussentijds winst genomen, ongeacht de boekwaarde.

.....**Uitzettingen**.....

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Waar sprake is van een risico op oninbaarheid, is een voorziening getroffen en is dit risico verrekend met de nominale waarde.

.....**Liquide middelen**.....

De liquide middelen worden tegen nominale waarde gewaardeerd.

.....**Eigen vermogen/reserves**.....

De reserves zijn onderverdeeld in een algemene reserve en bestemmingsreserves. Algemene reserves zijn reserves waaraan geen specifieke bestemming is gegeven, terwijl dit bij bestemmingsreserves wel het geval is.

.....**Resultaat**.....

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Baten worden slechts genomen voor zover ze op de balansdatum gerealiseerd zijn. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het boek-

jaar worden in acht genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn. Personeelslasten worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Vakantiegelden en verlofaanspraken worden, conform voorschriften in het BBV, toegerekend aan het jaar waarop de uitbetaling plaatsvindt.

Het resultaat wordt bepaald op basis van het stelsel van baten en lasten. Het programmaresultaat voor bestemming komt voort uit het saldo van lasten en baten uit de programma's voor bestemming en de doorgevoerde correcties. Het resultaat na bestemming ontstaat door toevoeging aan en onttrekking uit de betreffende bestemmingsreserves.

..... Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd tegen nominale waarde, behalve de APPA-voorziening, die is gewaardeerd tegen actuariële waarde.

Onderhoudskosten in de onderhoudsvoorzieningen vastgoed worden gereserveerd tot het gebouw, of een specifiek omschreven gebouwonderdeel, is afgeschreven. Nadat een gebouw (of gebouwonderdeel) is afgeschreven worden investeringen geactiveerd en ontstaat er een activastaat conform de componentenmethode. Als de investering lager is dan € 25.000 wordt deze ten laste van de exploitatie geboekt.

Assen hanteert voor het bepalen voor de hoogte onderhoudsvoorziening civiele kunstwerken een doorkijk voor de komende 10 jaren. Op basis van jaarlijkse inspecties wordt de onttrekking voor de komende 10 jaren berekend. Op basis van deze jaarlijkse inspecties wordt bepaald of de stand van de voorziening aangevuld met de stortingen voor de komende 10 jaren toereikend zijn om het onderhoud de komende 10 jaren te kunnen uitvoeren. Mocht blijken dat binnen de komende 10 jaren de voorziening niet toereikend is dan wordt aan de Raad een, incidentele of structurele, storting in de onderhoudsvoorziening gevraagd om deze weer op peil te brengen.

..... Vaste schulden

De leningen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Het bedrag van de aflossingen die binnen een jaar vervallen, is niet afzonderlijk onder kortlopende schulden opgenomen.

Vaste schulden zijn schulden waarvan de rente één jaar of langer vast staat.

..... Kortlopende schulden

De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

..... Vennootschapsbelasting

Op basis van het BBV mogen geen latenties gevormd worden. Tot nu toe doet de belastingdienst geen definitieve uitspraak over de wijze waarop de vennootschapsbelasting bepaald en opgenomen dient te worden. Hierdoor is sprake van een onzekerheid met een beperkte materialiteit.

..... Eigen bijdragen van het Centraal administratiekantoor (CAK)

Een aanvrager van een voorziening, zoals hulp in de huishouding, ondersteuning of een financiële tegemoetkoming (persoonsgebonden budget) is op grond van de Wmo een eigen bijdrage verschuldigd. Het CAK is het publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan (zbo) dat door de wetgever is belast met de berekening, oplegging en incasso van de eigen bijdrage.

Doordat de wetgever heeft besloten de systematiek te volgen dat het CAK de eigen bijdragen vaststelt en daarover geen inzicht geeft op cliëntniveau aan de gemeentes kan de juistheid en volledigheid van deze bijdrage niet getoetst worden. Hiermee heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is en derhalve niet valt onder de reikwijdte van de rechtmatigheidscontrole door de accountant van de gemeente.

..... NUBBV: Garant- en borgstellingen

De garant- en borgstellingen worden in de bijlage niet uit de balans bijkende verplichtingen (NUBBV) tegen de nominale waarde opgenomen.

..... NUBBV: Meerjarige inkoopcontracten

Belangrijke financiële verplichtingen (beïnvloedbaar inkoopvolume)

Conform art. 53 BBV moet in de toelichting op de balans een item worden opgenomen over de belangrijke financiële verplichtingen waaraan de gemeente in de toekomstige jaren is gebonden maar die niet uit de balans zelf blijken. Uit de balans blijken slechts die verplichtingen die per ultimo van het boekjaar zijn aangegaan, waar ook het werk al voor is gedaan maar waar nog geen factuur voor is ontvangen. Die verplichtingen die al wel zijn aangegaan maar waar het werk nog niet voor is gedaan, bijvoorbeeld omdat het over een langlopend contract gaat, zijn niet opgenomen in de cijfers. U kunt dan denken aan onder andere langlopende lease verplichtingen, langlopende huurcontracten en grote investeringen.

Voor alle niet uit de balans bijkende verplichtingen geldt dat deze ofwel in de meerjarenbegroting zijn opgenomen, ofwel in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing zijn benoemd.

Voorwaardencriterium kadernota Rechtmatigheid 2018 BBV: Meerjarige contracten

Bij meerjarige inkoopcontracten kunnen, afhankelijk van het geraamde inkoopbedrag, de Europese aanbestedingsregels van toepassing zijn. Een onrechtmatigheid bij de contractverlening kan in zo'n geval jaarlijks in de afweging naar de controleverklaring blijven doorwerken, doordat jaarlijks de lasten voortvloeiende uit het inkoopcontract in de jaarrekening zijn opgenomen.

In de toelichting op de jaarrekening zijn de meerjarige inkoopcontracten, die zouden moeten voldoen aan Europese aanbestedingsregels maar dat niet doen, opgenomen bij de 'niet uit de balans bijkende verplichtingen' voor het volle bedrag waarover het contract is afgesloten.

..... Balansaanpassingen per 1 januari 2021

In de beginbalans per 1 januari 2021 is een aanpassing doorgevoerd t.o.v. van de balanscijfers per 31 december 2020. Door een re-classificatie van een aantal activa met een totale boekwaarde per 1 januari 2021 van € 0,1 miljoen heeft een verschuiving plaatsgevonden tussen de balanstotalen Materiële vaste activa: overige investeringen met economisch nut en Materiële vaste activa: overige investeringen met economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Het resultaat na bestemming jaarrekening 2020 is conform besluit toegevoegd aan de algemene reserve.

2. Balans

Tabel Balans A

Balans A. Vaste Activa	31-12-2020	01-01-2021	31-12-2021
0. Immateriële vaste activa			
0.1 kosten verbonden aan sluiten geldlening + saldo (dis)agio	127	127	18
totaal 0. Immateriële vaste activa	127	127	18
1. Materiële vaste activa			
1.1 gronden uitgegeven in erfpacht	1.111	1.111	917
1.2 investeringen die verband houden met een heffing	28.180	28.288	28.123
1.3 overige investeringen met economisch nut	344.632	344.524	339.363
1.4 overige investeringen met maatschappelijk nut	41.556	41.556	44.447
totaal 1. Materiële vaste activa	415.478	415.478	412.850
2. Financiële vaste activa			
2.1 kapitaalverstrekkingen - deelnemingen	330	330	330
2.2 leningen - deelnemingen	1.900	1.900	1.900
2.3 overige langlopende leningen u/g	3.921	3.921	4.074
totaal 2. Financiële vaste activa	6.151	6.151	6.304
totaal A. Vaste activa	421.756	421.756	419.171

Tabel Balans C

Balans C. Vaste Passiva	31-12-2020	01-01-2021	31-12-2021
1. Eigen vermogen/reserves			
1.1 algemene reserve	22.741	29.709	23.956
1.2 bestemmingsreserves	115.465	115.465	114.260
1.3 resultaat na bestemming (nog te bestemmen)	6.968	0	13.919
totaal 1. Eigen vermogen/reserves	145.174	145.174	152.134
2. Voorzieningen			
2.1 diverse voorzieningen	29.192	29.192	26.443
totaal 2. Voorzieningen	29.192	29.192	26.443
3. Vaste schulden rentetypische looptijd 1 jaar of langer			
3.1 onderhanden leningen			
binnenl. banken en overige financiële instellingen	194.763	194.763	207.719
binnenl. pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	5.000	5.000	4.000
buitenlandse instellingen	28.875	28.875	28.200
openbare lichamen (art. 1a Wet Fido)	13.500	13.500	12.750
3.2 door derden belegde gelden	93	93	100
3.3 waarborgsommen	45	45	46
totaal 3. Vaste schulden rentetyp. looptijd 1 jaar of >	242.276	242.276	252.816
totaal C. Vaste passiva	416.643	416.643	431.393

(voor de gehele balans bedragen x € 1.000)

Tabel Balans B

Balans B. Vlottende Activa	31-12-2020	01-01-2021	31-12-2021
1. Voorraden			
1.1 onderhanden werk (bouwgrond in- & afgesloten exploitatie)	21.348	21.348	29.210
1.2 gereed product en handelsgoederen	0	0	0
totaal 1. Voorraden	21.348	21.348	29.210
2. Uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar			
2.1 vorderingen op openbare lichamen	11.246	11.246	13.028
2.2 overige vorderingen	4.836	4.836	2.776
2.3 uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd < 1 jaar	3.266	3.266	19.090
totaal 2. Uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar	19.348	19.348	34.894
3. Liquide middelen			
3.1 kassaldi	14	14	16
3.2 banksaldi	678	678	754
totaal 3. Liquide middelen	692	692	770
4. Overlopende activa			
4.1 nog te ontvangen bedragen overheden	4.795	4.795	3.188
4.2 overige nog te ontvangen bedragen	1.890	1.890	2.014
4.3 vooruitbetaalde bedragen overheden	162	162	86
4.4 overige vooruitbetaalde bedragen	573	573	798
4.5 overige overlopende activa	0	0	0
totaal 4. Overlopende activa	7.420	7.420	6.086
totaal B. Vlottende activa	48.808	48.808	70.960
totaal Activa	470.564	470.564	490.132

Tabel E. Niet uit balans blijvende rechten

1. aanwijzingsrechten	0	0	0
-----------------------	---	---	---

Tabel Balans D

Balans D. Vlottende Passiva	31-12-2020	01-01-2021	31-12-2021
1. Netto-vlottende schulden rentetypische looptijd < 1 jaar			
1.1 overige kasgeldleningen	0	0	0
1.2 banksaldi	8.787	8.787	3.659
1.3 overige schulden	8.538	8.538	9.089
totaal 1. Vlottende schulden rentetypische looptijd < 1 jaar	17.325	17.325	12.748
2. Overlopende passiva			
2.1 nog te betalen bedragen overheden	9.560	9.560	13.101
2.2 overige nog te betalen bedragen	14.715	14.715	11.088
2.3 vooruit ontvangen bedragen overheden	11.461	11.461	19.633
2.4 overige vooruit ontvangen bedragen	859	859	2.169
totaal 2. Overlopende passiva	36.596	36.596	45.991
totaal D. Vlottende passiva	53.921	53.921	58.739
totaal Passiva	470.564	470.564	490.132

Tabel F. Niet uit balans blijvende verplichtingen

1. garantstellingen	1.943	1.943	1.887
---------------------	-------	-------	-------

3. Toelichting op de balans

Tabel A. Vaste activa (voor de gehele toelichtingentabel bedragen x € 1.000)

Balanspost <i>(* extra afschrijving door duurzame waardevermindering/ desinvestering)</i>	boek- waarde 1-1- 2021	inves- tering	bijdra- gen van derden	extra af- schrij- ving*	af- schrij- ving	boek- waarde 31-12- 2021
0. Immateriële vaste activa						
0.1 kosten verbonden aan sluiten geldlening + saldo (dis)agio	127	0	0	0	109	18
totaal 0. Immateriële vaste activa	127	0	0	0	109	18
1. Materiële vaste activa						
totaal 1.1 gronden uitgegeven in erfpacht	1.111	0	0	193	0	917
1.2 investeringen die verband houden met een heffing						
bedrijfsgebouwen	2.110	1	0	0	121	1.991
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken: economisch nut	20.897	0	0	0	259	20.638
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken: maatschappelijk nut	979	0	0	0	55	924
vervoermiddelen	1.988	655	0	26	516	2.101
machines, apparaten en installaties	66	0	0	0	5	61
overige materiële vaste activa	2.247	378	0	0	217	2.408
totaal 1.2 investeringen die verband houden met een heffing	28.288	1.035	0	26	1.173	28.123
1.3 overige investeringen met economisch nut						
gronden en terreinen	678	0	0	0	0	678
gronden en terreinen: strategische gronden	23.973	0	0	211	0	23.761
woonruimten	4.157	0	0	0	36	4.120
bedrijfsgebouwen	294.808	772	0	0	6.444	289.136
bedrijfsgebouwen: activa in aanbouw	705	7	0	0	0	712
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken	9.286	310	43	0	266	9.285
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken: activa in aan- bouw	267	782	102	0	0	947
vervoermiddelen	1.524	895	0	37	322	2.060
vervoermiddelen: activa in aanbouw	45	-45	0	0	0	0
machines, apparaten en installaties	4.925	1.074	1	0	957	5.040
machines, apparaten en installaties: activa in aanbouw	9	-9	0	0	0	0
overige materiële vaste activa	4.138	315	0	0	830	3.623
overige materiële vaste activa: activa in aanbouw	10	-10	0	0	0	0
totaal 1.3 overige investeringen met economisch nut	344.524	4.090	147	248	8.857	339.363
1.4 overige investeringen met maatschappelijk nut						
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken: maatschappelijk nut	35.988	7.240	566	0	1.090	41.573
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken: activa in aanbouw	5.568	-1.440	1.254	0	0	2.874
grond-, weg-, en waterbouwkundige werken: FlorijnAs	0	403	403	0	0	0
totaal 1.4 overige investeringen met maatschappelijk nut	41.556	6.204	2.223	0	1.090	44.447
totaal 1. Materiële vaste activa	415.478	11.328	2.369	468	11.120	412.850
2. Financiële vaste activa						
2.1 kapitaalverstrekkingen - deelnemingen	330	0	0		0	330
2.2 leningen - deelnemingen	1.900	0	0		0	1.900
2.3 overige langlopende leningen u/g	3.921	508	352		3	4.074
totaal 2. Financiële vaste activa	6.151	508	352		3	6.304
totaal A. Vaste activa	421.756	11.836	2.722	468	11.232	419.171

Tabel B. Vlottende activa

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	vermeer- dering	vermin- dering	boekwaarde 31-12-2021
1, Voorraden				
1.1 onderhanden werk (bouwgrond in- & afgesloten exploitatie)				
a. lopende exploitaties	19.557	8.474	0	28.031
b. afgesloten exploitaties	1.791	0	612	1.179
totaal 1. Voorraden	21.348	8.474	612	29.210
2, Uitzettingen met rentetypische looptijd korter dan één jaar				
2.1 vorderingen op openbare lichamen	11.246	1.782	0	13.028
2.2 overige vorderingen	4.836	0	2.059	2.776
2.3 uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd korter dan één jaar	3.266	15.823	0	19.090
totaal 2. uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar	19.348	17.606	2.059	34.894
3, Liquide middelen				
3.1 kassaldi	14	2	0	16
3.2 banksaldi	678	76	0	754
totaal 3. Liquide middelen	692	78	0	770
4, Overlopende activa				
4.1 nog te ontvangen bedragen overheden	4.795	0	1.607	3.188
4.2 overige nog te ontvangen bedragen	1.890	124	0	2.014
4.3 vooruitbetaalde bedragen overheden	162	0	75	86
4.4 overige vooruitbetaalde bedragen	573	225	0	798
4.5 overige overlopende activa: kruisposten	-0	0	0	-0
totaal 4. Overlopende activa	7.420	349	1.682	6.086
totaal B. Vlottende activa	48.808	26.506	4.354	70.961

Tabel totaal activa

Omschrijving	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
totaal Activa	470.563	490.132

Tabel C. Vaste passiva

Balanspost	boek- waarde 1-1- 2021	rente- bij- schrij- ving	toevoe- ging	vrijval tgv exploitatie	ont- trek- king	boek- waarde 31-12- 2021
1, Eigen vermogen/reserves						
1.1 algemene reserve	29.709	0	2.571	0	8.325	23.956
1.2 bestemmingsreserves	115.465	850	7.951	0	10.006	114.260
1.3 resultaat na bestemming (nog te bestemmen)	0	0	13.919	0	0	13.919
totaal 1. Eigen vermogen/reserves	145.174	850	24.440	0	18.331	152.134
2, Voorzieningen						
2.1 diverse voorzieningen	29.192	0	2.939	234	5.454	26.443
totaal 2. Voorzieningen	29.192	0	2.939	234	5.454	26.443
totaal C. Vaste passiva: reserves en voorzieningen	174.366	850	27.379	234	23.784	178.577

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	vermeer- dering	aflossing	boekwaarde 31-12-2021
3. Vaste schulden met rentetypische looptijd 1 jaar of langer				
3.1.1 onderhandse leningen: binnenlandse banken en overige financiële instellingen.	194.763	40.000	27.044	207.719
3.1.2 onderhandse leningen: binnenlandse pensioenfondsen. en verzekeringsinstanties.	5.000	0	1.000	4.000
3.1.3 onderhandse leningen: buitenlandse instellingen	28.875	0	675	28.200
3.1.4 onderhandse leningen: openbare lichamen (art. 1a Wet Fido)	13.500	0	750	12.750
totaal 3.1 onderhandse leningen	242.138	40.000	29.469	252.669
3.2 door derden belegde gelden: spaarpremies hypotheek	93	7	0	100
3.3 waarborgsommen	45	1	0	46
totaal 3. Vaste schulden rentetypische looptijd 1 jaar of langer	242.276	40.009	29.469	252.816
totaal C. Vaste passiva vaste schulden > 1 jaar	242.276	40.009	29.469	252.816

Tabel D. Vlottende passiva

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	vermeer- dering	vermin- dering	boekwaarde 31-12-2021
1, Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar				
1.1 overige kasgeldleningen	0	15.000	15.000	0
1.2 banksaldi: betreft totaal saldo BNG	8.787	0	5.128	3.659
1.3 overige schulden	8.538	551	0	9.089
totaal 1. Vlottende schulden rentetypische looptijd <1 jaar	17.325	15.551	20.128	12.748
2, Overlopende passiva				
2.1 nog te betalen bedragen overheden	9.560	3.541	0	13.101
2.2 overige nog te betalen bedragen	14.715	0	3.627	11.088
2.3 vooruit ontvangen bedragen overheden	11.461	8.172	0	19.633
2.4 overige vooruit ontvangen bedragen	859	1.310	0	2.169
totaal 2. Overlopende passiva	36.596	13.022	3.627	45.991
totaal D. Vlottende passiva	53.921	28.573	23.755	58.739

Tabel totaal Passiva

Omschrijving	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
totaal Passiva	470.563	490.132

F. Niet uit de balans blijvende verplichtingen

De totale contractwaarde waarbij onrechtmatigheden in Europese aanbestedingen zijn geconstateerd bij de bedrijfsvoering door inhuur externen bedraagt € 1,3 miljoen en € 0,4 miljoen voor reguliere inkopen. Dit betreft de geconstateerde onrechtmatigheden over het jaar 2021 van € 1,6 miljoen en de doorlopende contractuele verplichtingen daarvan in 2022 van € 1,7 miljoen.

Balanspost	boek- waarde 31-12-20	correctie 1-1-2021	boek- waarde 1-1-2021	aflossing/ mutatie	boek- waarde 31-12- 2021
1. garantstellingen	1.943	0	1.943	-56	1.887
totaal F. niet uit de balans blijvende verplichtingen	1.943	0	1.943	-56	1.887

A0. Immateriële vaste activa

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
0.1 Kosten verbonden aan sluiten geldlening + saldo (dis)agio herfinanciering vaste geldleningen	235	18
totaal 0.1 kosten verbonden aan sluiten geldlening + saldo (dis)agio	235	18

A1. Materiële vaste activa

De gehanteerde afschrijvingstermijnen van investeringen in 2021 zijn conform de vastgestelde bandbreedte per activagroep verwerkt. Behalve wegens overname is een vervoermiddel, in afwijking van de bandbreedte van 5-10 jaar, geactiveerd met een resterende looptijd van 4 jaren.

Balanspost * alleen investeringen > € 155.000 zijn gepresenteerd	investeringen 2021	bijdragen van derden 2021
1.2 investeringen die verband houden met een heffing*		
aanschaf materieel	655	0
ondergrondse glas- en perscontainers	185	0
1.3 Overige investeringen met economisch nut*		
Parkeergarages: vloercoating	425	0
Stadsboerderij	263	0
activa in aanbouw: onderwijsgebouwen, sporthallen en gymvoorzieningen	246	0
(toplaag)renovatie velden sportparken	211	0
activa in aanbouw: sportvelden+wielercentrum	790	102
aanschaf materieel Groen	828	0
hardware automatisering	632	0
digitaal stelsel omgevingswet	184	0
1.4 Overige investeringen met maatschappelijk nut*		
Koopmansplein naar stadshart	1.490	0
bruggen: Klooster-&Montessoribrug en Enkeerdbrug	2.001	0
wegen: MBA Oude Molenbuurt, Luchiesland, P. Kruger-en Nijlandstraat, Port Natalweg	2.558	0
UPM fietsverlichting en veiligheid	173	0
groenrenovatie	442	0
FlorijnAs: overige projecten + bijdrage RSP en bijdragen derden	403	403
activa in aanbouw: doorfietsroutes en fietssnelweg	1.760	1.087

A2. Financiële vaste activa

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
2.1 Kapitaalverstrekkingen		
deelnemingen		
aandelen Enexis	110	110
aandelen Bank Nederlandse Gemeenten nv	213	213
aandelen NV Waterleidingmaatschappij Drenthe	7	7
totaal 2.1 kapitaalverstrekkingen	330	330
2.2 Lening u/g Enexis	1.900	1.900
2.3 Overige langlopende leningen u/g		
leningen aan ambtenaren in verband met secundaire arbeidsvoorwaarden	168	165
geldlening u/g Stichting SVn voor startersleningen	2.706	3.120
geldlening u/g Stichting SVn voor zonneleningen	1.047	789
totaal 2.3 overige langlopende leningen u/g	3.921	4.074

B1. Voorraden, balanspost

1.1 Onderhanden werk (bouwgrond in- & afgesloten exploitatie, specificatie voorraden)

Lopende exploitaties/bouwgrond in exploitatie

Betreft 13 lopende exploitaties met betrekking tot gebiedsontwikkeling voor woningbouw en bedrijventerreinen. Eind 2021 bedraagt de totale boekwaarde van deze complexen € 79,5 miljoen. Hiervoor is een voorziening getroffen van € 51,4 miljoen. De balanswaarde per 31-12 bedraagt € 28,0 miljoen. Afgesloten exploitaties Betreft zeven complexen met restgronden, waarbij de complexen op 31 december 2021 een boekwaarde hebben die gelijk is aan de balanswaarde van € 1,2 miljoen.

Raming bouwgrond in exploitatie De ramingen zijn gebaseerd op calculaties per exploitatie exclusief indexatie en rente, het resultaat is op basis van nominale waarde. Voor het nog te realiseren negatieve resultaat is een voorziening getroffen.

Strategische gronden (tabel A vaste activa; gronden en terreinen strategische gronden)

Betreft de waardering van negen complexen. Eind 2021 bedraagt de totale boekwaarde van deze complexen € 79,2 miljoen. Hiervoor is een voorziening getroffen van € 55,4 miljoen. De balanswaarde per 31 december bedraagt € 23,8 miljoen.

(bedragen x € 1.000)	woning- bouw	bedrijven- terrein	totaal BIE	afgesloten	totaal ohw
Mutatie onderhandenwerk					
saldo begin jaar					
boekwaarde	27.404	46.153	73.556	1.791	75.348
voorziening	-30.351	-23.649	-54.000	0	-54.000
balanswaarde	-2.947	22.504	19.557	1.791	21.348
mutatie boekwaarde					
opbrengsten	-2.556	-2.712	-5.268	-532	-5.801
kosten	7.769	2.523	10.292	20	10.312
resultaatverrekening	687	186	874	-100	774
totaal mutatie	5.900	-3	5.897	-612	5.285
saldo ultimo jaar					
boekwaarde	33.304	46.150	79.454	1.179	80.633
voorziening	-29.161	-22.262	-51.423	0	-51.423
balanswaarde	4.143	23.888	28.031	1.179	29.210
Raming bouwgrond in exploitatie					
nog te maken kosten, exclusief rente	27.219	16.019	43.238		

(bedragen x € 1.000)	woning- bouw	bedrijven- terrein	totaal BIE	afgesloten	totaal ohw
nog te realiseren opbrengsten, exclusief rente	33.268	45.261	78.529		
nog te realiseren resultaat (nominaal)	-30.255	-23.934	-54.189		

B2. Uitzettingen rentetypische looptijd korter dan één jaar en de afloop openstaande vorderingen

Afloop Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
2.1 Vorderingen op openbare lichamen		
vordering op het Rijk: o.a. BCF-aangifte	10.778	12.140
vordering op overige overheid	468	888
totaal 2.1 vorderingen op openbare lichamen	11.246	13.028
2.2 Overige vorderingen		
diverse gemeentebelastingen	2.125	1.184
vorderingen m.b.t. afval aangelegenheden	269	269
vorderingen m.b.t. sportaangelegenheden	110	163
huren en pacht	484	353
grondbedrijf (verhuur, grondverkoop en dergelijke)	165	176
Actium	207	257
zorgaanbieders WMO en Jeugd	110	612
overig (incl. creditnota's inkoopfacturen)	1.573	-12
voorziening dubieuze debiteuren	-208	-226
totaal 2.2 overige vorderingen	4.836	2.776
2.3 Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd korter dan 1 jaar	3.266	19.090

Op basis van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden heeft de gemeente Assen in totaal een bedrag van € 36,8 miljoen aan publieke gelden aangehouden bij het ministerie van Financiën. Hiervan is in 2021 weer € 17,7 miljoen naar onze werkrekening bij de BNG overgeboekt. Per saldo heeft de gemeente Assen op 31 december 2021 nog een bedrag van € 19,1 miljoen aan publieke middelen aangehouden bij het ministerie van Financiën..

Afloop Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
totaal B2 uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan een jaar en de afloop openstaande vorderingen	19.348	34.894

B4. Overlopende activa

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
4.1 Nog te ontvangen bedragen overheden		
nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	1.287	1.892
nog te ontvangen bijdragen van overige overheid	3.508	1.297
totaal 4.2 overige nog te ontvangen bedragen	4.795	3.188
4.2 Overige nog te ontvangen bedragen		
Nedvang/afvalbedrijven	396	1.007
raming opbrengst toeristenbelasting	439	475
zorgaanbieders/cliënten WMO en Jeugd	220	0
overig nog te ontvangen bedragen	834	532
totaal 4.2 overige nog te ontvangen bedragen	1.890	2.014
4.3 Vooruitbetaalde bedragen overheden		
vooruitbetaalde bedragen aan overige overheid	162	86
totaal 4.3 vooruitbetaalde bedragen	162	86
4.4 Overige vooruitbetaalde bedragen		
automatiseringskosten	289	444
overige vooruitbetaalde bedragen	284	354
totaal 4.4 vooruitbetaalde bedragen	573	798
4.5 Overige overlopende activa		
kruisposten	0	0
totaal B4 overlopende activa	7.420	6.086

C1. Eigen vermogen/reserves

Balanspost	boek- waarde 1-1-2021	resul- taat- best. vorig jr	rente- bijschrij- ving	toevoe- ging	onttrek- king	boek- waarde 31-12- 2021
algemene reserve	22.741	6.968	0	2.571	8.325	23.956
1.1 totaal 1.1 algemene reserves	22.741	6.968	0	2.571	8.325	23.956
1.2 Bestemmingsreserves						
Reserve weerstandsvermogen						
reserve weerstandsvermogen	11.000	0	0	0	2.500	8.500
Amortisatiereserves						
amortisatiereserve nieuwbouwprojecten	2.727	0	49	194	505	2.465
amortisatiereserve maatschappelijke renderende investeringen (MRI)	4.931	0	89	0	675	4.345
amortisatiereserve wielerveding	2.648	0	48	0	103	2.593
amortisatiereserve voortgezet onderwijs	740	0	13	0	28	726
amortisatiereserve MFA Assen-Oost	2.028	0	37	0	77	1.988
amortisatiereserve De Nieuwe Kolk	18.961	0	341	0	1.705	17.597
amortisatiereserve brandweerkazerne	109	0	2	0	40	71
amortisatiereserve MBA Nobellaan/ Doterbloemstraat	285	0	5	0	15	275
amortisatiereserve Veemarktplein	1.176	0	21	0	61	1.136
amortisatiereserve fietspad Europaweg Zuid	186	0	3	0	10	180

Balanspost	boek- waarde 1-1-2021	resul- taat- best. vorig jr	rente- bijschrij- ving	toevoe- ging	onttrek- king	boek- waarde 31-12- 2021
amortisatiereserve Overcingeltunnel	12.613	0	227	0	461	12.379
amortisatiereserve Koopmansplein	1.490	0	0	0	0	1.490
amortisatiereserve Bosbeek-Nijlandsloop	677	0	12	0	35	654
Egalisatiereserves						
reserve straten- en wegenbeheer	4.427	0	0	0	0	4.427
reserve maatschappelijke opvang	2.010	0	0	890	29	2.871
Reserves grondexploitaties						
algemene reserve grondexploitaties	18.799	0	0	4.282	0	23.081
weerstandsvermogen grondexploitaties	12.774	0	0	0	141	12.633
Reserves overige specifieke beleidstaken						
bestemmingsreserve jaarovergang	0	0	0	2.576	2.576	0
reserve investeringsfonds	4.000	0	0	0	0	4.000
reserve stimulering economisch beleid	50	0	0	0	0	50
reserve investeringsbijdrage Groningen Airport Eelde	1.164	0	0	0	266	898
Reserves meerjarige projecten						
reserve herziening bestemmingsplannen	95	0	0	0	95	0
reserve duurzaamheid	117	0	0	0	35	82
reserve beeldende kunst	189	0	3	0	0	192
reserve RSP-gelden FlorijnAs:						
- geormerkt t.b.v. risico voorziening FlorijnAs	500	0	0	0	0	500
- geormerkt t.b.v. amortisatiereserve door- fietsroute Assen-Groningen	1.800	0	0	0	0	1.800
- geormerkt t.b.v. derde hoofdontsluiting Kloosterveen	1.500	0	0	0	0	1.500
- geormerkt t.b.v. amortisatiereserve uitvoe- ringsprogramma mobiliteit	2.500	0	0	0	0	2.500
- restant reserve RSP gelden FlorijnAs	1.124	0	0	9	412	721
reserve Binnenstad	791	0	0	0	44	747
reserve aardgasvrije wijken	4.054	0	0	0	194	3.860
totaal 1.2 bestemmingsreserves	115.465	0	850	7.951	10.006	114.260
totaal C1. Eigen vermogen/reserves	138.207	6.968	850	10.522	18.331	138.215

C2. Voorzieningen Balanspost

Balanspost	boek- waarde 1-1-2021	toevoeging	vrijval	onttrekking	boek- waarde 31-12-2021
2.1 Diverse voorzieningen					
diverse onderhoudsvoorzieningen gebouwen e.d.	10.731	1.468	100	515	11.584
voorziening onderhoud parkeergarages	1.236	385	0	32	1.589
voorziening onderhoud Sociale Huurwoningen	179	29	0	0	207
voorziening rioolbeheer	7.128	510	0	3.105	4.534
voorziening rioolbeheer derden	3.284	342	0	1.582	2.044
voorziening pensioenverplichtingen (oud-)bestuurders	6.250	105	0	186	6.169
voorziening frictiekosten personeel	349	100	134	34	282
voorziening frictiekosten harmonisatie PSW	34	0	0	0	34
totaal 2.1 diverse voorzieningen	29.192	2.939	234	5.454	26.443

C3. Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Balanspost	hoofd- som lening	boek- waarde 1-1-2021	nieuwe lening 2021	rente	aflossing	boek- waarde 31-12- 2021
3.1.1 onderhandse leningen: binnenlandse banken en overige financiële instellingen						
Bank Nederlandse Gemeenten	234.262	171.543	20.000	2.481	11.504	180.039
Nederlandse Waterschaps Bank	47.000	23.220	20.000	171	15.540	27.680
totaal 3.1.1 onderhandse leningen binnenlandse banken ea fin. instellingen	281.262	194.763	40.000	2.652	27.044	207.719
3.1.2 onderhandse leningen: binnenlandse pensioenfondsen en verzekeraars						
Aegon (154318)	10.000	5.000	0	37	1.000	4.000
totaal onderhandse leningen binnenlandse pensioenfondsen/verzekeringinst	10.000	5.000	0	37	1.000	4.000
3.1.3 onderhandse leningen: buitenlandse instellingen						
Süddeutsche Krankenversicherung a.G.	17.000	14.875	0	232	425	14.450
AG Insurance SA	15.000	14.000	0	258	250	13.750
totaal 3.1.3 onderhandse leningen buitenlandse instellingen	32.000	28.875	0	490	675	28.200
3.1.4 onderhandse leningen: openbare lichamen (art. 1a Wet Fido)						
Provincie Noord Brabant	15.000	13.500	0	173	750	12.750
totaal onderhandse leningen openbare lichamen (art. 1a Wet Fido)	15.000	13.500	0	173	750	12.750
totaal 3.1 vaste schulden met rente typische looptijd langer dan één jaar	338.262	242.138	40.000	3.351	29.469	252.669

D1. Vlottende schulden rentetypische looptijd korter dan één jaar

De volgende kredietfaciliteit was in 2021 van toepassing: Rekening Courant BNG € 20,0 miljoen.

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
1.3 Overige kortlopende schulden		
schulden aan overheden		
schuld aan Rijk	11	0
schuld aan overige overheid	177	1.230
totaal schulden aan overheden	188	1.230
overige kortlopende schulden		
bedrijfsverenigingen	604	669
aanneemsommen/grondverwerving e.d.	2.082	2.303
nutsbedrijven	57	269
zorgaanbieders/cliënten WMO en Jeugd	2.365	2.372
subsidies	207	207
uitzendkrachten/inhuur	806	1.027
overig	2.230	1.011
totaal overige kortlopende schulden	8.351	7.859
totaal 1.3 overige kortlopende schulden	8.538	9.089

D2. Overlopende passiva

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
2.1 Nog te betalen bedragen		
nog te betalen bijdragen aan het Rijk	4.436	4.118
nog te betalen bijdragen aan overige overheid	5.124	8.983
totaal 2.1 nog te betalen bedragen overheden	9.560	13.101
2.2 overige nog te betalen bedragen		
transitorische rente vaste geldleningen	2.148	2.052
onderwijs Pro Assen	200	270
zorgaanbieders/cliënten WMO en Jeugd	8.447	4.123
overig nog te betalen facturen	3.920	4.644
totaal 2.2 overige nog te betalen bedragen	14.715	11.088
totaal 2.1 en 2.2 nog te betalen bedragen	24.275	24.189

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	toevoeging	onttrekking	boekwaarde 31-12-2021
2.3 vooruit ontvangen bedragen overheden (van overheden ontvangen, nog te besteden) uitkeringen				
uitkering RMC	452	171	0	623
specifieke uitkering regionale aanpak voortijdige schoolverlaters	0	45	0	45
uitkering gem. onderwijsachterstandsbeleid	124	271	0	395
uitkering OSO PraktijkOnderwijs Assen (Pro Assen)	5.079	314	0	5.393
voorziening ventilatie scholen	0	410	0	410
voorziening REP	2.737	0	1.299	1.438

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	toevoeging	onttrekking	boekwaarde 31-12-2021
voorziening binnenstadfonds	1.014	0	934	80
voorziening Assen Centraal	0	7.854	0	7.854
totaal van overheden ontvangen, nog te besteden uitkeringen	9.406	9.065	2.233	16.238
vooruit ontvangen bedragen van het Rijk	398	2.279	0	2.677
vooruit ontvangen bedragen van openbare lichamen:				
gemeenten	266	20	0	286
provincie Drenthe	1.392	0	960	432
totaal 2.3 vooruit ontvangen bedragen overheden	11.461	11.365	3.193	19.633

Balanspost	boekwaarde 1-1-2021	boekwaarde 31-12-2021
2.4 Overige vooruit ontvangen bedragen		
vooruit ontvangen bedragen van derden tbv projecten onderhanden werk		859
totaal 2.4 overige vooruit ontvangen bedragen		859

F. Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Balanspost	hoofdsom lening 31-12-21	rente % dekkings %	hoofdsom rest. 1-1-2021	aflossing/ mutatie	hoofdsom restant 31-12-2021
1. Garantstellingen					
1.1 Gegarandeerde geldleningen als garant					
BNG Stichting Zorggroep Drenthe	2.300	100%	1.840	-115	1.725
totaal 1.1 Gegarandeerde geldleningen als garant	2.300		1.840	-115	1.725
1.2 Verstrekte kredieten GKB aan cliënten					
GKB verstrekte kredieten aan cliënten	294		103	59	162
totaal 1.2 Verstrekte kredieten GKB aan cliënten	294		103	59	162
totaal F. Niet uit de balans blijvende verplichtingen (garantstellingen)			1.943	-56	1.887

Garant- en borgstellingen

Dit betreft het saldo per 31 december 2021 van de verstrekte garantstellingen aan de Stichting Zorggroep Drenthe van € 1,7 miljoen en de GKB voor de verstrekte kredieten aan cliënten van € 0,2 miljoen. Vanwege het minimale risico hebben we de post garantstellingen gesteld op het bedrag waarvoor de gemeente direct en voor 100% garant staat.

WSW	hoofdsom lening 31-12-21	Schuldrestant lening 31-12-2021	Toegerekend bedrag Assen o.b.v. verdeelsleutel 31-12-2021
Overzicht van door WSW geborgde leningen in EUR (afgerond op 1.000) per ultimo december 2021 Gemeente Assen			
totaal door WSW geborgde leningen (zie toelichting op de balans)	419.551	416.918	303.391

Daarnaast zijn er de gewaarborgde leningen door Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW). In de toelichting op de balans hebben we een overzicht opgenomen van alle geborgde leningen met een totaalbedrag van € 303,4 miljoen. WSW is nog nooit aangesproken op de borg en schat het risico van de gemeenten en het Rijk in als zeer klein, of zelfs theoretisch.

.....Gebeurtenissen na balansdatum.....

Gebeurtenissen tussen het einde van het boekjaar en de vaststelling van de jaarrekening met financiële consequenties, die van belang zijn voor het inzicht in de financiële positie van de gemeente Assen, zijn verwerkt.

Oorlog in Oekraïne

Op 24 februari 2022 is Rusland een oorlog begonnen tegen buurland Oekraïne. Oekraïners ontvluchten op grote schaal hun land. Volgens de meest recente cijfers zijn er inmiddels zo'n 5 miljoen Oekraïners hun land ontvlucht. De meeste mensen vluchten naar Polen en Roemenië. Een deel reist door naar Nederland. Voor gemeenten betekent dit dat er in korte tijd opvang geregeld moet worden. Dit betekent onder andere het verbouwen van panden om deze gereed te maken voor huisvesting, het regelen van leefgeld en zorgen dat Oekraïense kinderen een plek krijgen op scholen. Daarnaast vraagt dit ook behoorlijke ambtelijke inzet. We gaan ervan uit dat de kosten die hiervoor gemaakt worden volledig vergoed worden door het Rijk. De kosten en opbrengsten worden daarom continu gemonitord. In de loop van het jaar zal duidelijk worden wat daadwerkelijk wordt vergoed en welk financieel risico de gemeente hier loopt.

Impact huidige marktomstandigheden

In deze jaarstukken houden we rekening met toekomstige kostenstijgingen. Echter, gezien de huidige marktomstandigheden en ontwikkeling van de inflatie kunnen we niet met zekerheid zeggen dat de berekende indexaties reëel zijn.

Verbonden partijen - GKB

Zoals bekend kampt de GR GKB al jaren achtereen met tekorten, die niet binnen de begroting of reserves zijn op te vangen. Dit brengt risico's met zich mee voor de gemeenten Assen, Hoogeveen en Meppel, als eigenaren van de GR GKB. Tijdens zijn vergadering van 26 januari jl. heeft het DB het voorgenomen besluit genomen de huidige en toekomstige activiteiten voor de tweedelijns schuldhulpverlening vanaf 2024 via een rechtmatige Europese aanbesteding te laten uitvoeren.

.....Reserves en Voorzieningen.....

Een overzicht van de reserves en voorzieningen en voor welk doel deze worden ingezet vindt u in de Kadernota reserves en voorzieningen.

4. Lasten en baten

Programma's en producten	LASTEN				BATEN				SALDO				V/N
	Begroting na wijziging	Primaire begroting	Realisatie	Saldo	Begroting na wijziging	Primaire begroting	Realisatie	Saldo	Begroting na wijziging	Primaire begroting	Realisatie	Saldo	
(bedragen x € 1.000)													
Wonen in Assen													
Woningbouw/woonplan	1.652	2.414	2.399	14	1.807	2.207	1.832	-375	155	-207	-568	-361	N
Openbare ruimte	12.066	12.354	13.413	-1.059	7.723	7.663	8.427	764	-4.343	-4.691	-4.986	-295	N
Bereikbaarheid, verkeer en vervoer	1.192	1.262	1.077	185	185	185	185	0	-1.007	-1.077	-892	185	V
Duurzaamheid	5.981	6.647	6.072	574	9.359	9.748	9.871	123	3.378	3.101	3.799	697	V
Programmaresultaat vóór bestemming	20.891	22.676	22.961	-285	19.074	19.803	20.314	511	-1.817	-2.873	-2.647	226	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	0	1.800	0	1.800	1.049	2.973	1.137	-1.836	1.049	1.173	1.137	-36	N
Programmaresultaat ná bestemming	20.891	24.476	22.961	1.515	20.123	22.776	21.451	-1.325	-768	-1.700	-1.510	190	V
Werken in Assen													
Werkgelegenheid	55.090	59.658	58.455	1.203	28.906	31.059	35.057	3.998	-26.184	-28.599	-23.398	5.201	V
Econ. ontwikkeling en innovatie	1.486	2.023	1.738	285	120	120	915	795	-1.366	-1.903	-823	1.080	V
FlorijnAs	0	828	412	416	0	0	9	9	0	-828	-403	425	V
Programmaresultaat vóór bestemming	56.576	62.509	60.605	1.904	29.026	31.179	35.981	4.802	-27.550	-31.330	-24.624	6.706	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	0	0	9	-9	0	828	412	-416	0	828	403	-425	N
Programmaresultaat ná bestemming	56.576	62.509	60.614	1.895	29.026	32.007	36.393	4.386	-27.550	-30.502	-24.221	6.281	V
Meedoen in Assen													
Jeugdzorg	28.860	31.377	27.763	3.614	0	0	-4	-4	-28.860	-31.377	-27.767	3.610	V
Wmo, gez.heidszorg en vrijw.werk	63.121	69.421	63.411	6.010	2.540	2.580	1.205	-1.375	-60.581	-66.841	-62.206	4.635	V
Mijn Buurt Assen	4.981	5.415	5.513	-98	0	95	86	-9	-4.981	-5.320	-5.427	-107	N
Meedoenbeleid	4.412	4.523	4.155	368	0	0	32	32	-4.412	-4.523	-4.122	401	V
Sport	346	473	343	130	0	0	15	15	-346	-473	-328	145	V
Schuldhelpverlening	1.401	2.004	1.640	364	0	0	0	0	-1.401	-2.004	-1.640	364	V
Onderwijs	8.025	7.781	8.124	-343	5.525	5.837	6.149	312	-2.500	-1.944	-1.976	-32	N
Programmaresultaat vóór bestemming	111.146	120.994	110.949	10.044	8.065	8.512	7.484	-1.028	-103.081	-112.482	-103.465	9.017	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	0	0	-73	73	0	0	0	0	0	0	73	73	V
Programmaresultaat ná bestemming	111.146	120.994	110.876	10.118	8.065	8.512	7.484	-1.028	-103.081	-112.482	-103.392	9.090	V

Programma's en producten	LASTEN				BATEN				SALDO				V/N
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo	
(bedragen x € 1.000)													
Aantrekkelijk Assen													
Aantrekkelijke binnenstad	676	726	2.331	-1.605	25	75	1.614	1.539	-651	-651	-716	-65	N
Kunst en cultuur	10.484	12.156	11.370	786	0	100	136	36	-10.484	-12.056	-11.234	822	V
Evenementen	1.258	1.258	767	491	4	4	5	1	-1.254	-1.254	-762	492	V
Veiligheid	3.632	3.881	3.988	-107	43	43	109	66	-3.589	-3.838	-3.879	-41	N
Programmaresultaat vóór bestemming	16.050	18.021	18.456	-435	72	222	1.865	1.643	-15.978	-17.799	-16.591	1.208	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	0	0	3	-3	1.307	1.693	1.749	56	1.307	1.693	1.747	54	V
Programmaresultaat ná bestemming	16.050	18.021	18.459	-438	1.379	1.915	3.614	1.699	-14.671	-16.106	-14.845	1.261	V
Samen werken aan Assen													
Bestuur	2.923	3.030	3.084	-54	0	0	63	63	-2.923	-3.030	-3.022	8	V
Regionale samenwerking	496	496	426	70	0	0	0	0	-496	-496	-426	70	V
Dienstverlening	667	893	965	-72	725	725	832	107	58	-168	-132	36	V
Programmaresultaat vóór bestemming	4.086	4.419	4.475	-56	725	725	895	170	-3.361	-3.694	-3.580	114	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Programmaresultaat ná bestemming	4.086	4.419	4.475	-56	725	725	895	170	-3.361	-3.694	-3.580	114	V
Bedrijfsvoering													
Bedrijfsvoering	59.377	61.319	63.929	-2.610	8.593	8.696	9.283	586	-50.784	-52.623	-54.647	-2.024	N
Programmaresultaat vóór bestemming	59.377	61.319	63.929	-2.610	8.593	8.696	9.283	586	-50.784	-52.623	-54.647	-2.024	N
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Programmaresultaat ná bestemming	59.377	61.319	63.929	-2.610	8.593	8.696	9.283	586	-50.784	-52.623	-54.647	-2.024	N
Vastgoed en Grondbedrijf													
Vastgoed	22.651	23.041	22.571	470	10.622	10.567	11.584	1.017	-12.029	-12.474	-10.987	1.487	V
Grondbedrijf	5.880	1.116	2.696	-1.580	5.439	3.401	6.838	3.437	-441	2.285	4.142	1.857	V
Parkeren	3.466	3.476	3.495	-19	4.927	4.885	3.861	-1.023	1.461	1.408	366	-1.042	N

Programma's en producten	LASTEN				BATEN				SALDO				V/N
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie	Saldo	
(bedragen x € 1.000)													
Programmaresultaat vóór bestemming	31.997	27.633	28.762	-1.129	20.988	18.852	22.283	3.431	-11.009	-8.781	-6.479	2.302	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	194	2.944	4.476	-1.532	669	737	383	-354	475	-2.207	-4.093	-1.886	N
Programmaresultaat ná bestemming	32.191	30.577	33.238	-2.661	21.657	19.589	22.666	3.077	-10.534	-10.988	-10.572	416	V

Algemeen financieel beleid

Onvoorzien/incidenteel	482	317	0	317	0	0	0	0	-482	-317	0	317	V
Belastingheffing	593	593	710	-117	20.863	20.863	21.035	172	20.270	20.270	20.326	56	V
Financiering/Belegging	-506	-506	137	-643	3.303	3.303	4.559	1.256	3.809	3.809	4.422	613	V
Gemeentefonds	3.891	3.902	4.011	-109	184.227	195.848	198.238	2.390	180.336	191.946	194.227	2.281	V
Heffing vennootschapsbelasting	51	51	3	48	0	0	0	0	-51	-51	-3	48	V
Overige algemene dekkingsmiddelen	1.973	-535	143	-678	2.215	35	47	12	242	570	-96	-666	N
Reserves en voorzieningen	0	0	125	-125	0	0	241	241	0	0	117	117	V
Saldi kostenplaatsen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Programmaresultaat vóór bestemming	6.484	3.822	5.128	-1.306	210.608	220.049	224.121	4.071	204.124	216.227	218.993	2.766	V
Storting in c.q. onttrekking aan reserves	945	918	4.353	-3.435	7.576	12.523	12.044	-479	6.631	11.605	7.692	-3.914	N
Programmaresultaat ná bestemming	7.429	4.740	9.480	-4.740	218.184	232.572	236.165	3.592	210.755	227.832	226.684	-1.148	N
RESULTAAT VÓÓR BESTEMMING	306.607	321.393	315.266	6.128	297.151	308.039	322.225	14.186	-9.456	-13.354	6.960	20.314	V
Saldo onttrekkingen/Stortingen	1.139	5.662	8.767	-3.105	10.601	18.754	15.726	-3.029	9.462	13.092	6.959	-6.133	N
RESULTAAT NÁ BESTEMMING	307.746	327.055	324.032	3.023	307.752	326.793	337.951	11.158	6	-262	13.919	14.181	V

5. Toelichting afwijkingen

Tabel afwijkingen ten opzichte van bijgestelde begroting 2021 (bedragen x € 1.000)

Programma / onderwerp	Afwijking jaarrekening t.o.v. begroting	
Wonen in Assen		
Afwijkingen > € 100.000		
- Resultaat afval (wordt meegenomen in de heffing)	395	v-i
- Uitstel Omgevingswet	200	v-i
- Vertraging programma energietransitie	130	v-i-amb
- Wijkaanpak Kloosterveen (loopt door in 2022)	110	v-i-bo
- Kapitaallasten- latere oplevering dus latere start afschrijving	107	v-i
- Lagere productie RUD	100	v-i-rb
- Opbrengst bouwleges	-626	n-i
- Resultaat riool (wordt meegenomen in de heffing)	-280	n-i
- Vervallen onttrekking reserve ter dekking kapitaallasten	-215	n-i
- Trafostation Zijerveld	-128	n-i
- Niet gerealiseerde bezuiniging omvormen hagen en heesters	-100	n-i
Overige afwijkingen < € 100.000	299	v-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	198	v-i
Totaal afwijkingen Wonen in Assen	190	V
Werken in Assen		
Afwijkingen > € 100.000		
- BUIG-uitkering en bijstandslasten	1.678	v-i
- Stadsmarketing en Acquisitie	690	v-i-amb
- Afrekening SNN subsidie 2018	293	v-i
- Loonkosten SW	214	v-i
- Verschuiving TONK uitgaven (naar programma Meedoen)	132	v-i
- Brutomarge iWerk en omzet deta	104	v-i
- Re-integratietrajecten	-128	n-i
Overige afwijkingen < € 100.000	-96	v-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	3.394	v-i
Totaal afwijkingen Werken in Assen	6.281	V
Meedoen in Assen		
Afwijkingen > € 100.000		
- Beschermd wonen	2.793	v-i
- Rijksmiddelen Jeugdhulp en voogdij18+	2.768	v-i
- Vrijval reservering achterstanden 2020	1.734	v-i
- Preventiefonds	688	v-i-amb
- Algemene voorzieningen jeugd	611	v-i

Programma / onderwerp	Afwijking jaarrekening t.o.v. begroting	
- Bijzondere bijstand en kwijtschelding gemeentelijke belastingen	421	v-i
- Programma sociaal domein	251	v-i-bo
- Budget wijkaanpakken	200	v-i-bo
- Pilot schuldopkopen jongeren / JPF fonds	160	v-i-bo
- Innovatiebudget NMD	154	v-i-bo
- Diensverlening GKB	126	v-s
- Uitgaven ZIN en PGB	-407	n-i
- Verschuiving TONK uitgaven (van programma Werken)	-132	n-i
- Bijdrage Vaart Tinten Welzijnsgroep	-101	n-i
Overige afwijkingen < € 100.000	-39	v-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	-136	v-i
Totaal afwijkingen Meedoen in Assen	9.090	V
Aantrekkelijk Assen		
Afwijkingen > € 100.000		
Vrijval subsidie DNK-NXT (voorheen KiNK)	195	v-i
Overige afwijkingen < € 100.000	72	v-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	995	v-i
Totaal afwijkingen Aantrekkelijk Assen	1.261	V
Samen werken aan Assen		
Afwijkingen > € 100.000		
- n.v.t.	-	
Overige afwijkingen < € 100.000	160	v-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	-46	n-i
Totaal afwijkingen Samen werken aan Assen	114	V
Bedrijfsvoering		
Afwijkingen > € 100.000		
- Kapitaallasten	383	v-i
- Inkomsten van derden	215	v-i
- Project sturingsinformatie	127	v-i-bo
- Personeelslasten ambtelijk apparaat	-2.489	n-i
- Beheerskosten	-277	n-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	17	v-i
Totaal afwijkingen Programma Bedrijfsvoering	-2.024	N
Vastgoed en Grondbedrijf		
Afwijkingen > € 100.000		
- Verkoop Wethouder Bergerweg 11	317	v-i
- Vrijval kapitaallasten	242	v-i
- Vrijval kapitaallasten (investerings < €25.000)	223	v-i

Programma / onderwerp	Afwijking jaarrekening t.o.v. begroting	
- Afrekening SPUK	145	v-i
- Exploitatielasten	140	v-i
- Verkoop groenstroken	127	v-i
- Vrijval kapitaallasten parkeergarages	116	v-i
- Vrijval voorziening onderhoud	100	v-i-bo
Overige afwijkingen < € 100.000	-32	n-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	-962	n-i
Totaal afwijkingen Vastgoed en Grondbedrijf	416	V
Algemeen financieel beleid		
Afwijkingen > € 100.000		
- Vrijval deel reserve weerstandsvermogen	2.500	v-i
- Bespaarde rente	394	v-i
- Meeropbrengst ozb (waardeontwikkeling + volume)	361	v-i
- Niet ingezet deel budget voor onvoorziene uitgaven	317	v-i
- Kosten financiering	267	v-i
- Vrijval frictievoorziening	134	v-i
- Vrijval middelen bestuursakkoord	117	v-i-amb
- Gereserveerde middelen bestuursakkoord	100	v-i-amb
- Storting deel reserve weerstandsvermogen t.g.v. algemene reserve	-2.500	n-i
- Lagere inzet algemene reserve i.v.m. inzet ambitiemiddelen	-2.058	n-i
- Vrijval stelpost kapitaallasten	-1.100	n-i
- Omgevingswet	-231	n-i
Overige afwijkingen < € 100.000	-135	n-i
Afwijkingen veroorzaakt door corona	686	v-i
Totaal afwijkingen Algemeen financieel beleid	-1.148	N
Totaal afwijkingen	14.181	V

Afkortingen in de tabel:

v-i = voordeel incidenteel

v-s = voordeel structureel

n-i = nadeel incidenteel

n-s = nadeel structureel

v-i-amb = voordeel incidenteel resterende ambitiemiddelen

v-i-bo = voordeel incidenteel met voorstel voor budgetoverheveling

v-i-rb = voordeel incidenteel met voorstel voor resultaatbestemming

Hieronder zijn afwijkingen groter dan € 300.000 toegelicht

Programma Wonen in Assen

Bouwleges € 0,6 miljoen N

Minder aanvragen van grote bouwaanvragen. Hierdoor minder leges inkomsten.

Huishoudelijk afval € 0,4 miljoen V

Dit betreft het voordeel op de producten. Op het geheel van huishoudelijk afval is een nadeel van € 184.000 behaald. Dit bedrag wordt betrokken bij het bepalen van de afvalstoffenheffing 2024. In verband met een nieuw verwerkingscontract PMD is er sprake van lagere verwerkingskosten. Daarnaast is er een hogere opbrengst uit verkoop van papier. Door extra personele inzet op het milieupark is een nadeel ontstaan op de bedrijfsvoeringlasten.

Programma Werken in Assen

BUIG € 1,7 miljoen V

Het aantal uitkeringen was lager dan begroot en de rijksuitkering BUIG was hoger dan begroot. Per saldo is hierdoor vrijwel geen sprake meer van een tekort op de BUIG. Voor wat betreft het aantal uitkeringen zal sprake zijn van een corona effect invloed op aantallen, maar dit kan niet afzonderlijk bepaald worden. In de rijksuitkering zit een coronacomponent waarvan geacht wordt dat deze benut is voor extra uitkeringen. Er wordt vanuit gegaan dat de aantallen zonder corona nog lager zouden zijn uitgevallen.

Programma Meedoen in Assen

Beschermd wonen € 2,8 miljoen V

In 2021 is de overstap van cliënten vanuit de Wmo/Beschermd Wonen naar de Wlz gerealiseerd. In Assen gaat het om 426 cliënten die zijn uitgestroomd, hierdoor zijn de kosten lager uitgevallen dan begroot. De integratie uitkering van het Rijk waarmee onder meer deze taak werd gefinancierd is ook verlaagd. Deze uitname valt eveneens lager uit dan begroot. Beide aspecten hebben gezorgd voor een positief resultaat op beschermd wonen.

Rijksmiddelen jeugdhulp en voogdij € 2,8 miljoen V

We hebben in 2021 incidentele extra middelen gekregen voor de jeugdzorg, onder meer voor wachtlijsten en corona-effecten met betrekking tot de jeugd GGZ. We zien in 2021 dus een incidenteel resultaat. Voor de komende jaren verwachten wij echter extra middelen in te moeten zetten voor de hervormingsagenda.

Wmo € 1,4 miljoen V

Er is sprake van een voordeel door hogere ontvangen eigen bijdragen. Verder bestaat de afwijking uit een combinatie van verschillende factoren. Er is sprake van een nadeel in de kosten van huishoudelijke hulp aanzuigende werking invoering abonnementstarief, maar daar staat tegenover dat minder PGB's zijn afgegeven en in de plaats hiervoor goedkopere ZIN indicaties zijn afgegeven. Ook van de SVB werd een restitutie ontvangen wegens teveel afgedragen PGB-gelden. Daarnaast is sprake van lagere vervoerskosten en is er een incidenteel voordeel als gevolg van afrekeningen over 2020.

Veiligheid en jeugdreclassering € 0,6 miljoen V

Dit betreft een voordeel op de kosten van de GGD.

Minimabeleid en kwijtschelding gemeentelijke belastingen € 0,3 miljoen V

In 2021 is minder uitgegeven aan minimabeleid en de Meedoen-regelingen € 170.000.

De verstrekte kwijtscheldingen voor verontreinigingsheffing en rioolrechten zijn eveneens lager uitgevallen € 150.000.

Programma Bedrijfsvoering

Personeelslasten € 2,5 miljoen N

Er is sprake van hogere personeelslasten in verband met het wegwerken van de achterstanden en een stijging van het aantal aanvragen gemiddeld 30% in het sociaal domein. Een deel van de achterstanden is ontstaan door de toestroom in de jeugd GGZ als gevolg van de coronapandemie. Het Rijk heeft extra middelen beschikbaar gesteld voor zowel de bestaande tekorten binnen de jeugdhulp als de gevolgen van de coronapandemie. Deze extra rijksbijdrage is geheel opgenomen binnen het programma Meedoen. Het overschot binnen het beleidsthema jeugdzorg moet worden gezien in samenhang met deze extra personeelslasten. Om de continuïteit van de dienstverlening aan onze inwoners en om de voortgang van de werkzaamheden te waarborgen is eveneens extra capaciteit ingezet. Ook is een nadeel in de personeelslasten ontstaan door uitval van personeel als gevolg van ziekteverzuim en extra werkzaamheden door corona.

Programma Vastgoed

Verkoop Wethouder Bergerweg 11 € 0,3 miljoen V

In juli 2021 is het pand aan de Wethouder Bergerweg 11 verkocht. Het pand paste niet meer in het strategisch arsenaal op basis van de Vastgoednota.

Exploitatie gemeentelijk vastgoed € 0,3 miljoen V

Over de gehele lijn zijn de exploitatielasten op de gebouwen lager. Dit is met name het gevolg van minder uitgaven aan gas en elektriciteit door het plaatsen van zonnepanelen en verminderd gebruik als gevolg van corona. Ook de huuropbrengsten zijn wat hoger uitgevallen dan begroot.

Programma Algemeen financieel beleid

Bespaarde rente € 0,4 miljoen V

Onze eigen reserves en voorzieningen maken onderdeel uit van het geheel aan middelen voor de financiering van onze activa. Wij berekenen hierover rente. Dit wordt de bespaarde rente genoemd. Bij de begroting wordt op basis van de dan bekende informatie de omvang van het totaal eigen beschikbare financieringsmiddelen en de te berekenen bespaarde rente bepaald. Het optredende voordeel op de bespaarde rente wordt veroorzaakt door een hogere stand van de reserves en voorzieningen dan bij de begroting is ingeschat.

Onvoorziene uitgaven € 0,3 miljoen V

Het budget voor onvoorziene en incidentele uitgaven bedroeg in 2021 afgerond € 0,5 miljoen. Hiervan hebben we € 0,2 miljoen ingezet voor de diverse beleidsdoelen. Het niet bestede deel is vrijgevallen ten gunste van het resultaat.

6. Incidentele Lasten en baten

Incidentele lasten en baten (bedragen x € 1.000)

Programma/Product	Omschrijving kosten/activiteit	Begroting		Realisatie		Saldo		Toelichting
		lasten	baten	lasten	baten	lasten	baten	
Wonen in Assen								
Wonen	Omgevingswet	222	0	209	0	13	0	Actualisatie begroting/mjp kaderbrief 2020
Wonen	Borging kwaliteit (CP)	200	0	55	0	145	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Duurzaamheid	Incidentele verlaging tarief rioolrecht	0	-1.485	0	-1.485	0	0	Eenmalige verrekening resultaat voorgaande jaren
Duurzaamheid	Inzet voorziening riolering	0	1.485	0	1.485	0	0	Eenmalige verrekening resultaat voorgaande jaren
Duurzaamheid	Transitievisie warmte + energieloket (BO)	251	0	141	0	110	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Duurzaamheid	Energietransitie (CP)	608	0	478	0	130	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Werken in Assen								
Economische ontwikkeling	Stadsmarketing en centrummanagement (CP)	400	0	0	0	400	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Economische ontwikkeling	Acquisitie nieuwe ondernemers (CP)	290	0	0	0	290	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Meedoen in Assen								
Jeugdzorg	Logeerszorg (BO)	229	0	187	0	42	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Jeugdzorg	Tijdelijke middelen jeugd	2.367	0	0	0	2.367	0	Voortgangsrapportage 2021
Wmo/Jeugd	Preventie- en transformatiefonds (CP)	1.000	0	312	0	688	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Wmo/Jeugd	Vrijwilligersbeleid (CP)	165	0	165	0	0	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Wmo	Programma Opwinding sociaal domein	170	0	170	0	0	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Meedoenbeleid	Basisbanen (CP)	150	0	146	0	4	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Mijn buurt Assen	Mijn Buurt Assen CP)	250	0	250	0	0	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Mijn buurt Assen	Wijkaanpak (CP)	200	0	0	0	200	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke Wijken in een sterke stad
Mijn buurt Assen	Invoering Wet Inburgering (BO)	135	0	172	0	-37	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Schuldhelpverlening	Armoede en schuldenproblematiek (CP)	300	0	269	0	31	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke wijken in een sterke stad
Schuldhelpverlening	Pilot JPF (schuldoepkopen jongeren)	200	0	41	0	159	0	Budgetoverheveling 20220-2021

Programma/Product	Omschrijving kosten/activiteit	Begroting		Realisatie		Saldo		Toelichting
		lasten	batens	lasten	batens	lasten	batens	
Aantrekkelijk Assen								
Evenementen	Impuls evenementen (CP)	250	0	208	0	42	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke Wijken in een sterke stad
Binnenstad	Bijdrage ViA	225	0	205	0	20	0	Begroting 2021
Binnenstad	Binnenstad voorbereiding	350	0	350	0	0	0	Begroting 2021
Kunst en Cultuur	DNK	673	0	674	0	0	0	Begroting 2021
Kunst en Cultuur	Amateurkunst (BO)	171	0	135	0	36	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Samen werken aan Assen								
Bestuur	Tijdelijk extra wethouder	120	0	126	0	-6	0	Bestuursakkoord
Bestuur	Procesregie participatie	130	0	69	0	61	0	Kaderbrief 2022
Bestuur	Onderhouden strategische netwerken (CP)	240	0	130	0	110	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke Wijken in een sterke stad
Dienstverlening	Verkiezingen (BO)	154	0	154	0	0	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Vastgoed en grondbedrijf								
Vastgoed	Uitvoering Vastgoednota (BO)	100	0	36	0	64	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Bedrijfsvoering								
Bedrijfsvoering	Gevolgen invoering wlz	236	0	236	0	0	0	Begroting 2021
Bedrijfsvoering	Stadsmarketing en centrummanagement	173	0	173	0	0	0	Kaderbrief 2022
Bedrijfsvoering	Vorming en opleiding (BO)	287	0	287	0	0	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Bedrijfsvoering	Personele faciliteiten (BO)	108	0	108	0	0	0	Budgetoverheveling 20220-2021
Bedrijfsvoering	Project informatievoorziening	250	0	123	0	127	0	Kaderbrief 2022

Programma/Product	Omschrijving kosten/activiteit	Begroting		Realisatie		Saldo		Toelichting
		lasten	batens	lasten	batens	lasten	batens	
Algemeen financieel beleid								
Gemeentefonds	Opschalingskorting	0	675	0	675	0	0	Tijdelijke regeling via gemeentefonds
Gemeentefonds	Tijdelijke middelen jeugd	0	2.367	0	2.367	0	0	Tijdgebonden geldstroom vanuit gemeentefonds
Dekkingsmaatregelen								
Overige alg. dekkingsmiddel	Tijdelijk afzien van indexatie reserves	-550	0	-550	0	0	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke Wijken in een sterke stad
Incidentele ruimte	Inzetten incidentele ruimte	-500	0	-500	0	0	0	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke Wijken in een sterke stad
Budgetten		9.555	3.042	4.558	3.042	4.997	0	
Bestemmingsreserves								
Reserve jaarovergang	Budgetoverheveling 2020-2021	-2.576	0	-2.576	0	0	0	Budgetoverheveling 2020-2021
Algemene reserve								
Algemene reserve	Inzet tbv ambities College-akkoord 2018-2022 SW	0	3.383	0	1.325	0	-2.058	Ambitie Bestuursakkoord 2020 Sterke Wijken in een sterke stad
Algemene reserve	Inzet tbv sluitend maken jaarschijven 2021/2022	0	3.617	0	3.615	0	-2	Dekkingsplan 2021 en 2022; Begroting 2021
Algemene reserve	Inzet t.b.v. invoering omgevingswet	0	552	0	321	0	-231	Actualisatie begroting/mjp kaderbrief 2020
Algemene reserve	Herstelagenda 'Assen na Corona'	0	1.000	0	301	0	-699	
Algemene reserve	Cofinanciering inzet REP-gelden	0	110	0	110	0	0	
Algemene reserve	Verrekening resultaat jaarrekening 2021	0	0	14.574	0	-14.574	0	Einduitkomst jaarrekening 2021
Totaal Reserves		-2.576	8.662	11.998	5.672	-14.574	-2.990	
Totaal incidenteel		6.979	11.704	16.556	8.714	-9.577	-2.990	

7. Inzet onvoorzien

.....Onvoorziene en incidentele uitgaven 2021.....

Onderwerp	Bedrag (in €)
Bijdrage Hospice Assen	50.000
Ventilatioorosters Lisdoddestraat	75.000
Duivenoverlast Binnenstad	40.000
Totaal	165.000

Het budget voor onvoorziene en incidentele uitgaven bedroeg in 2021 in afgerond € 0,5 miljoen. Hiervan hebben we € 0,2 miljoen ingezet voor de diverse beleidsdoelen. Het niet besteedde deel is vrijgevallen ten gunste van het resultaat.

8. Stortingen en onttrekkingen reserves

Tabel Stortingen in reserves

(bedragen x € 1.000)

Programma/ Beleidsthema	Reserve	Primair budget	Actueel budget	Realisatie	Saldo
Structurele stortingen					
Programma Algemeen financieel beleid					
Reserves en voorzieningen					
	Reserve nieuwbouwprojecten	49	49	49	0
	Reserve tbv maatsch. rend. invest.	89	89	89	0
	Reserve wielerved	48	48	48	0
	Amor.res. MBA NobelIn/Dotterbl.str	5	5	5	0
	Reserves Voortgezet Onderwijs	13	13	13	0
	Reserves MFA Assen-Oost	37	37	37	0
	Amortisatieres. Mien Ruysweg 1	2	2	2	0
	Reserve De Nieuwe Kolk	341	341	341	0
	Amortisatiereserve Veemarktplein	21	21	21	0
	Amortisatieres.fietspad Europaweg Zd	3	3	3	0
	Amortisatiereserve Overcingeltunnel	227	227	227	0
	Amortisatiereserve Koopmansplein	27	0	0	0
	Amortisatieres Bosbeek-Nijlandsloop	12	12	12	0
Totaal programma Algemeen financieel beleid		874	847	847	-0
Totaal structurele stortingen		874	847	847	-0
Incidentele stortingen					
Programma Wonen in Assen					
Bereikbaarheid, verkeer en vervoer	Amortisatiereserve doorfietsroute	0	1.800	0	1.800
Totaal programma Wonen in Assen		0	1.800	0	1.800
Programma Werken in Assen					
FlorijnAs	Res. RSP gelden - FlorijnAs	0	0	9	-9
Totaal programma Werken in Assen		0	0	9	-9
Programma Meedoen in Assen					
Wmo, gez.heidszorg en vrijw.werk	Res. dec.-uitk. maatsch.opvang	0	0	-73	73
Totaal programma Meedoen in Assen		0	0	-73	73
Programma Aantrekkelijk Assen					
Kunst en cultuur	Reserve beeldende kunst	0	0	3	-3
Totaal programma Aantrekkelijk Assen		0	0	3	-3
Programma Vastgoed en Grondbedrijf					
Vastgoed	Reserve nieuwbouwprojecten	194	194	194	0
Grondbedrijf	Algemene reserve grondbedrijf	0	2.597	4.282	-1.685
	Weerstandsreserve grondbedrijf	0	153	0	153
Totaal programma Vastgoed en grondbedrijf		194	2.944	4.476	-1.532
Programma Algemeen financieel beleid					
Reserves en voorzieningen					
	Algemene reserve	71	71	2.571	-2.500
	Res. dec.-uitk. maatsch.opvang	0	0	935	-935
Totaal programma Algemeen financieel beleid		71	71	3.505	-3.434
Totaal incidentele stortingen		265	4.815	7.919	-3.104
Totaal stortingen in reserves		1.139	5.662	8.767	-3.105

Tabel Onttrekkingen uit reserves

(bedragen x € 1.000)

Programma/ Beleidsthema	Reserve	Primair budget	Actueel budget	Reali- satie	Saldo
Structurele onttrekkingen					
Wonen in Assen					
Openbare ruimte	Amor.res. MBA Nobelln/Dotterbl.str	-15	-15	-15	0
	Amortisatiereserve Veemarktplein	-61	-61	-61	0
	Amortisatieres.fietspad Europaweg Zd	-10	-10	-10	0
	Amortisatiereserve Overcingeltunnel	-461	-461	-461	0
	Amortisatieres Bosbeek-Nijlandsloop	-22	-22	-22	0
Bereikbaarheid, verkeer en vervoer	Amortisatieres Bosbeek-Nijlandsloop	-13	-13	-13	0
Totaal programma Wonen in Assen		-582	-582	-582	-0
Aantrekkelijk Assen					
Aantrekkelijke binnenstad	Reserve Binnenstad	0	0	-44	44
Kunst en cultuur	Reserve De Nieuwe Kolk	-1.307	-1.693	-1.705	12
Totaal programma Aantrekkelijk Assen		-1.307	-1.693	-1.749	56
Vastgoed en Grondbedrijf					
Vastgoed	Reserve wielerbaan	-103	-103	-103	0
	Reserves Voortgezet Onderwijs	-28	-28	-28	0
	Reserves MFA Assen-Oost	-77	-77	-77	0
Totaal programma Vastgoed en grondbedrijf		-208	-208	-208	-0
Algemeen financieel beleid					
Reserves en voorzieningen	Reserve nieuwbouwprojecten	-505	-505	-505	0
	Reserve tbv maatsch. rend. invest.	-660	-660	-675	15
	Reserve Essent-gelden tbv expl. DNK	-386	0	0	0
	Amortisatieres. Mien Ruysweg 1	-40	-40	-40	0
Algemeen financieel beleid - Totaal		-1.591	-1.205	-1.220	15
Totaal structurele onttrekkingen		-3.688	-3.688	-3.758	70

Tabel Onttrekkingen uit reserves

(bedragen x € 1.000)

Programma/ Beleids-thema	Reserve	Primair budget	Actueel budget	Reali- satie	Saldo
Incidentele onttrekkingen					
Wonen in Assen					
Woningbouw/woonplan	Res. herziening bestemmingsplannen	0	-95	-95	0
Bereikbaarheid, verkeer en vervoer	Res. RSP gelden - FlorijnAs	-214	-2.014	0	-2.014
	Reserve investeringsbijdrage GAE	-253	-282	-266	-16
Duurzaamheid	Res.aardgasvrijewijk	0	0	-194	194
Totaal programma Wonen in Assen		-467	-2.391	-555	-1.836
Werken in Assen					
FlorijnAs	Res. RSP gelden - FlorijnAs	0	-828	-412	-416
Totaal programma Werken in Assen		0	-828	-412	-416
Vastgoed en Grondbedrijf					
Vastgoed	Reserve duurzaamheid	-20	-64	-35	-29
Grondbedrijf	Algemene reserve grondbedrijf	24	0	0	0
	Weerstandsreserve grondbedrijf	-465	-465	-141	-324
Totaal programma Vastgoed en grondbedrijf		-461	-529	-175	-354
Algemeen financieel beleid					
Reserves en voorzieningen	Algemene reserve	-5.985	-8.742	-5.749	-2.994
	Reserve weerstandsvermogen	0	0	-2.500	2.500
	Reserve jaarovergang	0	-2.576	-2.576	0
Algemeen financieel beleid - Totaal		-5.985	-11.318	-10.825	-494
Totaal incidentele onttrekkingen		-6.913	-15.066	-11.967	-3.099

(bedragen x € 1.000)

Programma/ Beleids-thema	Reserve	Primair budget	Actueel budget	Reali- satie	Saldo
Totaal onttrekkingen uit reserves		-10.601	-18.754	-15.726	-3.029

9. Wet normering topinkomens (WNT)

Elke gemeente is volgens de Wet Normering topinkomens (WNT) verplicht om jaarlijks in het financieel jaarverslag een tabel op te nemen met daarin de bezoldiging van iedere topfunctionaris op persoonsnaam.

In 2021 is het bezoldigingsmaximum € 209.000 per fte, inclusief belaste kostenvergoeding en pensioenbijdrage werkgever. Voor gemeentes gaat het om de functies van gemeentesecretaris en griffier.

In 2021 heeft Assen geen externen die een van deze functies hebben vervuld en zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die een bezoldiging (geld) boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Bezoldiging topfunctionarissen

Tabel Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de dertiende maand van de functievervulling.

Bedragen x € 1		
Naam	Dijkstra, T	De Jonge, J
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2021	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Deeltijdfactor in fte	1,000	1,000
(Fictieve) dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	131.411	86.807
Beloningen betaalbaar op termijn	22.245	15.391
<i>Subtotaal</i>	153.656	102.198
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000	209.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	0	0
Totaal bezoldiging 2021	153.656	102.198
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t	n.v.t

Gegevens 2020		
Naam	Dijkstra, T	De Jonge, J
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2020	1/1 - 31/12	1/5 - 31/12
Deeltijdfactor 2020 in fte	1,000	1,000
Dienstbetrekking	ja	ja
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	132.761	58.499
Beloningen betaalbaar op termijn	20.693	8.063
Totaal bezoldiging 2020	153.454	66.562
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	201.000	134.549

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Er zijn geen andere medewerkers die in dienst van de gemeente Assen in 2021 een hogere bezoldiging (meer geld) hebben ontvangen dan het individueel toepasselijke drempelbedrag.

Bijlagen

1. SiSa
2. Baten en lasten per taakveld
3. Investerings
4. Bezuinigingen Herstelplan 2021
5. Indicatoren
6. Verantwoording integraal bestuurlijk toezicht

1. SiSa

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 10-2-2022

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A7	Regeling specifieke uitkering tijdelijke ondersteuning toezicht en handhaving Gemeenten	Besteding (jaar T-1, 15-31 december 2020)	Besteding (jaar T, 1 januari-30 september 2021)	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	Besteding (jaar T) (gedeeltelijk) verantwoord o.b.v. voorlopige toekenningen? (Ja/Nee)	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld	
			Aard controle R Indicator: A7/01 € 0	Aard controle R Indicator: A7/02 € 42.432	Aard controle n.v.t. Indicator: A7/03 Ja	Aard controle n.v.t. Indicator: A7/04 Ja	Aard controle n.v.t. Indicator: A7/05	
JenV	A12B	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Veiligheidsregio's	Naam veiligheidsregio	Besteding (jaar T)	Besteding volgens besluit van de veiligheidsregio uitgevoerd (Ja/nee)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: A12B/01 Veiligheidsregio Drenthe	Aard controle R Indicator: A12B/02 € 31.930	Aard controle n.v.t. Indicator: A12B/03 Ja	Aard controle n.v.t. Indicator: A12B/04 € 31.930	Aard controle n.v.t. Indicator: A12B/05 Ja	
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Besteding (T-1) - betreft nog niet verantwoorde bedragen over 2020	Aantal (potentieel) gedupeerden (als gemeld door Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen aan de gemeente) (jaar T)	Cumulatief aantal (potentieel) gedupeerden (als gemeld door Uitvoeringsorganisatie Herstel Toeslagen aan de gemeente) (t/m jaar T)	Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen c (artikel 3)	
			Aard controle R Indicator: B2/01 € 0	Aard controle R Indicator: B2/02	Aard controle R Indicator: B2/03	Aard controle R Indicator: B2/04 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05 € 0	
			Normbedragen voor a, b en d (Ja/Nee) (vanaf 2021) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedrag voor e (Ja/Nee) (vanaf 2021) Nee: indicator B2/13 en B2/14 / Ja: indicator B2/21 en B2/22	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: B2/06	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/08			
			Reeks 1 Aantal uitgewerkte plannen van aanpakken (jaar T) Keuze werkelijke kosten Aard controle D2 Indicator: B2/09	Reeks 1 Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpakken (t/m jaar T) Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/10	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b en d (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b en d (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/12		
			Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/13	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/14				
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/15	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden cumulatief (t/m jaar T) Keuze normbedragen Aard controle n.v.t. Indicator: B2/16	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/17	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (t/m jaar T) Keuze normbedragen Aard controle n.v.t. Indicator: B2/18	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/19	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten (t/m jaar T) Keuze normbedragen Aard controle n.v.t. Indicator: B2/20
			Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerde), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/21	Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerde), indien nog niet eerder opgegeven (t/m jaar T) Keuze normbedragen Aard controle n.v.t. Indicator: B2/22				
BZK	C9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls Tranche 1 t/m 3 Gemeenten	Projectnaamnummer	Aantal woningen waarvan bouw is gestart in (jaar T) komt overeen met fasering uit de projectaanvraag (Ja/Nee)	Aantal woningen cumulatief (t/m jaar T) gerealiseerd	Realisatie maatregelen verloopt conform fasering projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 08 verplicht	Totale besteding (jaar T)	Bestedingen in (jaar T) komen overeen met aanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 08 verplicht
			Aard controle n.v.t. Indicator: C9/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/04	Aard controle R Indicator: C9/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/06
			1 2021-0000089873	Ja	0	Ja		
			Kopie projectnaam/ nummer	Toelichting besteding (jaar T) volgens projectplan	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Realisatie afwijkingen in (jaar T)	Cumulatieve realisatie afwijkingen in (t/m jaar T)	Cumulatieve opbrengsten uit grondverkoop en/of kostenverhaal tot en met (jaar T) conform projectaanvraag Alleen van toepassing voor tranche 3 beschikkingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: C9/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/08	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/09	Aard controle R Indicator: C9/10	Aard controle R Indicator: C9/11	Aard controle R Indicator: C9/12
			1 2021-0000089873	N.v.t.	€ 328.884	€ 0	€ 0	€ 0
Kopie projectnaam/ nummer	Actualisatie financieel tekort project Alleen van toepassing voor tranche 3 beschikkingen	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T) Alleen van toepassing voor tranche 3 beschikkingen	Prijzen woningen komen overeen met projectplan (Ja/Nee)	Percentage gebouwde betaalbare woningen ten opzichte van het totaal aantal gebouwde woningen (t/m jaar T)	Project afgerond (ja/nee)			
Aard controle n.v.t. Indicator: C9/13	Aard controle R Indicator: C9/14	Aard controle R Indicator: C9/15	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/16	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/17	Aard controle n.v.t. Indicator: C9/18			
1 2021-0000089873	€ 0	€ 78.932	Ja	N.v.t.	Nee			
Eindverantwoording (Ja/Nee)								
Aard controle n.v.t. Indicator: C9/19								
Nee								

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
BZK	C31	Regeling vaststelling regels verstrekken eenmalige specifieke uitkering aan gemeenten huisvesting kwetsbare doelgroepen Gemeenten	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C31/01	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C31/02	Besteding (jaar T) aan projecten die niet zijn opgenomen in de toezegging Aard controle n.v.t. Indicator: C31/03	Eventuele toelichting op niet volgens plan/aanvraag uitgevoerde projecten Verplicht als bij indicator 03 een bedrag is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: C31/04	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C31/05	
			€ 0	€ 0	€ 0		Nee	
BZK	C32	Regeling specifieke uitkering ventilatie in scholen Gemeenten	Beschikingsnummer /naam Aard controle n.v.t. Indicator: C32/01	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C32/02	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C32/03	Start bouwactiviteiten uiterlijk 31 augustus 2022 (Ja/Nee) Aard controle D2 Indicator: C32/04	Toelichting (verplicht als bij start bouwactiviteiten (indicator 04) 'Nee' is ingevuld) Aard controle n.v.t. Indicator: C32/05	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C32/06
			1 SUVIS21-01241861 2 SUVIS21-01139664 3 SUVIS21-00907191 4 SUVIS21-2-02192337 5 SUVIS21-2-02192318	€ 0 € 0 € 0 € 0 € 0	€ 0 € 0 € 0 € 0 € 0	Ja Nee Nee Nee Ja		Nee Ja Ja Ja Nee
BZK	C43	Regeling reductie energiegebruik woningen Gemeenten	Beschikingsnummer/naam Aard controle n.v.t. Indicator: C43/01	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C43/02	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C43/03	Aantal bereikte woningen Aard controle n.v.t. Indicator: C43/04	Toelichting Aard controle n.v.t. Indicator: C43/05	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C43/06
			RREW2020-00450458	€ 228.645	€ 228.645	2.757		Nee
BZK	C56	Regeling huisvesting aandachtsgroepen	Beschikingsnummer Aard controle n.v.t. Indicator: C56/01	Projectnaam Aard controle n.v.t. Indicator: C56/02	Besteding (jaar T) per project Aard controle R Indicator: C56/03	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) - per project Inclusief uitvoering door derde vanaf SiSa 2022 Aard controle R Indicator: C56/04	Aantal woonruimten en verblijfsruimten waarvan de werkzaamheden zijn gestart in (jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C56/05	Aantal volledig gerealiseerde woonruimten en verblijfsruimten (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C56/06
			1 RHA2021-02339780	Herinrichting woonwagencentra in Assen	€ 0	€ 0	0	0
			Kopie Projectnaam	Opgevoerde kostenactiviteiten zoals opgenomen in de aanvraag zijn onveranderd (t/m jaar T) (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C56/07	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C56/09	Zelfstandige uitvoering (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C56/10		
			1 Herinrichting woonwagencentra in Assen	Ja	Ja			
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: C56/11					
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Aantal gedupeerden (artikel 1, lid 2)	Berekening bedrag uitvoeringskosten Aard controle R Indicator: C62/01	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen Aard controle R Indicator: C62/03	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C62/04		
				€ 0				
BZK	C68	Specifieke uitkering aan gemeenten ten behoeve van de huisvesting van vergunninghouders	Projectnaam Aard controle n.v.t. Indicator: C68/01	Cumulatief aantal woningen gerealiseerd per project (t/m jaar T) - betreft totalen Aard controle n.v.t. Indicator: C68/02	Cumulatief aantal woningen gerealiseerd voor vergunninghouders per project (t/m jaar T) - betreft totalen Aard controle n.v.t. Indicator: C68/03	Besteding (jaar T) van het project – zelfstandige uitvoering Aard controle R Indicator: C68/04	Cumulatieve besteding (jaar T) per project – inclusief uitvoering door derden Aard controle R Indicator: C68/05	Totale opbrengsten (jaar T) per project – zelfstandige uitvoering Aard controle R Indicator: C68/06
			1 Beilerstraat	0	0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie projectnaam	Cumulatieve totale opbrengsten (jaar T) per project – inclusief uitvoering door derde Aard controle R Indicator: C68/07	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C68/09	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C68/10		
			1 Beilerstraat	€ 0	Ja	Nee		
OCW	D1	Regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Regeling vsv voor de jaren 2017 t/m 2020 Contactgemeenten	Correctie besteding 2020 Bij een lagere besteding dient u voor het bedrag een minteken op te nemen Aard controle R Indicator: D1/01	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D1/02				
			€ 0	€ 538.804				
OCW	D1A	Regionaal programma voortijdig schoolverlaten Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Contactgemeenten	Correctie Besteding 2020 Bij een lagere besteding dient u voor het bedrag een minteken op te nemen Aard controle R Indicator: D1A/01	Correctie Besteding aan contactschool 2020 Bij een lagere besteding dient u voor het bedrag een minteken op te nemen Aard controle R Indicator: D1A/02	Totale besteding (jaar T) (automatisch) Aard controle n.v.t. Indicator: D1A/03	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D1A/04		
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (OAB) Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 166, eerste lid WPO) Aard controle R	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 165 WPO) Aard controle R	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voorschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, ouders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 167 WPO) Aard controle R	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R		

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
			Indicator: D8/01 € 1.004.437 Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D8/05	Indicator: D8/02 € 219.408 Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid Bedrag Aard controle R Indicator: D8/06	Indicator: D8/03 € 42.276 Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Indicator: D8/04 € 135.800 Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid Bedrag Aard controle R Indicator: D8/08		
OCW	D11	Regeling specifieke uitkering extra financiële middelen RMC-functie Contactgemeenten	Besteding (jaar T) contact gemeente Aard controle R Indicator: D11/01 € 69.153	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: D11/02 € 69.153	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: D11/03 Ja			
OCW	D12	Regionale meld- en coördinatiefunctie Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Regeling vsv voor de jaren 2021 t/m 2024 Contactgemeenten	Besteding (jaar T) contactgemeente Aard controle R Indicator: D12/01 € 511.255	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D12/02 € 0	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: D12/03 Nee			
OCW	D12A	Regionaal programma voortijdig schoolverlaten Besluit regionale meld- en coördinatiefunctie voortijdig schoolverlaten Regeling vsv voor de jaren 2021 t/m 2024 Contactgemeenten	Besteding (jaar T) contactgemeente Aard controle R Indicator: D12A/01 € 159.080	Besteding aan contactschool (jaar T) Aard controle R Indicator: D12A/02 € 18.337	Totale besteding (jaar T) van educatie (automatisch ingevuld) Aard controle n.v.t. Indicator: D12A/03 € 177.417	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D12A/04 € 0	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: D12A/05 Nee	
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld Aard controle R Indicator: D14/01 € 37.420	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen Aard controle R Indicator: D14/02 € 0	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs Aard controle R Indicator: D14/03 € 0	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D14/04 € 0		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D14/05	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs Aard controle R Indicator: D14/06	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs Aard controle R Indicator: D14/08		
IenW	E20	Regeling stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021 Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: E20/01 € 166.128	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E20/02 € 401.925	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: E20/03 € 235.318	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E20/04 Nee		
			Naam/nummer per maatregel Aard controle n.v.t. Indicator: E20/05	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E20/06	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters) Aard controle n.v.t. Indicator: E20/07	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk Aard controle n.v.t. Indicator: E20/08		
			107 Aanleg van een vrijliggend fiets-/bromfietspad op een 50 km/uur weg of een 80 km/uur weg aantal in meters	Nee	0			
			108 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW aantal in st	Nee	2			
			109 Aanleg van verticale elementen voor korte rechtstanden aantal in st	Nee	16			
			110 Aanleg van een uitritconstructie van zijstraat GOW naar 30 km/uur-zone aantal in st	Nee	0			
			111 Aanleg van een voetgangersoversteekplaats aantal in st	Nee	0			
			117 Het volwaardig afwaarderen van een gebiedsonsluitingsweg 50 km/uur naar een erftoegangsweg 30 km/uur aantal in meters	Ja	1			
			119 Aanleg van een fietsoversteek (middeneiland), alleen bij een kruispunt aantal in st	Nee	2			
			122 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW aantal in st	Ja	1			
			124 Aanleg van één rijloper met fiets(suggestie)stroken en berm aantal in meters	Ja	1			
EZK	F9	Regeling specifieke uitkering Extern Advies Warmtetransitie	Projectnaam/nummer	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	Toelichting	

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 10-2-2022

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
					Aard controle R Indicator: F9/01	Aard controle R Indicator: F9/02	Aard controle n.v.t. Indicator: F9/03	Aard controle n.v.t. Indicator: F9/04	Aard controle n.v.t. Indicator: F9/05	
					1 EAW-20-01677610	€ 20.660	€ 20.660	Ja		
					Eindverantwoording (Ja/Nee)					
					Aard controle n.v.t. Indicator: F9/06					
					Ja					
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2021 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr			Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/01	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/02	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/03	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/04	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2/05	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2/06
					€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2/07	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2/08	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) Aard controle R Indicator: G2/09	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/10	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/11	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) Gemeente Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/12
					€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) Gemeente Participatiewet (PW) Aard controle D2 Indicator: G2/13	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14				
					€ 0	Nee				
SZW	G2A	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_totaal 2020 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoordden hier het totaal (jaar T-1) (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G2B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G2A)			Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/01	Besteding (jaar T-1) algemene bijstand Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/02	Baten (jaar T-1) algemene bijstand (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/03	Besteding (jaar T-1) IOAW Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2A/04	Baten (jaar T-1) IOAW (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2A/05	Besteding (jaar T-1) IOAZ Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2A/06
					1 060106 Gemeente Assen	€ 26.875.732	€ 162.153	€ 1.295.860	-€ 1.116	€ 114.992
					Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/07	Baten (jaar T-1) IOAZ (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) Aard controle R Indicator: G2A/08	Besteding (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2A/09	Baten (jaar T-1) Bbz 2004 levensonderhoud beginnende zelfstandigen Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) Aard controle R Indicator: G2A/10	Baten (jaar T-1) WWIK (exclusief Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) Aard controle R Indicator: G2A/11	Besteding (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/12
					1 060106 Gemeente Assen	€ 1.116	€ 779.646	€ 169.074	€ 0	€ 1.151.025
					Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij indicator G2A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: G2A/13	Baten (jaar T-1) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam I.7 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2A/14				
					1 060106 Gemeente Assen	€ 0				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_gemeentedeel 2021 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoordden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.			Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Aard controle R Indicator: G3/01	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (exclusief Rijk) Aard controle R Indicator: G3/02	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Aard controle R Indicator: G3/03	Besteding (jaar T) Bob Aard controle R Indicator: G3/04	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Aard controle R Indicator: G3/05	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Aard controle R Indicator: G3/06
					€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) Aard controle R	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) Aard controle R	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in (jaar T) Aard controle R	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) Aard controle R	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t.	

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 10-2-2022

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
					Indicator: G3/07	Indicator: G3/08	Indicator: G3/09	Indicator: G3/10	Indicator: G3/11	
					€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
SZW	G3A	<p>Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_totaal 2020</p> <p>Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Gemeenten die uitvoering in (jaar T-1) geheel of gedeeltelijk hebben uitbesteed aan een Openbaar lichaam o.g.v. Wgr verantwoord worden hier het totaal (jaar T-1). (Dus: deel Openbaar lichaam uit SiSa (jaar T-1) regeling G3B + deel gemeente uit (jaar T-1) regeling G3)</p>			Hieronder per regel één gemeente(code) uit (jaar T-1) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekking (exclusief Rijk)	Baten (jaar T-1) vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T-1) Bob	Baten (jaar T-1) Bob (exclusief Rijk)
					Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam	
					Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/01	Aard controle R Indicator: G3A/02	Aard controle R Indicator: G3A/03	Aard controle R Indicator: G3A/04	Aard controle R Indicator: G3A/05	Aard controle R Indicator: G3A/06
					1 060106 Gemeente Assen	€ 129.581	€ 6.150	€ 49.185	€ 0	€ 0
					Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3A/01	Besteding (jaar T-1) uitvoerings- en onderzoekskosten artikel 56, eerste en tweede lid, Bbz 2004 (exclusief Bob)				
					In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Inclusief geldstroom naar openbaar lichaam				
					Aard controle n.v.t. Indicator: G3A/07	Aard controle R Indicator: G3A/08				
					1 060106 Gemeente Assen	€ 75.175				
SZW	G4	<p>Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) gemeentedeel 2021</p> <p>Alle gemeenten verantwoord worden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr</p>			Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
					Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01	Aard controle R Indicator: G4/02	Aard controle R Indicator: G4/03	Aard controle R Indicator: G4/04	Aard controle R Indicator: G4/05	Aard controle R Indicator: G4/06
					1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
					Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07	Aard controle R Indicator: G4/08	Aard controle R Indicator: G4/09	Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10		
					1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Nee		
					2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Nee		
					3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Nee		
					4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Nee		
5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Nee							
Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in (jaar T)	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo	Kapitaalverstrekingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekingen Tozo in (jaar T)								
Aard controle R Indicator: G4/11	Aard controle D2 Indicator: G4/12	Aard controle R Indicator: G4/13								
Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing 4	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)						
Aard controle n.v.t. Indicator: G4/14	Aard controle R Indicator: G4/15	Aard controle R Indicator: G4/16	Aard controle R Indicator: G4/17	Aard controle R Indicator: G4/18						
1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0						
2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0						
3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0						
4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0						
5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0						
SZW	G4A	<p>Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) _Totalen 2020</p> <p>Alle gemeenten verantwoord worden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr</p>			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T-1) levensonderhoud	Besteding (jaar T-1) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T-1) levensonderhoud	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekking (aflossing)
					Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/01	Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/02	Aard controle R Indicator: G4A/03	Aard controle R Indicator: G4A/04	Aard controle R Indicator: G4A/05	Aard controle R Indicator: G4A/06
					1 060106 Gemeente Assen	Tozo1	€ 3.388.843	€ 669.819	€ 46.388	€ 534
					2 060106 Gemeente Assen	Tozo2	€ 876.245	€ 188.513	€ 20.365	€ 0
					3 060106 Gemeente Assen	Tozo3	€ 634.406	€ 136.282	€ 4.155	€ 0

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 10-2-2022

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G4A/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/07</i>	Hieronder verschijnt de keuze regeling (Tozo 1,2, en 3) conform de keuzes gemaakt bij G4B/02 <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4A/08</i>	Baten (jaar T-1) kapitaalverstrekking (overig) <i>Aard controle R Indicator: G4A/09</i>	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T-1) <i>Aard controle R Indicator: G4A/10</i>	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T-1) <i>Aard controle R Indicator: G4A/11</i>	Totaal bedrag vorderingen levensonderhoud (jaar T-1) Tozo 1 (i.v.m. verstrekte voorschotten op Tozo-aanvragen levensonderhoud welke zijn ingediend vóór 22 april 2020) <i>Aard controle R Indicator: G4A/12</i>
			1 060106 Gemeente Assen	Tozo1	€ 0	853	96	€ 40.458
			2 060106 Gemeente Assen	Tozo2	€ 0	227	30	
			3 060106 Gemeente Assen	Tozo3	€ 0	246	20	
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel Alle gemeenten verantwoord hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) <i>Aard controle R Indicator: G12/01</i>	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) <i>Aard controle R Indicator: G12/02</i>	Aantal gedupeerden (zoals omschreven in artikel 1 van de Regeling specifieke uitkering compensatie van de kosten die verband houden met het kwijtschelden van publieke schulden binnen het SZW-domein van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire toeslagen) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03</i>			
WVS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) <i>Aard controle R Indicator: H4/01</i>	Totale werkelijke berekende subsidie <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02</i>				
			€ 476.856	€ 430.560				
			Activiteiten	Totale werkelijke berekende subsidie per project (jaar T) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H4/03</i>	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) Onroerende zaken <i>Aard controle R Indicator: H4/04</i>	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) roerende zaken <i>Aard controle R Indicator: H4/05</i>	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) overige kosten <i>Aard controle R Indicator: H4/06</i>	Toelichting - Verplicht als het een activiteit betreft welke NIET in de toekenning meegenomen is <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H4/07</i>
			1 1.3 Onroerende zaken- onderhoud	€ 176.556	€ 176.556			
			2 1.2 Onroerende zaken - renovatie	€ 43.445	€ 43.445			
			3 2.3 Roerende zaken - beheer en exploitatie	€ 63.498		€ 63.498		
			4 3.1 Mengpercentage	€ 40.835			€ 40.835	
			5 Zorgplicht kunstgrasvelden	€ 26.933	€ 26.933			artikel 13
			6 Tennisvereniging de Hertenkamp pand en velden	€ 5.281	€ 5.281			artikel 13
			7 Verduurzamen/renoveren sporthal Marsdijk	€ 3.422	€ 3.422			artikel 13
			8 Uitbreiding kleedkamers voetbalvereniging A.C.V.	€ 422	€ 422			artikel 13
			9 Kunstgrasveld de Hoogte- voetbalvereniging L.T.C.	€ 64.123	€ 64.123			artikel 13
			10 Voltuiging wielercentrum Assen	€ 6.045	€ 6.045			artikel 13
WVS	H8	Regeling Sportakkoord 2020-2022	Beschikkingnummer <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H8/01</i>	Totaal bedrag volgens beschikking <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H8/02</i>	Besteding aanstellen sportformateur (jaar T) Gerealiseerd <i>Aard controle R Indicator: H8/03</i>	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T) Gerealiseerd <i>Aard controle R Indicator: H8/04</i>	Cumulatieve besteding aanstellen sportformateur (t/m jaar T) Gerealiseerd <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H8/05</i>	Cumulatieve besteding uitvoering sportakkoord (t/m jaar T) Gerealiseerd <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H8/06</i>
			1 1035567	€ 170.285	€ 0	€ 15.486	€ 0	€ 55.486
			Kopie beschikkingnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H8/07</i>				
			1 1035567	Nee				
WVS	H12	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken	Besteding (jaar T) <i>Aard controle R Indicator: H12/01</i>	Is voldaan aan de uitvoering van het lokale preventieakkoord of aanpak? (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H12/02</i>	Eindverantwoording? (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H12/03</i>			
			€ 40.000	Ja	Ja			
WVS	H20	Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie residentiële jeugdhulp 2021	Betreft naam onderdeel <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/01</i>	Aantrekken projectleider en ondersteunend personeel (volgens art. 4 lid 2 sub a) uitgevoerd? (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/02</i>	Opstellen bovenregionaal plan (volgens art. 4 lid 2 sub b) uitgevoerd? (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/03</i>	Opstellen strategisch vastgoedplan (volgens art. 4 lid 2 sub c) uitgevoerd? (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/04</i>	Toelichting (indien bij indicatoren 02, 03 en 04 Nee is ingevuld is toelichting verplicht) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/05</i>	Besteding (jaar T) realisatie activiteit aantrekken projectleider en ondersteunend personeel (volgens art. 4 lid 2 sub a en de restricties benoemd art. 5 in lid 2) <i>Aard controle R Indicator: H20/06</i>
			1 Vastgoedtransitie open driemilieusvoorzieningen	Nee	Nee	Nee	Uitvoering in 2022 e.v.	€ 0
			2 Ombouw van separeerruimten of ontwikkeling van relationele beveiliging	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
			Kopie naam onderdeel	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit aantrekken projectleider en ondersteunend personeel (volgens art. 4 lid 2 sub a en de restricties benoemd in art. 5 lid 2) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/07</i>	Besteding (jaar T) realisatie activiteit opstellen bovenregionaal plan (volgens art. 4 lid 2 sub b en de restricties benoemd in art. 5 lid 2) <i>Aard controle R Indicator: H20/09</i>	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit opstellen strategisch vastgoedplan (volgens art. 4 lid 2 sub c en de restricties benoemd in art. 5 lid 2) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/10</i>	Besteding (jaar T) realisatie activiteit opstellen strategisch vastgoedplan (volgens art. 4 lid 2 sub c en de restricties in art. 5 benoemd in lid 3) <i>Aard controle R Indicator: H20/11</i>	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit opstellen strategisch vastgoedplan (volgens art. 4 lid 2 sub c en de restricties in art. 5 benoemd in lid 3) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: H20/12</i>
			1 Vastgoedtransitie open driemilieusvoorzieningen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 10-2-2022

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
					2 Ombouw van separeerruimten of ontwikkeling van relationele beveiliging	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
					Kopie naam onderdeel	Besteding (jaar T) realisatie activiteit afstoten (art.4 lid 2 sub d)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit afstoten (art. 4 lid 2 sub d)	Besteding (jaar T) realisatie activiteit verbouwen (art. 4 lid 2 sub e)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit verbouwen (art. 4 lid 2 sub e)	Besteding (jaar T) realisatie activiteit vervangende nieuwbouw (art. 4 lid 2 sub f)
					Aard controle n.v.t. Indicator: H20/13	Aard controle R Indicator: H20/14	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/15	Aard controle R Indicator: H20/16	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/17	Aard controle R Indicator: H20/18
					1 Vastgoedtransitie open driemilieuvoorzieningen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
					2 Ombouw van separeerruimten of ontwikkeling van relationele beveiliging	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
					Kopie naam onderdeel	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit vervangende nieuwbouw (art. 4 lid 2 sub f)	Activiteit Ombouw separeerruimten gerealiseerd (art. 4 lid 1 sub b) (Ja/Nee)	Activiteit Ontwikkeling relationele beveiliging als de instelling niet meer beschikt over een separeerruimte (art. 4 lid 1 sub b) (Ja/Nee)	Besteding realisatie activiteit ombouw separeerruimten in (jaar T) (art. 4 lid 1 sub b)	Cumulatie besteding (t/m jaar T) ombouw separeerruimte (art. 4 lid 1 sub b)
					Aard controle n.v.t. Indicator: H20/19	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/20	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/21	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/22	Aard controle R Indicator: H20/23	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/24
					1 Vastgoedtransitie open driemilieuvoorzieningen	€ 0	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
					2 Ombouw van separeerruimten of ontwikkeling van relationele beveiliging	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
					Kopie naam onderdeel	Besteding realisatie activiteit ontwikkeling relationele beveiliging in (jaar T) (art. 4 lid 1 sub b)	Cumulatie besteding (t/m jaar T) realisatie activiteit ontwikkeling relationele beveiliging (art. 4 lid 1 sub b)	Optionele toelichting		
					Aard controle n.v.t. Indicator: H20/25	Aard controle R Indicator: H20/26	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/27	Aard controle n.v.t. Indicator: H20/28		
					1 Vastgoedtransitie open driemilieuvoorzieningen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.		
					2 Ombouw van separeerruimten of ontwikkeling van relationele beveiliging	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.		
					Eindverantwoording (Ja/nee)					
					Aard controle n.v.t. Indicator: H20/29					
					Nee					
DRE	DRE2C	Uitvoeringsregeling BDU verkeer en vervoer (Drenthe)			Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding (in jaar T)	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		Uitvoeringsregling BDU verkeer en vervoer					De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen		Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Drenthe			Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/01	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/02	Aard controle R Indicator: DRE2C/03	Aard controle R Indicator: DRE2C/04	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/05	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/06
					1 201902995-00858123	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 415.919		€ 1.387.194	
					2 202002594-00940795	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 19.998		€ 19.998	
					3 202002598-00940793	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 579.889		€ 579.889	
					4 202002597-00936930	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 372.348	€ 10.924	€ 383.272	
					5 202002592-00940783	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 116.786		€ 116.786	
					6 202002599-00940792	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 85.340		€ 85.340	
					7 VVBD/2021020	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 232.073		€ 232.073	
					Kopie beschikingsnummer	De besteding (in jaar T) ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
						Alleen de besteding (in jaar T) ten laste van alleen provinciale middelen	Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
					Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/07	Aard controle R Indicator: DRE2C/08	Aard controle R Indicator: DRE2C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/10	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE2C/11	
					1 201902995-00858123		€ 46.398	€ 150.000	Ja	
					2 202002594-00940795		€ 0	€ 0	Nee	
					3 202002598-00940793		€ 23.344	€ 23.344	Nee	
					4 202002597-00936930		€ 24.078	€ 24.078	Nee	
					5 202002592-00940783		€ 26.178	€ 26.178	Ja	
					6 202002599-00940792		€ 21.335	€ 21.335	Nee	
					7 VVBD/2021020		€ 116.037	€ 116.037	Nee	
DRE	DRE8C	Ruimtelijke ontwikkeling			Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		Uitvoeringsregeling Binnenstadfonds					De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Drenthe			Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/01	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/02	Aard controle R Indicator: DRE8C/03	Aard controle R Indicator: DRE8C/04	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/05	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/06
					1 20/5.4/2018001215-201801177	8.1 Ruimtelijke ordening	€ 2.458.446		€ 5.986.112	
					Kopie beschikingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
						Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
					Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/07	Aard controle R Indicator: DRE8C/08	Aard controle R Indicator: DRE8C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/10	Aard controle n.v.t. Indicator: DRE8C/11	
					1 20/5.4/2018001215-201801177		€ 1.589.052	€ 2.975.014	Nee	

2. Lasten en baten per taakveld

Tabel lasten per taakveld 2021

(bedragen x € 1.000)

#	Taakveld	Programma's	Begroting	Realisatie	Saldo
0.	Bestuur en ondersteuning				
0.1	Bestuur	5, 6	3.726	3.919	-193
0.2	Burgerzaken	1, 5, 6	4.982	5.666	-684
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	7	612	772	-160
0.4	Overhead, ondersteuning organisatie	5, 6, 7	22.191	21.175	1.016
0.5	Treasury	8	-506	7.347	-7.853
0.61	OZB woningen	5, 6, 8	720	808	-89
0.62	OZB niet-woningen	5, 6, 8	127	145	-18
0.63	Parkeerbelasting	4	42	32	10
0.64	Belastingen overig	1, 8	39	47	-8
0.7	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	8	11	3.813	-3.802
0.8	Overige baten en lasten	1, 6, 7, 8	1.031	1.398	-367
0.9	Vennootschapsbelasting (VpB)	8	51	3	48
0.10	Mutaties reserves	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	5.662	8.767	-3.105
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	8	0	13.919	-13.919
Totaal 0. Bestuur en ondersteuning			38.687	67.810	-29.123
1.	Veiligheid				
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	4, 6, 7	4.466	4.478	-12
1.2	Openbare orde en veiligheid	4, 6	1.532	1.803	-271
Totaal 1. Veiligheid			5.998	6.281	-282
2.	Verkeer, vervoer en waterstaat				
2.1	Verkeer en vervoer	1, 2, 6	10.496	10.399	97
2.2	Parkeren	6, 7	4.329	4.474	-144
2.3	Recreatieve havens	1, 7	1	14	-14
2.4	Economische havens en waterwegen	1, 6	225	287	-62
2.5	Openbaar vervoer	1, 6	115	124	-8
Totaal 2. Verkeer, vervoer en waterstaat			15.166	15.298	-132
3.	Economie				
3.1	Economische ontwikkeling	2, 6	2.390	1.976	414
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	7	133	1.554	-1.421
3.3	Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	1, 6	324	353	-29
3.4	Economische promotie	1, 8	4	932	-928
Totaal 3. Economie			2.851	4.814	-1.963
4.	Onderwijs				
4.1	Openbaar basisonderwijs	3	3.326	3.743	-417
4.2	Onderwijshuisvesting	3, 6, 7	9.277	9.378	-101
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	3, 6	3.567	3.593	-26

Tabel lasten per taakveld 2021

(bedragen x € 1.000)

#	Taakveld	Programma's	Begroting	Realisatie	Saldo
Totaal 4. Onderwijs			16.170	16.714	-544
5.	Sport, cultuur en recreatie				
5.1	Sportbeleid en activering	3, 6	684	525	158
5.2	Sportaccommodaties	6, 7	5.093	5.353	-260
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie, cultuurparticipatie	4, 6, 7	12.513	11.593	920
5.4	Musea	1, 6, 7	354	347	6
5.5	Cultureel erfgoed	6	0	3	-3
5.6	Media	4, 6, 7	3.689	3.742	-54
5.7	Openbaar groen en (open)luchtrecreatie	1, 2, 3, 4, 6	10.475	9.831	644
Totaal 5. Sport, cultuur en recreatie			32.807	31.395	1.412
6.	Sociaal domein				
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	3, 6, 7	8.282	8.502	-220
6.2	Wijkteams	3, 6	2.122	1.720	402
6.3	Inkomensregelingen	2, 3, 6	46.125	43.274	2.851
6.4	Begeleide participatie	2, 6	19.336	18.245	1.091
6.5	Arbeidsparticipatie	2, 6	2.792	1.481	1.311
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	3, 6	2.692	2.654	38
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	3, 6	23.837	22.222	1.615
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	3, 6	18.357	17.941	416
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	3, 6, 7	44.856	41.006	3.850
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	3, 6	14.057	11.385	2.671
Totaal 6. Sociaal domein			182.456	168.430	14.026
7.	Volksgezondheid en milieu				
7.1	Volksgezondheid	3, 6	2.762	2.720	43
7.2	Riolering	1, 6	4.585	5.275	-690
7.3	Afval	1, 6, 7	7.543	7.687	-144
7.4	Milieubeheer	1, 6	2.788	2.310	478
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	1, 6, 7	741	736	5
Totaal 7. Volksgezondheid en milieu			18.420	18.728	-308
8.	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
8.1	Ruimtelijke ordening	1, 6, 7	4.431	4.276	155
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijven terreinen)	6, 7	371	2.088	-1.717
8.3	Wonen en bouwen	1, 4, 6	2.419	4.596	-2.177
Totaal 8. Volkshuisvesting, ruimt.ordening en sted.vernieuwing			7.220	10.960	-3.740
Totaal lasten			319.776	340.431	-20.655

Tabel baten per taakveld 2021

#	Taakveld	Programma's	(bedragen x € 1.000)		
			Begroting	Realisatie	Saldo
0.	Bestuur en ondersteuning				
0.1	Bestuur	5, 6	20	258	238
0.2	Burgerzaken	1, 5, 6	725	972	247
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	7	0	1.187	1.187
0.4	Overhead, ondersteuning organisatie	5, 6, 7	1.438	1.014	-424
0.5	Treasury	8	3.303	11.770	8.467
0.61	OZB woningen	5, 6, 8	11.127	11.517	390
0.62	OZB niet woningen	5, 6, 8	8.926	8.906	-20
0.63	Parkeerbelasting	4	1.415	1.437	22
0.64	Belastingen overig	1, 8	129	141	12
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	8	195.848	198.238	2.390
0.8	Overige baten en lasten	1, 6, 7, 8	69	389	320
0.9	Vennootschapsbelasting (VpB)	8	0	0	0
0.10	Mutaties reserves	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8	18.754	15.726	-3.029
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	8	268	0	-268
Totaal 0. Bestuur en ondersteuning			242.022	251.553	9.531
1.	Veiligheid				
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	4, 6, 7	41	49	8
1.2	Openbare orde en veiligheid	4, 6	2	105	103
Totaal 1. Veiligheid			43	154	111
2.	Verkeer, vervoer en waterstaat				
2.1	Verkeer en vervoer	1, 2, 6	975	1.468	493
2.2	Parkeren	6, 7	3.610	2.409	-1.201
2.3	Recreatieve havens	1, 7	30	30	0
2.4	Economische havens en waterwegen	1, 6	0	2	2
2.5	Openbaar vervoer	1, 6	0	0	0
Totaal 2. Verkeer, vervoer en waterstaat			4.615	3.908	-706
3.	Economie				
3.1	Economische ontwikkeling	2, 6	120	910	790
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	7	2.551	3.105	554
3.3	Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	1, 6	80	203	123
3.4	Economische promotie	1, 8	718	508	-210
Totaal 3. Economie			3.469	4.726	1.257
4.	Onderwijs				
4.1	Openbaar basisonderwijs	3	3.326	3.743	417
4.2	Onderwijshuisvesting	3, 6, 7	877	1.112	235
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingzaken	3, 6	2.308	2.426	118
Totaal 4. Onderwijs			6.511	7.281	770
5.	Sport, cultuur en recreatie				
5.1	Sportbeleid en activering	3, 6	0	21	21
5.2	Sportaccommodaties	6, 7	2.641	2.929	288
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	4, 6, 7	3.897	3.761	-136

Tabel baten per taakveld 2021

#	Taakveld	Programma's	(bedragen x € 1.000)		
5.4	Musea	1, 6, 7	340	321	-19
5.5	Cultureel erfgoed	6	0	0	0
5.6	Media	4, 6, 7	823	782	-41
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	1, 2, 3, 4, 6	354	755	401
Totaal 5. Sport, cultuur en recreatie			8.055	8.569	514
6.	Sociaal domein				
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	3, 6, 7	1.144	1.048	-96
6.2	Wijkteams	3, 6	40	101	61
6.3	Inkomensregelingen	2, 3, 6	31.059	31.295	236
6.4	Begeleide participatie	2, 6	0	3.806	3.806
6.5	Arbeidsparticipatie	2, 6	0	1	1
6.6	Maatwerkvoorziening (WMO)	3, 6	260	558	298
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	3, 6	19	45	26
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	3, 6	19	51	32
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	3, 6, 7	2.457	1.165	-1.292
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	3, 6	0	70	70
Totaal 6. Sociaal domein			34.997	38.139	3.142
7.	Volksgezondheid en milieu				
7.1	Volksgezondheid	3, 6	0	123	123
7.2	Riolering	1, 6	5.977	6.292	315
7.3	Afval	1, 6, 7	9.766	9.977	211
7.4	Milieubeheer	1, 6	22	17	-5
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	1, 6, 7	590	641	50
Totaal 7. Volksgezondheid en milieu			16.355	17.050	694
8.	Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
8.1	Ruimtelijke ordening	1, 6, 7	745	1.461	715
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijven terreinen)	6, 7	850	4.263	3.413
8.3	Wonen en bouwen	1, 4, 6	2.113	3.326	1.213
Totaal 8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing			3.708	9.049	5.341
Totaal baten			319.776	340.431	20.655

Programma's:

1. Wonen in Assen
2. Werken in Assen
3. Meedoen in Assen
4. Aantrekkelijk Assen
5. Samen werken aan Assen
6. Bedrijfsvoering
7. Vastgoed en Grondbedrijf
8. Algemeen financieel beleid

3. Investerings

Investerings 2021

(bedragen x € 1.000)

Project	Investerings- raming	Realisatie per 31-12-2021	Ruimte per 31-12-2021	Datum besluit
Uitvoeringsagenda afval	2.289	3	2.286	17-12-2020
Binnenstad	6.000	4.756	1.244	8-3-2018
Aardgasvrijewijk	782	795	-13	9-5-2019
Transitieviesiewarmte	100	93	7	12-9-2019
Stadsboerderij	285	263	22	4-7-2019
Doorfietsroute	7.700	2.718	4.982	16-1-2020
Vervanging groen	1.480	972	508	27-3-2018
Kunstgrasveld De Hoogte	550	587	-37	15-4-2021
Mijn Buurt Assen (GGW)	9.330	7.126	2.204	17-1-2019
Scholen Kloosterveen	1.824	1.551	273	18-5-2017
Omgevingswet	2.200	1.810	390	11-4-2019
Digitaalstelsel omgevingswet	1.000	184	816	9-4-2020
Zorgplicht kunstgrasvelden	160	154	6	21-1-2021
Uitbreiding kledkamers ACV	571	23	548	3-9-2020
Uitvoeringsprogramma mobiliteit	4.000	1.085	2.915	20-12-2018
Klimaatneutraal Vastgoed	500	132	368	17-12-2020
Voltooiing wielercentrum Assen	2.150	45	2.105	15-4-2021

4. Bezuinigingen Herstelplan 2021

Realisatie maatregelen Herstelplan 2021

(bedragen x € 1.000)

Programma / Beleidsthema / Omschrijving	S / I	opgave	realisatie	saldo
Totaal in 2020 reeds gerealiseerde structurele maatregelen	S	4.686.000	4.686.000	0
Programma 1. Wonen in Assen				
- rioolbeheer: verhogen rioolrechten	S	55.000	55.000	0
- groenbeheer: hagen en heesters vervangen door bloemrijke mengsels [Ad 1]	S	150.000	50.000	100.000
- gladheidsbestrijding: budget aanpassen aan gemiddelde besteding van afgelopen 5 jaar	S	60.000	60.000	0
Totaal Beleidsproduct Openbare ruimte		265.000	165.000	100.000
- aanpassen openingstijden milieupark	S	100.000	100.000	0
- verlagen vrije beleidsruimte voor extra onderzoeken milieubeleid	S	163.000	163.000	0
Totaal Beleidsproduct Duurzaamheid		263.000	263.000	0
- verkeer: inzet deel vrije ruimte FlorijnAs tbv uitvoeringsprogramma Mobiliteit	S	114.096	114.096	0
Totaal Beleidsproduct Bereikbaarheid, verkeer en vervoer		114.096	114.096	0
Totaal programma 1. Wonen in Assen		642.096	542.096	100.000

Ad 1 Bezuiniging door omvormen hagen en heesters is nog niet volledig gerealiseerd. Omvormen gaat in stappen en wordt in 2022 voortgezet.

Programma 2. Werken in Assen

- incidentele loonkostensubsidie verlagen door invoering budgetplafond	S	35.000	35.000	0
- versoberen dienstverlening vanuit Werkplein Drentsche Aa aan ondernemers	S	210.000	210.000	0
Totaal Beleidsproduct Participatie en inkomen		245.000	245.000	0
Totaal programma 2. Werken in Assen		245.000	245.000	0

Programma 3. Meedoen in Assen				
- netto-besparingen sociaal domein (opbrengsten businesscases)	S	2.000.000	2.190.500	-190.500
- kilometers collectief vervoer verlagen, verhogen opstap- en km-tarief	S	70.000	70.000	0
- maatschappelijke begeleiding	S	25.000	25.000	0
Totaal Beleidsproduct Sociaal domein (Jeugdzorg en Wmo)		2.095.000	2.285.500	-190.500
- verlagen vrije beleidsruimte STILA	S	30.000	30.000	0
- verlagen inzet op Mijn Buurt Assen	S	50.000	50.000	0
Totaal Beleidsproduct Mijn Buurt Assen		80.000	80.000	0
- verlagen vrije beleidsruimte sport	S	50.000	50.000	0
Totaal Beleidsproduct Sport		50.000	50.000	0
- bijstellen naar door GKB in begroting opgenomen meerjarenbudget	S	82.000	82.000	0
- effecten geldcoach op minder inzet GKB en meer inzet vrijwilligersorganisaties	S	12.000	12.000	0
Totaal Beleidsproduct Schuldhulpverlening		94.000	94.000	0
- verlagen vrije beleidsruimte onderwijsachterstandenbeleid	S	75.000	75.000	0
Totaal Beleidsproduct Onderwijs		75.000	75.000	0
Totaal programma 3. Meedoen in Assen		2.394.000	2.584.500	-190.500

(bedragen x € 1.000)

Programma / Beleidsthema / Omschrijving	S / I	opgave	realisatie	saldo
Programma 4. Aantrekkelijk Assen				
- beëindigen subsidie KINK Drents Museum	S	100.000	100.000	0
Totaal Beleidsproduct Kunst en cultuur		100.000	100.000	0
- meer opbrengsten uit vergunningen [Ad 2]	S	26.000	0	26.000
Totaal Beleidsproduct Veiligheid		26.000	0	26.000
Totaal Programma 4 Aantrekkelijk Assen		126.000	100.000	26.000

Ad 2 Door de coronapandemie niet gerealiseerd.

Programma 5. Samen werken aan Assen				
- verlagen budget externe ondersteuning begroting (2021 besparing drukwerk door digitalisering)	S	10.000	10.000	0
Totaal Beleidsproduct Bestuur		10.000	10.000	0
- gedeeltelijk afvoeren (50%) stelpost KCC	S	10.000	10.000	0
- stelpost voor onvoorziene uitgaven abonnementen, contributies en overige goederen aframen	S	7.000	7.000	0
- bijstelling budget luchtfoto's t.b.v. WOZ/BAG/BGT (te hoog begroot)	S	25.000	25.000	0
Totaal Beleidsproduct Dienstverlening		42.000	42.000	0
Totaal programma 5. Samen werken aan Assen		52.000	52.000	0

Programma 6. Bedrijfsvoering

- minder abonnementen en contributies (meer digitaal en beleid abonnementen aanscherpen) [Ad 3]	S	54.000	37.000	17.000
- opzeggen abonnement MyLex zoekmachine	S	32.000	32.000	0
- extra taakstelling bedrijfsvoering [Ad 4]	S	65.000	65.000	0
Totaal Beleidsproduct Bedrijfsvoering, overhead		151.000	134.000	17.000
Totaal programma 6. Bedrijfsvoering		151.000	134.000	17.000

Ad 3 I.v.m. opzegtermijnen nog niet volledig gerealiseerd

Ad 4 Gerealiseerd middels opschorten van vervangingsinvesteringen (vrijval kapitaallasten)

Programma 7. Vastgoed en grondbedrijf

- schoonmaak stadhuis: meer eigen mensen en medewerkers in een leer- werk traject	S	10.000	10.000	0
- buitenschilderwerk cyclisch van 6 naar 8 jaar	S	35.000	35.000	0
- herziening investeringen Theo Thijssen en Emma school (vertraging en bijstelling investeringsniveau)	I	159.000	159.000	0
	S	179.500	179.500	0
- eigen risico verzekeringen naar € 200.000 [Ad 5]	S	55.000	0	55.000
- klimaatproblemen bestuursvleugel stadhuis worden niet aangepakt	S	48.000	48.000	0
- verlagen onderhoudsniveaus schoonmaak	S	21.000	21.000	0
- begrotingsbijstelling huurkosten sporthal de Spreng en compensatie zwembadhuur [Ad 6]	S	15.000	0	15.000
Totaal Beleidsproduct Vastgoed		522.500	452.500	70.000
- afschaffen 10% korting stadsparkeren en op termijn Asserpas afschaffen	S	27.500	27.500	0
- verhogen abonnementstarieven binnenstad bewoners met 3 x 3%	S	3.000	3.000	0
- verhogen abonnementstarieven binnenstad zakelijk met 3 x 3%	S	11.000	11.000	0
- verhogen tarieven parkeervergunning met 3 x € 5,-	S	15.000	15.000	0
- verhogen maximum dagtarief naar € 7,50	S	150.000	150.000	0
Totaal Beleidsproduct Parkeren [Ad 7]		206.500	206.500	0
Totaal Programma 7. Vastgoed en grondbedrijf		729.000	659.000	70.000

Ad 5 Niet gerealiseerd, omdat de aanbesteding in 2022 zal plaatsvinden.

Ad 6 Was een technische maatregel, maar kan niet worden gerealiseerd omdat deze lasten binnen sport werden verantwoord.

Wordt gecorrigeerd via de kaderbrief 2023.

(bedragen x € 1.000)

Programma / Beleidsthema / Omschrijving

S / I opgave realisatie saldo

Ad 7 Alle maatregelen zijn wel doorgevoerd, maar door de coronapandemie is sprake van lagere parkeeropbrengsten.

Programma 8. Algemeen financieel beleid

- toeristenbelasting verhogen [Ad 8]	S	250.000	0	250.000
Totaal Belastingheffing		250.000	0	250.000
- verruiming dividendbeleid BNG [Ad 8]	S	20.000	0	20.000
Totaal Beleidsproduct Financiering/Belegging		20.000	0	20.000
Totaal Programma 8. Algemeen financieel beleid		270.000	0	270.000
Ad 8 Door de coronapandemie niet gerealiseerd.				
Totaal aanvullende maatregelen 2021		4.609.096	4.316.596	292.500
Totaal maatregelen tot en met 2021		9.295.096	9.002.596	292.500

5. Indicatoren



Besluit Begroting en Verantwoording

Gemeenten nemen een uniforme basisset beleidsindicatoren op in hun begroting en jaarverslag. De set behandelt een breed spectrum van onderwerpen, van misdrijven en afval tot bijstandsuitkeringen en nieuwbouwwoningen. Zo kunt u zich een helder beeld vormen van de beleidsresultaten van de gemeente.

Veiligheid

Verwijzingen Halt

per 1.000 jongeren



Halt | 2016 - 2020

Misdrijven - Geweldd misdrijven

per 1.000 inwoners



CBS - Criminaliteit | 2020

Misdrijven - Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)

per 1.000 inwoners



CBS - Criminaliteit | 2020

Misdrijven - Diefstallen uit woning

per 1.000 inwoners



CBS - Diefstallen | 2020

Misdrijven - Winkeldiefstallen

per 1.000 inwoners



CBS - Diefstallen | 2020

Economie

Gerelateerde thema's

- > Thema Gemeentefinanciën

Meer over dit onderwerp

- > Regeling beleidsindicatoren gemeenten
- > Aanpassingen beleidsindicatoren gemeenten
- > Definities beleidsindicatoren bestuur en organisatie

Meer cijfers en informatie

- > Overzicht beleidsindicatoren bestuur en organisatie in de database
- > Gegevensset beleidsindicatoren bestuur en organisatie

Funciemenging

56,0%
Assen

53,2%
Nederland

Meerdere bronnen | 2020

Vestigingen (van bedrijven)

per 1.000 inw.15 t/m 64jr

117,6
Assen

158,4
Nederland

LISA | 2020

Onderwijs

Absoluut verzuim

per 1.000 leerlingen



DUO/Ingrado | 2020

Relatief verzuim

per 1.000 leerlingen



DUO/Ingrado | 2019

Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)

1,8%
Assen

1,7%
Nederland

DUO/Ingrado | 2020

Sport, cultuur en recreatie

Niet-sporters

54,7%
Assen

49,3%
Nederland

Meerdere bronnen | 2020

Volksgesondheid en Milieu

Omvang huishoudelijk restafval

kg per inwoner



CBS statistiek Huishoudelijk afval | 2019

Percentage bekende
hernieuwbare elektriciteit

X
Assen

20,0%
Nederland

berekening | 2019

Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Gemiddelde WOZ waarde

x €1.000



CBS - WOZ | 2017 - 2021

Nieuw gebouwde woningen

per 1.000 woningen

11,5
Assen

8,9
Nederland

BAG/ABF | 2020

Demografische druk



CBS | 2021

Gemeentelijke woonlasten
éénpersoonshuishouden

€ 652
Assen

€ 733
Nederland

COELO | 2021

Gemeentelijke woonlasten
meerpersoonshuishouden

€ 722
Assen

€ 810
Nederland

COELO | 2021

Sociaal domein

Banen

per 1.000 inwoners van 15-64 jaar

938,2
Assen

795,9
Nederland

Meerdere bronnen | 2020

Jongeren met een delict voor de
rechter

2%
Assen

1%
Nederland

CBS Jeugd | 2020

Achterstand onder jeugd - Kinderen in uitkeringsgezin



CBS Jeugd | 2020

Achterstand onder jeugd - Werkloze jongeren



CBS Jeugd | 2020

Netto arbeidsparticipatie

67,7%
Assen

68,4%
Nederland

CBS | 2020

Personen met een bijstandsuitkering

per 10.000 inwoners



CBS | 2021

Lopende re- integratievoorzieningen

per 10.000 inwoners van 15-64 jaar

308,9
Assen

202,0
Nederland

CBS | 2020

Jongeren met jeugdhulp

% van alle jongeren tot 18 jaar



CBS Jeugd | 2021

Jongeren met jeugdbescherming

1,2%
Assen

1,1%
Nederland

CBS Jeugd | 2021

Jongeren met jeugdreclassering

0,5%
Assen

0,3%
Nederland

CBS Jeugd | 2021

Clënten met een maatwerkarrangement Wmo

per 10.000 inwoners

810
Assen

649
Nederland

CBS MSD WMO | 2021

6. Integraal bestuurlijk toezicht

Tabel bijlage 3.1 Verantwoording IBT Ruimtelijke ordening 2021

Omschrijving	Stand van zaken: groen / oranje / rood:	Toelichting
Totaalbeeld: Is er reden voor extra aandacht?	groen	Nee
Gemeente beschikt voor het gehele grondgebied over actuele, bestuurlijk vastgestelde structuurvisiegroens) conform de wettelijke vereisten.	groen	Ja. Zie voor het complete overzicht www.ruimtelijkeplannen.nl
Gemeente beschikt voor het gehele grondgebied over actuele, bestuurlijk vastgestelde bestemmingsplannen conform de wettelijke vereisten.	groen	Ja. Zie voor het complete overzicht www.ruimtelijkeplannen.nl

Tabel bijlage 3.2 Verantwoording IBT Omgevingsrecht 2021

Omschrijving	Stand van zaken: groen / oranje / rood:	Toelichting
Totaalbeeld: is er reden voor extra aandacht?	groen	Nee
Gemeente heeft een actueel beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), inclusief veiligheid, bouwplantoetsing, bodembeleid en een probleem- en risicoanalyse.	groen	Ja. We hebben het VTH-beleid 2017-2022 op 17 januari 2017 vastgesteld. Op 15 december 2020 is het VTH-beleid verlengd tot 2022. Op dit moment wordt gewerkt aan de U&H strategie 2022-2026.
Gemeente heeft een consistent en duidelijk, bestuurlijk vastgesteld Jaarprogramma op het gebied van VTH, met voldoende operationele doelen.	groen	Ja. We hebben het VTH-Uitvoeringsprogramma 2021 op 15 december 2020 vastgesteld. Er is geen milieuprogramma vastgesteld.
Gemeente heeft een bestuurlijk vastgesteld Jaarverslag op het gebied van VTH.	groen	Ja. We hebben het VTH-Jaarverslag 2020 op 27 april 2021 vastgesteld. Er is geen jaarverslag mbt milieu vastgesteld.
Uit het Jaarverslag blijkt dat doelen en normen op het gebied van VTH zijn behaald volgens de wettelijke vereisten.	groen	Ja. In het VTH-Jaarverslag hebben we verantwoording over de resultaten afgelegd.
Gemeente heeft een bestuurlijk vastgestelde kwaliteitsverordening op het gebied van VTH.	groen	Ja. We hebben de verordening kwaliteit VTH op 27 juni 2016 vastgesteld. Uw raad heeft deze op 06 oktober 2016 vastgesteld.

Tabel bijlage 3.3 Verantwoording IBT Monumenten 2021

Omschrijving	Stand van zaken: groen / oranje / rood:	Toelichting
Totaalbeeld: is er reden voor extra aandacht?	groen	Nee
Gemeente heeft bij de vaststelling van nieuwe bestemmingsplannen, of bij vrijstelling op bestaande plannen, aangegeven op welke wijze wordt omgegaan met in geding zijnde cultuurhistorische en archeologische waarden; deze bestemmingsplannen zijn bestuurlijk vastgesteld.	groen	Ja. We nemen deze onderwerpen standaard op in nieuwe bestemmingsplannen. Daarnaast toetsen we aan de archeologische beleidsadvieskaart en de cultuurhistorische waardenkaart.
Gemeente heeft een commissie ingesteld die adviseert over omgevingsvergunningen voor het aanpassen van een beschermd monument en vraagt deskundig advies bij vergunningverlening waarbij cultuurhistorische en/of archeologische waarden aan de orde zijn.	groen	Ja. Advies wordt gegeven door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK). Leden van de commissie zijn onder andere een monumentendeskundige en cultuurhistoricus.
Binnen de gemeente vindt adequaat toezicht en handhaving plaats op het gebied van monumenten en archeologie; dit is tevens vastgelegd in documenten.	groen	Ja. Toezicht en handhaving hebben we opgenomen in het VTH-beleid en VTH-Uitvoeringsprogramma.

Tabel bijlage 3.4 Verantwoording IBT Huisvesting statushouders 2021

Omschrijving	Stand van zaken: groen / oranje / rood:	Toelichting
Totaalbeeld: is er reden voor extra aandacht?	oranje	Nee, de taakstelling 2021 is grotendeels gerealiseerd.
Gemeente voldoet aan de halfjaarlijkse taakstelling (eerste helft van het jaar) op het gebied van huisvesting van statushouders en heeft geen achterstand of loopt hierop in.	oranje	<p>Nee. De netto taakstelling voor de eerste helft van 2021 bedroeg 68 te huisvesten statushouders (achterstand per 1/1/2021 15 + nieuwe taakstelling 1e helft 2021 53). In het 1e halfjaar werden formeel 45 statushouders gehuisvest (telling COA). Dit resulteerde in een formele achterstand van 23 per 1 juli 2020. Deze achterstand werd deels veroorzaakt doordat:</p> <ol style="list-style-type: none"> De huisvesting aan het begin van het jaar werd vertraagd als gevolg van Corona; 9 gehuisveste statushouders niet tijdige werden ingeschreven in de Basis Registratie Personen (BRP) en 1 gehuisveste statushouder niet was meegeteld door het COA.
Gemeente voldoet aan de halfjaarlijkse taakstelling (tweede helft van het jaar) op het gebied van huisvesting van statushouders en heeft geen achterstand of loopt hierop in.	oranje	<p>Nee. De netto taakstelling voor de tweede helft van het jaar bedroeg 66 te huisvesten statushouders (23 achterstand per 1/7/2021 + 43 taakstelling 2^e helft 2021). In het tweede halfjaar 2021 heeft Assen formeel 61 statushouders gehuisvest.</p> <p>Daarnaast kregen 2 gezinnen, bestaande uit 12 statushouders, op respectievelijk 6 en 13 december de sleutel voor hun woning en werden zij ingeschreven in de BRP. De uitstroom uit het AZC vond door omstandigheden echter pas plaats in de eerste week van januari 2022. Hierdoor werden ze niet meer door het COA meegeteld voor de taakstelling 2021. Waar eigenlijk sprake had moeten zijn van een voorsprong met 7 personen, werd het jaar formeel afgesloten met een kleine achterstand van 5 personen per 31 december 2021.</p> <p>Naar aanleiding van de oproep van rijk en provincie is door de gemeente een dringend beroep gedaan op de ketenpartners om statushouders versneld te huisvesten. Daaraan is gehoor gegeven.</p> <p>De gemeente heeft zich in de laatste maanden van het jaar met succes ingespannen voor de realisatie van een tussenvoorziening voor tijdelijke huisvesting van statushouders. Deze voorziening is in februari 2022 in gebruik genomen.</p>

Tabel bijlage 3.5 Verantwoording IBT Archief 2021

Omschrijving	Stand van zaken: groen / oranje / rood:	Toelichting
Totaalbeeld: is er reden voor extra aandacht?	oranje	Geen
Omschrijving	Stand van zaken: groen / oranje / rood:	Toelichting
Het beheer van zowel analoge als digitale overheidsinformatie voldoet aan toetsbare eisen van een toe te passen kwaliteitssysteem.	rood	Het beheer van de overheidsinformatie voldoet niet aan de toetsbare eisen, er is nog geen operationeel kwaliteitssysteem. Alle beheerinstrumenten, kwaliteitseisen en controles zijn nog niet operationeel. Zo is een Besluit Informatiebeheer nog niet actueel, en een SIO nog niet operationeel. Er is geen Hotspotmonitor ingericht en er is nog geen totaaloverzicht van bestanden.
Zowel analoge als digitale overheidsinformatie wordt in goede, geordende en toegankelijke staat gebracht.	oranje	Gemeente Assen werkt nog analoog, Dit is goed geregeld, er zijn geen achterstanden in bewerking en overbrenging en de informatie is in goede en geordende staat. Digitaal zijn de processen nog niet goed inzichtelijk en ingericht en wordt er nog niet digitaal vernietigd.
Zowel analoge als digitale overheidsinformatie wordt tijdig vernietigd dan wel overgebracht, openbaar gemaakt en beschikbaar gesteld.	oranje	Dit is voor het analoge proces wel goed geregeld, maar voor het digitale proces niet. We zijn momenteel bezig om dit via het project digitaal werken, archiveren en publiceren uit te werken en te regelen.
Zowel analoge als digitale overheidsinformatie wordt duurzaam beheerd en is geplaatst in daartoe geëigende beheeromgevingen.	oranje	Dit is voor het analoge gedeelte goed geregeld, We zijn bezig om dit te regelen voor de digitale informatie. Dit is onderdeel van het omvangrijk project digitaal werken, archiveren en publiceren dat in 2020 is gestart en een looptijd heeft van 2 jaar
Er is een passend verbeterplan voor het archiefbeheer.	groen	Assen heeft een passend verbeterplan, digitaal werken, archiveren en publiceren. Verder loopt er een project inrichting WOO en Omgevingswet waar archiefbeheer onderdeel van is.

7. Controleverklaring accountant

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: de raad van de gemeente Assen

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2021

Ons goedkeurend oordeel betreffende de getrouwheid van de jaarrekening en ons afkeurend oordeel betreffende de rechtmatigheid

Wij hebben de jaarrekening 2021 van de gemeente Assen te Assen gecontroleerd

WIJ CONTROLEERDEN	ONS GOEDKEUREND OORDEEL BETREFFENDE DE GETROUWHEID EN ONS AFKEUREND OORDEEL BETREFFENDE DE RECHTMATIGHEID
<p>De jaarrekening bestaande uit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. het overzicht van baten en lasten over 2021 (pagina 121 tot en met pagina 123);2. de balans per 31 december 2021 (pagina 107 en 108);3. de toelichting op de balans (pagina 109 tot en met pagina 120) met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen (pagina 103 tot en met pagina 106);4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen (pagina 138 tot en met pagina 144); en5. de Wet Normering Topinkomens op pagina 136;6. het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld (pagina 145 tot en met pagina 148).	<p>Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2021 als van de activa en passiva van de gemeente Assen op 31 december 2021 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).</p> <p>Naar ons oordeel zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021, op grond van de aangelegenheden beschreven in de sectie 'De basis voor ons goedkeurend oordeel betreffende de getrouwheid van de jaarrekening en ons afkeurend oordeel betreffende de rechtmatigheid', niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het gemeentelijk normenkader d.d. 30 november 2021.</p>

De basis voor ons goedkeurend oordeel betreffende de getrouwheid van de jaarrekening en ons afkeurende oordeel betreffende de rechtmatigheid

De volgende aangelegenheden hebben geleid tot ons afkeurende oordeel betreffende de rechtmatigheid:

- ▶ In de jaarrekening zijn lasten opgenomen die samenhangen met de uitvoering van de Europese aanbestedingsregels. Voor een bedrag van EUR € 14,6 miljoen hebben wij vastgesteld dat deze lasten niet in overeenstemming met de Europese aanbestedingsregels tot stand zijn gekomen. Daarmee is voor dit deel van de lasten niet voldaan aan de eisen van rechtmatigheid.
- ▶ De gemeente Assen heeft in haar algemene subsidieverordening diverse vereisten opgenomen hoe subsidierelaties hiermee om dienen te gaan. Op basis van dit kader hebben wij vastgesteld dat er voor een bedrag van € 1,1 miljoen sprake is van subsidies waar de geldende algemene subsidieverordening niet is nageleefd. Daarmee is voor dit deel van de subsidie uitgaven niet voldaan aan de eisen van rechtmatigheid.

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol 2021 dat op 30 november 2021 is vastgesteld door het college en de Regeling Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2021 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Assen zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons goedkeurende oordeel betreffende de getrouwheid van de jaarrekening en ons afkeurende oordeel betreffende de rechtmatigheid.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 3.150.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2021. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de EUR 250.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- ▶ jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen (pagina 5 tot en met pagina 101);

Uitgezonderd de gevolgen van de aangelegenheden beschreven in de paragraaf ‘De basis voor ons goedkeurend oordeel betreffende de getrouwheid van de jaarrekening en ons afkeurend oordeel inzake de rechtmatigheid’ zijn wij op grond van onderstaande werkzaamheden van mening dat de andere informatie:

- ▶ met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het gemeentelijk normenkader d.d. 30 november 2021.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeente in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol 2021 dat is vastgesteld door de het college, de Regeling Controleprotocol Wet normering Topinkomens (WNT) 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ het identificeren en inschatten van de risico's
 - ▷ dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - ▷ dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,
- ▶ het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- ▶ het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;

- ▶ het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- ▶ het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde afweging dat de gemeente in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeente haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente de financiële risico's niet kan opvangen;
- ▶ het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- ▶ het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.
- ▶ Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 16 juni 2022

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

w.g. drs. R.H. Bouman RA
